



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ РНП – №066/06/104-1389/2025

г. Екатеринбург

15.05.2025

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия), рассмотрев заявление заказчика в лице Муниципального казённого учреждения «Служба городского хозяйства» (вх. № 9757-ЭП/25 от 13.05.2025) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Урал Гидро», победителе процедуры электронного аукциона на капитальный ремонт аварийных участков сетей холодного водоснабжения в г. Верхняя Салда (извещение № 0862300042025000048), в части соблюдения требований ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее по тексту – Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078), Постановления Правительства от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее по тексту – Постановление Правительства от 01.10.2020 № 1576)

посредством использования видеоконференции в 11:30 ч. при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального казённого учреждения «Служба городского хозяйства» – Никоновой Оксаны Сергеевны (доверенность №1 от 06.05.2024),
– заинтересованного лица ООО «Урал Гидро» – Харина Евгения Вячеславовича (доверенность б/н от 14.05.2025) и Филимонова Дмитрия Андреевича (доверенность б/н от 14.05.2025),
– в отсутствие представителей уполномоченного органа в лице Муниципального казенного учреждения «Центр закупок», уведомленного надлежащим образом (ходатайство вх. № 9954-ЭП/25 от 14.05.2025).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление заказчика в лице Муниципального казённого учреждения «Служба городского хозяйства» (вх. № 9757-ЭП/25 от 13.05.2025) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Урал Гидро», победителе процедуры электронного аукциона на капитальный ремонт аварийных участков сетей холодного водоснабжения в г. Верхняя Салда (извещение № 0862300042025000048).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

09.04.2025 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) заказчиком было размещено извещение о проведении процедуры электронного аукциона на капитальный ремонт аварийных участков сетей холодного водоснабжения в г. Верхняя Салда (извещение № 0862300042025000048).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 85 000 000,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЭА1 от 18.04.2025 победителем закупки было признано ООО «Урал Гидро». 18.04.2025 указанный протокол был размещён в единой информационной системе.

По результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье – участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через

десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей (ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьями 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьями 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1, подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную подпунктом "г" пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами "а", "б", "г" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии).

22.04.2025 заказчик направил на подписание проект контракта победителю закупки в лице ООО «Урал Гидро» посредством функционала единой информационной системы, а также через оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (<http://roseltorg.ru>).

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьями 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьями;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с

использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

29.04.2025 г. ООО «Урал Гидро» направило протокол разногласий заказчику, а также через оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (<http://roseltorg.ru>).

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий: формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

05.05.2024 г. Заказчиком обработан протокол разногласий и направлен доработанный проект контракта победителю, а также через оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (<http://roseltorg.ru>).

В соответствии с ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Регламентированный срок для подписания контракта со стороны победителя – до 06.05.2025 включительно.

В рамках регламентированного срока заказчику через оператора электронной площадки и посредством функционала Единой информационной системы победителем закупки ООО «Урал Гидро» направлен подписанный проект контракта с приложением проекта банковской гарантии.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В нарушение регламентированного срока заказчик разместил в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 12.05.2025 с указанием факта, являющегося основанием для признания ООО «Урал Гидро» уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, в действиях заказчика выявлено нарушение пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также в данных действиях заказчика имеются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.30.1 КоАП РФ.

На заседании Комиссии представитель заинтересованного лица пояснил, что ООО «Урал Гидро» в регламентированный срок подписало Контракт по данной закупке, однако, в последующем, ООО «Урал Гидро» столкнулось с проблемой в предоставлении обеспечения исполнения Контракта, которая выразилась в отсутствии требуемой суммы денежных средств на расчетном счете, а также отказами множества банков в предоставлении Независимых гарантий. В соответствии с положениями извещения о проведении закупки и Закона о контрактной системе ООО «Урал Гидро» при подписании проекта Контракта было необходимо представить обеспечение исполнения Контракта в размере 25 500 000,00 (двадцать пять миллионов пятьсот тысяч) рублей. Ввиду отсутствия необходимой суммы денежных средств на счету организации, ООО «Урал Гидро» приложило все усилия для получения независимой гарантии в банковских организациях, в том числе привлекая, в качестве поручителя ООО «Титан» (ИНН: 6671183392), но на все обращения ООО «Урал Гидро» получило отказы от банков. ООО «Урал Гидро» получило предварительное одобрение от АКБ «АК Барс», был получен проект независимой гарантии, в связи с чем ООО «Урал Гидро» осуществило подписание Контракта с приложением данного проекта в качестве обеспечения, однако АКБ «АК Барс» также отказало в выпуске независимой гарантии. Вместе с тем ООО «Урал Гидро» сообщило Заказчику о сложившейся ситуации, повторно направив подписанный проект контракта. Также в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области был направлен запрос о возврате Контракта на стадию подписания (вх. № 9947-ЭП/25 от 14.05.2025).

На основании ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупки, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами..

Таким образом, по смыслу указанных норм реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере государственных и муниципальных закупок. Следовательно, указанный реестр является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков, а также бюджетных учреждений от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Из анализа положений действующего законодательства в сфере государственных закупок следует, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участников закупок, выражающееся в неправомерном нарушении положений закона.

Согласно п. 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

–к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

–к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его, в соответствии с Федеральным законом, уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее по тексту – санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее по тексту – меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Таким образом, Комиссией выявлены основания, предусмотренные п. 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, исключающие возможность внесения сведений об ООО «Урал Гидро» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 104, 99 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Постановлением № 1576 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Сведения об ООО «Урал Гидро» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального бюджетного учреждения Муниципального казённого учреждения «Служба городского хозяйства» выявлено нарушение пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе.
3. В действиях уполномоченного органа в лице Муниципального казенного учреждения «Центр закупок» нарушений законодательства о контрактной системе не выявлено.
4. Заказчику в лице Муниципального казённого учреждения «Служба городского хозяйства», уполномоченному органу в лице Муниципального казённого учреждения «Центр закупок», закупочной комиссии предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
5. Обязать заказчика в лице Муниципального бюджетного учреждения «Служба городского хозяйства» обеспечить явку должностного лица, ответственного за формирование, подписание и размещение протокола признания лица уклонившимся от заключения контракта в единой информационной системе по закупке № 0862300042025000048, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, д. 5/Химиков, д. 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения ____ 20__ г. в ____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.