ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Псковской области

ул. Кузнецкая, 13, г. Псков, 180017
тел./факс (8112) 66-55-53
e-mail: to60@fas.gov.ru

27.10.2020 № 5823/кн

Администрация Великолукского района

пр. Ю. Гагарина, д. 6, г. Великие Луки, Псковская область, 182100

ООО «Экопан-Луки плюс»

ул. Ботвина, д. 17А, г. Великие Луки, Псковская область, 182113

РЕШЕНИЕ № РНП-060/06/104-630/2020
об отказе во включении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков

«27» октября 2020 года **г. Псков**

Резолютивная часть решения оглашена 22 октября 2020 года.
Решение в полном объеме изготовлено 27 октября 2020 года.

Комиссия Псковского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание – начальника отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России Юркиной Н.Ю. – заместитель председателя Комиссии,

Членов комиссии:

главного государственного инспектора отдела товарных рынков и естественных монополий Тимофеевой Д.И.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России Николаевой К.В.,

представители Заявителя, Ответчика техническую возможность подключения к ВКС не обеспечили, явку на рассмотрение не обеспечили, извещены надлежащим образом,

рассмотрев в порядке видео-конференцсвязи сведения направленные Администрацией Великолукского района (далее – Заказчик) в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» в отношении – ООО «Экопан-Луки плюс» (адрес: ул. Ботвина, д. 17А, г. Великие Луки, Псковская область, 182113; ИНН 6025048830), для включения в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с решением об одностороннем отказе от исполнения контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги от а/д

Великие Луки - Подберезье км 4+380 до д. Зимари (от км 0+000 до км 0+155) Шелковской волости Великолукского района Псковской области (номер извещения: 0157300001620000026),

УСТАНОВИЛА:

15 октября 2020 года в адрес Псковского УФАС России поступили сведения от Заказчика в отношении – ООО «Экопан-Луки плюс» (адрес: ул. Ботвина, д. 17А, г. Великие Луки, Псковская область, 182113; ИНН 6025048830), для включения в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с решением об одностороннем отказе от исполнения контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги от а/д Великие Луки - Подберезье км 4+380 до д. Зимари (от км 0+000 до км 0+155) Шелковской волости Великолукского района Псковской области (номер извещения: 0157300001620000026).

Рассмотрение сведений состоялось 22 октября 2020 года в 11 часов 30 минут.

1) Дата размещения в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru извещения № 0157300001620000026 о проведении электронного аукциона – 21.04.2020 в 12:20.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 580 734,48 руб.

3) Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

4) Согласно Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.05.2020 №0157300001620000026-1 подано 2 заявки, все допущены к участию в аукционе.

5) В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 13.05.2020 №0157300001620000026-3 на участие в аукционе подана одна заявки ООО «Экопан-Луки плюс», признана соответствующей положениям аукционной документации, аукцион признан несостоявшимся.

Комиссия Псковского УФАС по контролю в сфере закупок, изучив материалы дела, установила следующее:

25.05.2020 между Заказчиком и ООО «Экопан-Луки плюс» заключен муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги от а/д Великие Луки - Подберезье км 4+380 до д. Зимари (от км 0+000 до км 0+155) Шелковской волости Великолукского района Псковской области (далее - Контракт).

В соответствии с пунктом 3.1 Контракта сроки выполнения работ определены сторонами: Начало работ: с даты заключения настоящего Контракта. Срок выполнения работ: 12 (двенадцать) рабочих дней.

03.06.2020 Заказчиком в адрес ООО «Экопан-Луки плюс» направлена претензия о необходимости начала производства работ, поскольку срок окончания работ – 09.06.2020.

05.06.2020 ООО «Импульс» направляет письмо ООО «Экопан-Луки плюс» о приостановке производства ЩПГС С1, о том, что возобновление производства планируется не ранее 20.07.2020.

09.06.2020 ООО «Экопан-Луки плюс» направило письмо в адрес Закачика о том, что 02.06.2020 Администрацией Великолукского района взяты пробы материала на анализ, а результат проб не представлен.

09.06.2020 Администрацией Великолукского района составлен акт обследования автомобильной дороги, которым установлен объем невыполненных работ.

09.06.2020 года ООО «Экопан-Луки плюс» в ответе на письмо заказчика исх.№02-10/6-1603 от 03.06.2020 года сообщило, что на следующий день после заключения Контракта обществом был организован завоз материала для выполнения работ на объект

заказчика.

10.06.2020 Администрацией Великолукского района составлен акт обследования автомобильной дороги, согласно которому установлено, что подрядчик начал выполнение иных работ, не предусмотренных техническим заданием: очистку кювета. Установлен срок до 19.06.2020 для выполнения работ.

10.06.2020 Заказчик в адрес Общества направляет претензию об исполнении условий контракта в срок до 19.06.2020.

10.06.2020 в письме ООО «Экопан-Луки плюс» в дополнение к ранее направленному письму от 09.06.2020 года сообщило Заказчику, что согласно пункту 15.2. Контракта интересы Заказчика по управлению настоящим Контрактом представляет работник контрактной службы Администрации района Игнатьева Лариса Георгиевна, председатель комитета по градостроительству, архитектуре и природопользованию Администрации района, которая с момента заключения настоящего Контракта будет осуществлять контроль за ходом его выполнения. Однако, в устной форме было сообщено, что контролировать ход работ будет представитель Администрации Великолукского района консультант Комитета по градостроительству, архитектуре и природопользованию Администрации района Медведева Александра Викторовна.

19.06.2020 составлен акт обследования автомобильной дороги, согласно которому установлено, что работы по контракту в полном объеме к указанному сроку не выполнены.

22.06.2020 ООО «Экопан-Луки плюс» в письме уведомил заказчика, что работы по Контракту № 0157300001620000026000l от22.06.2020 года на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги от а/д Великие Луки - Подберезье км 4+380 до д. Зимари (от км 0+000 до км 0+155) Шелковской волости Великолукского района Псковской области выполнены. А также ООО «Экопан-Луки плюс» просило провести процедуру сдачи-приемки выполненных работ в срок 25.06.2020.

25.06.2020 Заказчиком составлен акт обследования, согласно которому установлен срок выполнения работ до 30.06.2020 с учетом замечаний Заказчика.

07.07.2020 Заказчиком в адрес Общества направлена претензия об исполнении условий контракта до 20.07.2020.

10.07.2020 Общество сообщило заказчику, что щебечно-гравийно-песчаная смесь (ЩПГС С1) производят только ООО «Импульс» г. Новосокольники, с которым у ООО «Экопан-Луки плюс» заключен договор на поставку 132 м3 ЩПГС. Однако, с 01.06.2020 года по настоящее время по техническим причинам ООО «Импульс», приступит к его изготовлению не ранее 13.07.2020 года. ООО «Экопан-Луки плюс» также просило заказчика считать данный факт форс-мажором и продлить срок действия Контракта до 17.07.2020 года.

29.07.2020 ООО «Экопан-Луки плюс» в своем письме исх.№29/7-2 уведомило, что работы по Контракту № 0157300001620000026000l от22.06.2020 года на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги от а/д Великие Луки - Подберезье км 4+380 до д. Зимари (от км 0+000 до км 0+155) Шелковской волости Великолукского района Псковской области выполнены. А также ООО «Экопан-Луки плюс» просило назначить повторную комиссию по приемки данного объекта. Одновременно ООО «Экопан-Луки плюс» довело до сведения, что заложенная в техническом задании для устройства дорожного покрытия ЩПГС С1 в нашем регионе производит только ООО «Импульс» г. Новосокольники и по техническим причинам данная организация с 01.06.2020 года по 21.07.2020 года данный материал не производила. Завоз материала на объект заказчика был произведен 22.07.2020 года. ООО «Экопан-Луки плюс» просило заказчика считать данный факт форс-мажорным обстоятельством и просило продлить срок действия Контракта до 01.08.2020 года

10.08.2020 Заказчиком оставлен акт приемочной комиссии, согласно которому Обществу отказано в приемке выполненных работ.

27.08.2020 Заказчиком принимается решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

27.08.2020 Заказчик принимает решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта в связи с неисполнением Обществом обязательств по контракту.

В соответствии требованиями части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик должен направить Решение об одностороннем отказе не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику

(подрядчику, исполнителю).

28.08.2020 решение направлено заказным письмом с уведомлением.

31.08.2020 решение размещено в ЕИС.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта Обществом не получено посредством почтовой связи, направленное письмо вернулось в адрес Заказчика 29.09.2020, таким образом, вступило в законную силу 10.10.2020.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

14.10.2020 в регламентированный срок Заказчиком размещена информация о расторжении контракта в ЕИС.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе, в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

15.10.2020 Заказчиком подано обращение в Псковское УФАС России о включении сведений в отношении Общества в РНП.

Таким образом процедура одностороннего отказа от исполнения контракта соблюдена.

Оценивая поведение Общества в процессе исполнения контракта, Комиссия пришла к следующим выводам.

Пунктом 4 статьи 450.1 ГК РФ определено, что сторона, которой ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором предоставлено право на отказ от договора (исполнение договора), должна при осуществлении этого права действовать добросовестно и разумно в пределах, предусмотренных ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В силу ст.1 и ст.10 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения. Не допускаются заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В практике рассмотрения гражданских дел, в гражданско-правовой доктрине, в гражданских правоотношениях с «публичным элементом» не определено, что ненадлежащее исполнение либо неисполнение договорных обязательств в любом случае влечет такую меру ответственности как включение в РНП (притом, что независимо от оценки ее правовой природы таковая может восприниматься как назначенная сверх взыскания убытков и (или) неустойки).

При включении в РНП в каждом конкретном случае необходимо решить вопрос о

законности, справедливости и целесообразности соответствующей меры ответственности в отношении определенного нарушителя исходя из значимого комплекса обстоятельств, а равно баланса частных и публичных прав (интересов). Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как победителем торгов либо нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта.

При рассмотрении сведений необходимо учитывать, что включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в соответствующих закупках. Вместе с тем реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в статье 1 Закона о контрактной системе, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, а следовательно, защиту государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков). При этом такими действиями (бездействием) нарушаются права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и сроков исполнения контракта, исключается (умаляется) эффективность использования бюджетных средств, обеспечение публичных интересов в рамках соответствующих правоотношений. Участник аукциона, самостоятельно принявший решение об участии в размещении заказа и претендующий на заключение государственного (муниципального) контракта и его надлежащее исполнение, обязан учесть специфику заключения и исполнения контракта и соблюсти все предусмотренные для этого условия.

В ином случае для него возникает риск наступления соответствующих неблагоприятных последствий, в том числе риск принятия уполномоченным органом решения о включении его в реестр недобросовестных поставщиков. Поэтому при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных и (или) договорных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи, поскольку иное противоречит задачам арбитражного судопроизводства. Включение в РНП как мера ответственности должно отвечать принципам справедливости, соразмерности и пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения. Поэтому при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в РНП нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных и (или) договорных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи, поскольку иное противоречит задачам арбитражного судопроизводства.

Включение в РНП как мера ответственности должно отвечать принципам справедливости, соразмерности и пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения. Данный вывод соответствует правовой позиции, изложенной в постановления Арбитражного суда Северо-Западного округа от

08 апреля 2019 года по делу № А05-4547/2018, от 19 апреля 2019 года по делу № А52-232/2017, от 06 июня 2019 года по делу № А56-77637/2018.

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков необходимо учесть не только констатацию формального не исполнения сроков без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Включение сведений об ООО «Экопан –Луки плюс» в реестр недобросовестных поставщиков не будет соответствовать характеру совершенных действий из сложившихся обстоятельств.

Как следует из постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 23.06.2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» оценивая действия сторон как добросовестные и недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывая права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Как следует из вышеизложенного, ООО «Экопан –Луки плюс» предпринимались меры для продления срока исполнения контракта ввиду непреодолимой силы, который представляет большую ценность в рамках хозяйственной деятельности. Также учитывается, что недобросовестное поведение Общества и намеренное уклонение от исполнения условий контракта материалами дела не доказано.

Таким образом, оценивая совокупность установленных в заседании обстоятельств в свете приведенных норм права, Комиссия Псковского УФАС России по контролю в сфере закупок на основании вышеизложенного и Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, статьей 95, пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ООО «Экопан-Луки плюс» (адрес: ул. Ботвина, д. 17А, г. Великие Луки, Псковская область, 182113; ИНН 6025048830) в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ведущий заседание Комиссии Н.Ю. Юркина

Члены Комиссии: Д.И. Тимофеева

К.В. Николаева