ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу № 077/10/5-6991/2024 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков 29.05.2024 г. Москва Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:рассмотрев обращение о проведении проверки по факту уклонения ООО «ГЛОБАЛ ФРИДОМ» от заключения договора с ФГУП «Московский эндокринный завод», поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение), 2024-24660 2 УСТАНОВЛЕНО: В Московское УФАС России поступило обращение ФГУП «Московский эндокринный завод» (далее — Заказчик) о проведении проверки по факту уклонения ООО «ГЛОБАЛ ФРИДОМ» (далее — Общество; Победитель) от заключения договора по результатам запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку мотораредуктора арт. 314176 – 15 шт (реестровый № 32413515648) (далее — Запрос цен). Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В ч. 2 ст. ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В соответствии с протоколом подведения итогов от 24.04.2024 Победителем Закупки признано ООО «ГЛОБАЛ ФРИДОМ». На основании п. 12.3. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Московский эндокринный завод» (далее — Положение) договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения на официальном сайте итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки. 2024-

24660 3 На основании п. 12.5.1. Положения Заказчик направляет проект договора участнику закупки, обязанному заключить договор, посредством функционала электронной площадки, в течение пяти дней со дня размещения на официальном сайте итогового протокола. Заказчиком 02.05.2024 размещен проект договора. Согласно п. 12.5.2. Положения участник закупки, обязанный заключить договор, в течение пяти дней со дня направления соответствующего проекта договора Заказчиком подписывает его электронной подписью и направляет посредством функционала электронной площадки Заказчику подписанный проект договора либо направляет посредством функционала электронной площадки протокол разногласий с замечаниями к положениям проекта договора, не соответствующим документации о закупке (извещению о закупке) и своей заявке на участие в такой закупке, с указанием соответствующих положений данных документов. Вместе с тем в регламентированные сроки Победителем в единой информационной системе не подписан проект договора. Согласно п. 12.7. Положения в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в сроки, указанные в пунктах 12.4. и 12.5. Положения о закупке, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, Заказчик вправе признать такого участника уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника закупки от заключения договора внесенное таким участником закупки обеспечение заявки ему не возвращается и поступает в доход Заказчика (если требование о предоставлении обеспечения заявки на участие в закупке было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке (извещении о закупке)). 14.05.2024 ООО «ГЛОБАЛ ФРИДОМ» признано Заказчиком уклонившимся от заключения договора, ввиду того, что Победителем в регламентированные сроки не подписан проект договора. На заседании Комиссии Управления представитель ООО «ГЛОБАЛ ФРИДОМ» пояснил, что неподписание проекта договора в срок, установленный Положением, произошло по причине ошибки, допущенной сотрудником ООО «Глобал Фридом», отвечающим за участие в закупке № 32413515648 на основании уполномочивающих документов (Трудовой договор № 5 от 27.10.2023; Доверенность на передачу полномочий от 11.03.2024 № б/н; Распоряжение на пользование ЭЦП от 11.03.2024 № б/н; Акт приемапередачи ЭЦП от 11.03.2024 № б/н). Сотрудником была некорректно рассчитана дата, являющаяся крайней для подписания проекта контракта. Руководством ООО «Глобал Фридом», со своей стороны, по факту произошедшего была инициирована внутренняя проверка. Ответственное лицо признало свою вину, в его отношении принято решение о применении дисциплинарного взыскания в виде выговора (Приказ о применении дисциплинарного взыскания от 16.05.2024 г. № 2). 2024-24660 4 17.05.2024 Участник направил в адрес Заказчика письмо исх. № б/н, в котором сообщил об отсутствии умысла на уклонение от заключения договора и принес извинения за сложившуюся ситуацию (Письмо в адрес Заказчика от 17.05.2024 исх. № б/н). ООО «Глобал Фридом» обладает возможностью исполнить договор по закупке № 32413515648, что подтверждается заключенным договором с южно-корейским поставщиком Poseidon Korea Co. LTD № TZD-PDSK-15-05-2024 от 15.05.2024, а также перепиской иностранным партнером. Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает

необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания. Комиссия Управления считает необходимым отметить, что по представленным к материалам заседания Победитель не имел намерений уклониться от заключения договора с Заказчика. По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью. При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «ГЛОБАЛ ФРИДОМ» в совершении вменяемого правонарушения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора. Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «ГЛОБАЛ ФРИДОМ» в реестр недобросовестных поставщиков. Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия 2024-24660 5 ЗАКЛЮЧИЛА: Не рекомендовать включение сведений об ООО «ГЛОБАЛ ФРИДОМ» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках