



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области**

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
e-mail: to51@fas.gov.ru

26.02.2025 № НК/744/25

На № _____ от _____

Государственное областное бюджетное
учреждение здравоохранения «Мурманская
областная детская клиническая больница»
elena_lawer@mail.ru

Общество с ограниченной ответственностью
«ТОРГОВЫЙ ДОМ НЕВА»
info@firmed.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 051/06/104-96/2025**

21 февраля 2025 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Калитиной Н.А. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Членов Комиссии:

Прохоровой М.Е. – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Чоповской Н.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области

при участии представителей по доверенности:

государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная детская клиническая больница» – Кичигиной Е.С.;

общества с ограниченной ответственностью «ТОРГОВЫЙ ДОМ НЕВА» - Филимонова Д.А.,

рассмотрев обращение государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная детская клиническая больница» о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТОРГОВЫЙ ДОМ НЕВА» в реестр недобросовестных поставщиков, в соответствии со статьей 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства



2025-829

Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1078),

УСТАНОВИЛА:

19.02.2025 в Мурманское УФАС России поступило обращение государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная детская клиническая больница» (далее – ГОБУЗ «МОДКБ», Учреждение, Заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТОРГОВЫЙ ДОМ НЕВА» (далее – ООО «ТД НЕВА», Поставщик) (ИНН 7813264122, ОГРН 1167847426053 от 2 ноября 2016 г., адрес 197198, город Санкт-Петербург, Саблинская ул., д. 13-15, кв. 123, генеральный директор Негорева Анна Олеговна, ИНН 222180211578) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения государственного контракта на поставку ларингоскопа интубационного жесткого многоцветного использования (ИКЗ 243519215001351900100100070460000244).

Обращение о включении сведений в отношении ООО «ТД НЕВА» в реестр недобросовестных поставщиков рассмотрено посредством видеоконференцсвязи 21.02.2025 в 13.30.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей Заказчика, Поставщика, Комиссия установила следующее.

02.12.2024 между Заказчиком и ООО «ТД НЕВА», заключен гражданско-правовой договор № 0149200002324007161 (380/24) на поставку ларингоскопа интубационного жесткого многоцветного использования (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 1.1. Договора Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные договором, осуществить поставку ларингоскопа интубационного жесткого, многоцветного использования, а заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные договором, принять и оплатить поставленный товар.

Согласно пункту 1.3. Договора место поставки товара: 183031, город Мурманск, улица Свердлова, дом 18.

Положениями пункта 3.2.1. Договора поставка товара осуществляется поставщиком в место доставки, указанное в пункте 1.3. договора, в течение 20 рабочих дней с момента подачи заказчиком письменной заявки, переданной посредством факсимильного и (или) электронного сообщения. Количество заявок – не более 2 (двух) за срок исполнения договора. Период поставки товара: с даты заключения договора по 30.06.2025.

13.12.2024 Заказчик направил в адрес Поставщика заявку на поставку ларингоскопа интубационного жесткого, многоцветного использования на сумму 97 034,34 рублей.

24.12.2024 Товар в адрес Заказчика был поставлен, вместе с тем в ходе проведения приемки товара заказчиком было выявлено несоответствие поставленного товара заявленным характеристикам, а также выявлен дефект в виде скола крепежного замка рукоятки.

21.01.2025 Заказчиком в адрес Поставщика направлен мотивированный отказ в приемки Товара, а также установлен срок для осуществления замены товара – 04.02.2025.

По состоянию на 05.02.2025 Поставщик замену товара не осуществил.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 9.2.2.1.2. Договора Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора по основаниям, предусмотренным частью 9

статьи 95 Закона, Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Согласно пункту 9.2.2.1.3. Договора существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора, в том числе существенными нарушениями поставщиком условий договора считаются:

1) поставка товара ненадлежащего качества, при этом недостатки не могут быть устранены в приемлемый для заказчика срок либо являются существенными и неустраняемыми;

2) нарушение поставщиком срока поставки товара более чем на 10 дней по причинам, не зависящим от заказчика.

Пунктом 9.2.2.1.4. Договора установлено, что факты существенных нарушений условий исполнения договора фиксируются заказчиком посредством составления соответствующего акта и претензионного письма с уведомлением поставщика на официальный адрес электронной почты поставщика, указанный в п.13 настоящего договора, с уведомлением.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключённого по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В связи с неисполнением принятых Поставщиком обязательств, 06.02.2025 Заказчик принял и разместил в единой информационной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Следовательно, 06.02.2025 дата надлежащего уведомления Поставщика.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия

указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В установленный десятидневный срок с даты надлежащего уведомления Поставщика о принятом решении об одностороннем отказе исполнения Контракта, нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения, не устранены. Следовательно, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым – 18.02.2025.

В соответствии с пунктом 16 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Обращение Заказчика о включении сведений в отношении ООО «ТД НЕВА», в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе направлено в адрес Мурманского УФАС России 18.02.2025, то есть в установленный законом срок.

В действиях Заказчика по процедуре расторжения Договора с Поставщиком в одностороннем порядке и направлению сведений в отношении ООО «ТД НЕВА» в Мурманское УФАС России нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о внесении данных о хозяйствующем субъекте в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая, что включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, должен разрешить вопрос не только о наличии формальных оснований для включения лица в реестр недобросовестных поставщиков, но установить причины и иные обстоятельства, послужившие основанием для такого недобросовестного поведения со стороны исполнителя (подрядчика) по исполнению контракта. Сам по себе односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта не является безусловным основанием для включения сведений о таком поставщике в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия полагает, что для решения вопроса о включении сведений в отношении поставщика в реестр недобросовестных поставщиков необходимо подходить в каждом случае индивидуально, объективно учитывая все обстоятельства дела.

Как указано ранее, 02.12.2024 между Заказчиком и ООО «ТД НЕВА», заключен гражданско-правовой договор № 0149200002324007161 (380/24) на поставку ларингоскопа интубационного жесткого многоразового использования.

Согласно пункту 1.2. Договора наименование, количество поставляемого товара, функциональные, технические и качественные характеристики товара установлены в Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Договору)

Условиями Договора определено, что поставка товара осуществляется поставщиком в место доставки, указанное в пункте 1.3. договора, в течение 20 рабочих дней с момента подачи заказчиком письменной заявки, переданной посредством факсимильного и (или) электронного сообщения. Количество заявок – не более 2 (двух) за срок исполнения договора. Период поставки товара: с даты заключения договора по 30.06.2025.

В соответствии с пунктом 3.4. Договора поставка считается выполненной после приёмки товара по количеству и качеству и получения положительного экспертного заключения Заказчика.

Установлено, что 13.12.2024 Заказчик направил в адрес Поставщика заявку на поставку ларингоскопа интубационного жесткого многоразового использования на сумму 97 034,34 рублей. Поставка Товара осуществлена 24.12.2024.

Согласно предоставленным представителями Заказчика и Поставщика сведениям, 25.12.2024 Поставщик сформировал электронный документ о приемке товара.

В соответствии с пунктом 5.6. Договора Заказчик в срок не более 20 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке или формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

В ходе проведения приемки товара Заказчиком выявлены следующие несоответствия товара:

- отсутствие маркировки с логотипом производителя на боковых поверхностях крепежного замка рукоятки;
- отсутствие маркировки типа и условного размера клинка на пластиковом креплении одного из прямых клинков;
- не соответствие размера футляра размерам клинков, в результате чего имеется наличие следов клея, неровностей и повреждение материала;
- скол на боковой поверхности крепежного замка рукоятки.

Мотивированный отказ от приемки товара направлен 21.01.2025, а также установлен срок замены товара – до 04.02.2025.

22.01.2025 ООО «ТД НЕВА» уведомило заказчика о возврате товара ненадлежащего качества службой доставки DPD (исх. 56/1).

23.01.2025 Товар передан сотруднику службы доставки DPD.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, товар в установленный срок не заменен, Поставщик какие-либо сведения о сроках замены товара в адрес Заказчика не направил. В связи с чем, 06.02.2025 было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Представитель Поставщика, в своих устных и письменных пояснениях указал, что предоставленного времени для замены товара ненадлежащего качества недостаточно, о чем Заказчик был проинформирован письмом от 07.02.2025 исх. № 49/2. Поставщик сообщил Заказчику, что по факту полученных замечаний производителю поставленного оборудования «Khokar International», был направлен запрос на изготовление футляра ларингоскопа. Ориентировочная дата прибытия данной партии: 25.02.2025.

Также представитель ООО «ТД НЕВА» пояснил, что Поставщик не уклонялся от исполнения своих обязательств по Контракту, а лишь является заложником обстоятельств,

ввиду поставки Производителем бракованного Товара. Кроме того, 18.02.2025 Товар прибыл на склад Поставщика, однако решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу, в связи с чем осуществить поставку не представилось возможным.

В подтверждение своих доводов представитель Поставщика предоставил переписку с производителем товара «Khokar International». Указанные документы приобщены к материалам дела.

Комиссия Мурманского УФАС России полагает необходимым отметить, что субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от исполнения условий контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением № 1078, предусмотрено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, учитывая, что Поставщиком предпринимались меры и совершались добросовестные действия, направленные на исполнение Договора, Комиссия Мурманского УФАС России полагает возможным не включать сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТОРГОВЫЙ ДОМ НЕВА» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 Комиссия,

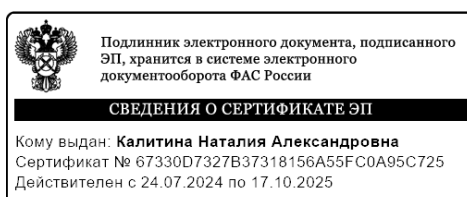
РЕШИЛА:

1. Отказать государственному областному бюджетному учреждению здравоохранения «Мурманская областная детская клиническая больница» во включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТОРГОВЫЙ ДОМ НЕВА» (далее – ООО «ТД НЕВА», Поставщик) (ИНН 7813264122, ОГРН 1167847426053 от 2 ноября 2016 г., адрес: 197198, город Санкт-Петербург, Саблинская ул., д. 13-15, кв. 123, генеральный директор Негореева Анна Олеговна, ИНН 222180211578) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения государственного контракта на поставку ларингоскопа интубационного жесткого многоразового использования (ИКЗ 243519215001351900100100070460000244).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Калитина



Члены комиссии:

М.Е.Прохорова



Н.И.Чоповская

