ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

02.09.2024 № АИ/2659/24

На № _____ от _____

Индивидуальный предприниматель
Матчанов Иван Павлович
4188640, Ленинградская область, м.р-н. Всеволожский, г. Всеволожск, ул. Межевая, д. 12/75, кв. 40
ivan.mat4anov@yandex.ru

Государственное бюджетное учреждение "Курганский областной центр медицины катастроф"
640007, Курганская область, г. Курган, пр. Машиностроителей, д. 14
tcmk.kurgan@yandex.ru;
cmk.kurgan@rambler.ru

Решение № 045/10/104-485/2024 об отказе во включении информации в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

28 августа 2024 года г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Иванова А.В. – Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Члены Комиссии:

Дудина М.С. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Чеботина М.П. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

при участии в заседании Комиссии представителей:

заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной центр медицины катастроф» (далее – ГБУ «КОЦМК», Заказчик) Серковой Ю.Е., действующей на основании доверенности № 5 от 27.08.2024,

Индивидуального предпринимателя Матчанова Ивана Павловича (далее – ИП Матчанов И.П., Поставщик, Предприниматель) Филимонова Д.А., действующего на основании доверенности б/н от 19.08.2024 (участвовал посредством видеоконференцсвязи),

рассмотрев обращение ГБУ «КОЦМК» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации об ИП Матчанове И.П., в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке заказчиком, согласно части 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон), руководствуясь положениями статей 99, 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила № 1078), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576,

УСТАНОВИЛА:

Согласно пункту 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение) Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пунктом 4 Положения, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, Центральным банком Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Согласно пункту 5.3.1.12 Положения, ФАС России осуществляет контроль за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 5.3.4 Положения определено, что ФАС России ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных

поставщиков и единственных поставщиков российских вооружения и военной техники, предусмотренные Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в пределах своей компетенции.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также - реестр недобросовестных поставщиков) осуществляется в единой информационной системе путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной статьей (часть 1 статьи 104 Закона о контрактной системе).

Частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе определено, что Правительством Российской Федерации устанавливается порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, который предусматривает, в частности:

1) порядок направления обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, требования к составу, содержанию, форме такого обращения;

2) порядок рассмотрения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, основания для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков либо об отказе в таком включении;

3) порядок направления решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков либо решения об отказе в таком включении;

4) порядок исключения информации, предусмотренной частью 3 настоящей статьи, из реестра недобросовестных поставщиков.

Порядок принятия решения о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиком определен Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Согласно пункту 13 Правил № 1078, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «е» пункта 9 и подпунктом «г» пункта 10 Правил), осуществляет следующую совокупность действий:

а) рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона, при этом:

орган контроля устанавливает информацию о лицах, указанных в пункте 3 части 3 статьи 104 Закона;

орган контроля на основании мотивированного запроса в письменной форме вправе запрашивать и получать информацию и документы, необходимые для рассмотрения обращения и проведения таких проверок;

рассмотрение обращения и проведение таких проверок осуществляются органом контроля на коллегиальной основе на заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки, созданной в соответствии с пунктом 4 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок»;

заказчик, участник закупки или поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе участвовать в заседании комиссии (инспекции) органа контроля;

заказчик вправе представлять на заседание комиссии (инспекции) информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме, в том числе подтверждающие факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта);

участник закупки или поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе представлять на заседание комиссии (инспекции) информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме, в том числе подтверждающие отсутствие фактов его недобросовестности при заключении контракта или при исполнении контракта;

проведение внеплановой проверки осуществляется в порядке, установленном

в соответствии с частью 2 статьи 99 Закона, и с учетом Правил;

б) по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее – Курганское УФАС России) 22.08.2024 поступило обращение ГБУ «КОЦМК» (вх. № 3679/24) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации в отношении ИП Матчанова И.П., в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта на поставку пневмокаркасных модулей (палаток) (номер реестровой записи в реестре контрактов № 2450111777624000005).

В обоснование оснований для обращения Заказчик указал следующее.

05.07.2024 Государственным казенным учреждением «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» в Единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку товара - пневмокаркасных модулей (палаток) на сумму 1 356 400,00 рублей.

17.07.2024 ИП Матчанов И.П. был признан победителем согласно Протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 17.07.2024.

31.07.2024 между ГБУ «КОЦМК» и ИП Матчановым И.П. заключен контракт № 6 (далее - Контракт).

Объект закупки: пневмокаркасные модули (палатка).

Цена контракта: 1213 978,00 рублей, без учета НДС.

Срок исполнения Контракта: в течение 15 календарных дней с даты заключения Контракта, а именно до 14.08.2024 включительно.

В соответствии с пунктом 4.1 Контракта Поставщик принял на себя обязательства по осуществлению поставки, разгрузке товара силами и средствами Поставщика на склад Заказчика, по адресу: 640000, г. Курган, пр. Машиностроителей, 14, в течение 15 календарных дней с даты заключения Контракта (полный перечень обязательств Поставщика по Контракту указан в Приложении № 1 к Контракту).

Однако, своих обязанностей Поставщик не исполнил, тем самым нарушил пункт 4.1 и иные условия Контракта.

Неисполнение обязательств Поставщика выразилось в следующем:

Нарушены сроки поставки товара Заказчику. Поставщик должен был поставить товар в течение 15 календарных дней, с даты заключения Контракта, а

именно до 14.08.2024 включительно.

01.08.2024 на электронный адрес Заказчика поступило письмо от Поставщика об отсутствии в наличии у возможных поставщиков двухцветного материала, необходимого для выполнения работ по Контракту № 6, а также о том, что сроки поставки данного материала могут увеличиться на срок более 30 дней. Был предложен вариант урегулирования с материалом по покраске имеющихся материалов в необходимый по техническому заданию цвет, что не соответствует условиям Контракта и Приложения № 1 к Контракту.

Поставщик просил Заказчика расторгнуть Контракт по соглашению сторон.

Кроме того, ГБУ «КОЦМК» указывает, что при участии в электронном аукционе ИП Матчановым И.П. при подаче заявки на аукцион была приложена Выписка из реестра российской промышленной продукции реестровая запись № 788/1/2023 на быстровозводимые пневмокаркасные сооружения БВПС (производитель ООО «Научно-производственное объединение «ПНЕВМОМОДУЛЬ»).

В связи с проверкой достоверности представленных сведений (выписка из реестра российских промышленных товаров находится в свободном доступе) и во избежание введения Заказчика в заблуждение ГБУ «КОЦМК» направил запрос в ООО «НПО «ПНЕВМОМОДУЛЬ» о сотрудничестве с ИП Матчановым И.П. (исх. № 333 от 24.07.2024), на который получил ответ от данного предприятия (исх. № 95/24 от 24.07.2024), что ИП Матчанов И.П. по вопросу сотрудничества не обращался и компания ООО «НПО «ПНЕВМОМОДУЛЬ» не производит продукцию, соответствующую требованиям заказчика, опубликованным на странице закупки под реестровым номером 0843500000224003969.

В связи с вышеизложенным Заказчик принял решение об одностороннем расторжении Контракта № 6 от 31.07.2024 с ИП Матчановым И.П. на основании части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, направив уведомление об одностороннем отказе от исполнения контракта поставки (исх. № 357 от 08.08.2024).

По состоянию на 14.08.2024 ИП Матчановым И.П. не исполнены контрактные обязательства.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Заказчик просит рассмотреть обращение о включении сведений об ИП Матчанове И.П. в Реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с положениями статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 13 Правил № 1078, в порядке предусмотренном Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка действий Заказчика в рамках расторжения Контракта № 6 от 31.07.2024.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что Государственным казенным учреждением «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» 05.07.2024 в ЕИС размещено извещение № 0843500000224003969 о проведении электронного аукциона на поставку пневмокаркасных модулей (палаток).

Заказчиком является Государственное бюджетное учреждение «Курганский областной центр медицины катастроф».

В соответствии со сведениями, содержащимися в ЕИС на участие в вышеуказанной закупке было подано 3 заявки, которые были признаны соответствующими требованиям извещения и Закона.

По итогам определения поставщика 31.07.2024 контракт на поставку пневмокаркасных модулей (палаток) был заключен с ИП Матчановым И.П.

Комиссия Курганского УФАС России проанализировав положения рассматриваемого Контракта, установила следующее.

В преамбуле Контракта прописано следующее: Государственное бюджетное учреждение «Курганский областной центр медицины катастроф», именуемое в дальнейшем «Заказчик», в лице И.о. директора, действующего на основании Устава, с одной стороны, и Индивидуальный предприниматель, именуемый в дальнейшем «Поставщик», в лице директора Матчанова Ивана Павловича.

Ознакомившись с содержанием Контракта, Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что в некоторых разделах Контракта, в частности в разделе об ответственности сторон по какой-то причине прописана ответственность Заказчика и Исполнителя, вместе с тем, контракт на поставку товара, а не на его изготовление.

В пункте 1.1 Контракта указано, что Поставщик обязуется поставить пневмокаркасные модули (палатки) наименование, объем, общая стоимость которых установлена в Спецификации (Приложение № 1 к Контракту), а Заказчик обязуется принять товар надлежащего качества и количества, проверить его на соответствие требованиям, установленным Контрактом и оплатить его (их) в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Поставка товара осуществляется Поставщиком в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок поставки такого вида товара, устанавливающих требования к качеству такого вида товара, в соответствии с условиями Контракта и приложений к нему (пункт 1.2 Контракта).

На основании пункта 4.1 Контракта поставка и разгрузочные работы товара осуществляются силами и средствами Поставщика на склад Заказчика, по адресу: 640000, г. Курган, пр. Машиностроителей, 14 в течение 15 календарных дней с даты заключения Контракта.

В силу пункта 7.1 Контракта, Поставщик гарантирует, что поставляемый товар соответствует требованиям, установленным Контрактом.

В пункте 8.1 Контракта прописано, что все споры и разногласия, возникшие в связи с исполнением Контракта, его изменением, расторжением или признанием недействительным, стороны устанавливают претензионный порядок.

В случае, если возникший спор не удалось разрешить в претензионном порядке, он передается на рассмотрение Арбитражного суда Новосибирской области (пункт 8.4 Контракта).

Пункт 8.7 Контракта гласит, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

8.7.1. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом

Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

8.7.3. В случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона, такое решение не размещается на официальном сайте.

Пункт 12.1 Контракта устанавливает, что неотъемлемой частью Контракта является приложение № 1 к Контракту «Спецификация».

Ознакомившись с содержанием данного Контракта, Комиссия отмечает, что в нем содержится ряд противоречий, в том числе в обозначении статуса ИП Матчанова И.П., в вопросе подсудности разрешения споров и иные.

Кроме того, изучив Спецификацию Контракта, Комиссия контрольного органа в сфере закупок установила, что она не содержит конкретных показателей, позволяющих определить соответствие товара, предполагаемого к поставке со стороны ИП Матчанова И.П. потребностям Заказчика.

Так, Комиссией установлено, что спорная характеристика товара – цвет изложена в Контракте следующем виде: «С наружи синий, внутри серый или эквивалент.».

В Спецификации имеется и ряд иных характеристик, по которым также отсутствуют конкретные показатели: «Плотность ПВХ материала наружного тента: ≥ 650 г\м2; Прочность материала пневматического каркаса, наружного тента и водонепроницаемого дна на разрыв: Не менее 2250 N\5см; Производительность насоса высокого давления: ≥ 1000 л/мин.; Плотность ПВХ материала пневматического каркаса: ≥ 650 г\м2; Техническая ткань, имеющей корзиночное плетение с однородной структурой, чувствительная к свету, высоким и низким температурам от -50 до +110 °С; Макс. рабочее давление насоса высокого давления: ≥ 200 мБар.».

Рассматривая обращение ГБУ «КОЦМК», Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что в силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В решении Заказчика от 08.08.2024 указано следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 523 ГК РФ допускается односторонний отказ от исполнения контракта поставки (полностью или частично) в случае существенного нарушения контракта одной из сторон. К таким нарушениям согласно пункту 1 указанной статьи относится не поставка товара ненадлежащего качества.

В связи с вышеизложенным на основании пунктом 1 статьи 523 ГК РФ, части 9 статьи 95 Закона, пунктов 8.7, 8.7.1 Контракта Заказчиком принято решение об

одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Решение вступает в силу и Контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты уведомления Поставщика об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Датой уведомления будет считаться дата получения Заказчиком подтверждения о вручении Поставщику указанного уведомления, либо дата получения Заказчиком информации об отсутствии Поставщика по адресу, указанному в Контракте, либо с даты официального опубликования в Единой информационной системе.

Из содержания указанного решения не совсем ясна причина принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, вместе с тем, оценив данное решение в совокупности с перепиской, представленной сторонами, пояснениями представителя ГБУ «КОЦМК», Комиссией сделан вывод о том, что вопросы к Поставщику у Заказчика возникли в связи с информированием ИП Матчановым И.П. о проблемах с цветом материала палаток, который был важен для Заказчика.

Вместе с тем, Комиссией Курганского УФАС России было установлено, что в приложении № 1 к Контракту Спецификации по данной характеристике: Цвет материала тента: При использовании без утеплителя, обеспечивает эффект светлого помещения. С наружи синий, внутри серый или эквивалент.

Данная формулировка не согласуется с позицией Заказчика, отраженной как в переписке с Поставщиком, так и озвученной представителем ГБУ «КОЦМК» в ходе заседания Комиссии о том, что для удовлетворения потребности Заказчика требовался материал исключительно серого цвета.

Относительно указания в обращении Заказчика ссылки на то, что в связи с проверкой достоверности представленных сведений (выписка из реестра российских промышленных товаров находится в свободном доступе) и во избежание введения Заказчика в заблуждение ГБУ «КОЦМК», направил запрос в ООО «НПО «ПНЕВМОМОДУЛЬ» о сотрудничестве с ИП Матчановым И.П. и полученного ответа этого общества, Комиссия отмечает, что обязанность сотрудничать непосредственно с производителем товара для участников закупок Законом о контрактной системе не предусмотрена, а кроме того, представленная Поставщиком переписка свидетельствует, что Поставщик принимал меры по изготовлению ООО «НПО «ПНЕВМОМОДУЛЬ» продукции по конструкторской документации Поставщика и из его материалов через третье лицо.

Комиссия Курганского УФАС России проанализировав документы, представленные сторонами отмечает следующее.

Поставщиком в материалы дела представлены документы, подтверждающие принятие мер по исполнению обязательств.

Как следует из пояснений представителя ИП Матчанова И.П., Поставщиком была разработана конструкторская документация для изготовления пневмокаркасных модулей (палаток), закуплена часть материалов для изготовления конструкций, заключен договор с предпринимателем, который должен был обеспечить передачу материалов ООО «НПО «ПНЕВМОМОДУЛЬ» для изготовления модулей, а затем передать готовые изделия (палатки) ИП Матчанову

И.П.

Комиссия отмечает, что после получения информации о затягивании сроков поставки необходимой для производства ткани, Поставщик проинформировал об этих обстоятельствах Заказчика, не скрывая сложности, возникшие при исполнении Контракта.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что решение Заказчика сформировано и размещено в ЕИС 08.08.2024 08:55 (МСК), данное решение с помощью функционала ЕИС получено Поставщиком 08.08.2024 08:55 (МСК).

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

08.08.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, 20.08.2024 данное решение вступило в законную силу.

Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 Закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (часть 16 статьи 95 Закона о контрактной системе).

22.08.2024 в Курганское УФАС России поступило и было зарегистрировано обращение ГБУ «КОЦМК» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации об ИП Матчанове И.П.

Таким образом, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией в действиях Заказчика нарушений требований Закона о контрактной системе не установлено.

Относительно обстоятельств принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, Комиссия Курганского УФАС России, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, исследовав и оценив в совокупности представленные документы и сведения, пришла к следующим выводам.

В материалы дела со стороны Заказчика не представлено объективных и надлежащих доказательств, что ИП Матчановым И.П. не принято мер для исполнения Контракта.

Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что контрольный орган в сфере закупок в соответствии с положениями действующего законодательства рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта или ненадлежащем исполнении принятых на себя обязательств.

Решение контрольного органа должно содержать оценку доводов лица, в отношении которого поступило обращение заказчика о включении в Реестр

недобросовестных поставщиков.

Контрольным органом должна даваться оценка действиям поставщика (подрядчика, исполнителя) как в период, предшествующий дате принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, так и после этой даты, поскольку оценка указанных обстоятельств имеет существенное значение для оценки действий такого лица с позиции их добросовестности, даже несмотря на то, что в установленный срок контракт победителем не был исполнен или был исполнен частично.

Проанализировав все представленные документы и сведения, устные пояснения представителей сторон, а также сведения, размещенные в ЕИС, Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

В соответствии с пояснениями представителя Поставщика, ИП Матчанов И.П. предпринимал меры для надлежащего исполнения Контракта и не смог его исполнить по независящим от Поставщика обстоятельствам.

Проанализировав пояснения представителя Поставщика, документы, представленные как доказательства доводов Поставщика, сведения, размещенные в ЕИС, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу об отсутствии признаков недобросовестности в поведении ИП Матчанова И.П. в рамках рассматриваемого Контракта.

С учетом установленных по делу обстоятельств, Комиссия приходит к выводу, что действия, предпринимаемые ИП Матчановым И.П. были направлены на исполнение обязательств по Контракту № 6 на поставку пневмокаркасных модулей (палатки).

Следовательно, у Комиссии контрольного органа в сфере закупок отсутствуют достаточные и безусловные основания для вывода о недобросовестности ИП Матчанова И.П. и включения информации о нем в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона, в то же время такая вина в рассматриваемом случае не установлена.

Проанализировав все представленные документы и сведения, устные пояснения представителей сторон, а также сведения, размещенные в ЕИС, Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами (часть 2 статьи 104 Закона о контрактной системе).

Комиссия отмечает, что Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от

недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, заслушав представителей сторон, Комиссия Курганского УФАС России пришла к выводу о том, что со стороны ИП Матчанова И.П. предпринимались все необходимые действия для исполнения обязательств по Контракту, а включение сведений в отношении ИП Матчанова И.П. в Реестр недобросовестных поставщиков повлечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Комиссия Курганского УФАС России, руководствуясь статьями 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, подпунктом «б» пункта 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Информацию в отношении Индивидуального предпринимателя Матчанова Ивана Павловича в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель Комиссии: _____ А.В. Иванова

Члены Комиссии: _____ М.С. Дудина

_____ М.П. Чеботина

2024-3049