ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре
ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт http://hmao.fas.gov.ru
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

18.11.2022 № ВТ/8674/22

На № _____ от _____

Заявитель:
МАУ "Районный молодежный центр"
628446, Сургутский район, с.п. Русскинская, ул.Просвещения, д.18
628433, Сургутский район, гп. Белый Яр, мкр.1,д.8
rmc-sr@mail.ru

Лицо, в отношении которого подается заявление о включении в РНП:
ИП Соловьев Иван Евгеньевич
620014, Екатеринбург, ул. Радищева, д.6А, оф. 21208 Б
ИНН: 668506500800
dettov_com@mail.ru

Решение по делу №086/10/104-1570/2022
по результатам рассмотрения сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков

Резолютивная часть решения оглашена 17.11.2022 г. Ханты-Мансийск
Решение изготовлено в полном объеме 18.11.2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению обращений в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе:

Председатель комиссии:

– Тимиргалиев Владимир Ахатович – заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

– Барышникова Айгуль Шамилевна – начальник отдела защиты конкуренции и соблюдения рекламного законодательства Управления,

– Попова Анастасия Александровна – эксперт отдела защиты конкуренции и соблюдения рекламного законодательства Управления;

в отсутствии на заседании Заявителя МАУ "Районный молодежный центр", уведомленного надлежащим образом о назначении места и времени рассмотрения дела;

в присутствии на заседании представителя лица, в отношении которого подается заявление о включении в РНП, посредством видеконференцсвязи Удаловой Е.А., действующей по доверенности №219 от 14.11.2022 года,

рассмотрев материалы, собранные в ходе рассмотрения заявления заказчика - МАУ "Районный молодежный центр" (вх. №111570-ЭП/22 от 09.11.2022) о направлении сведений об Участнике закупки ИП Соловьеве Иване Евгеньевиче для включения в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения контракта по результатам проведенного Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку дополнительной мебели для оснащения молодёжного центра в г. п. Барсово, извещение №32211690965,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее по тексту - Ханты-Мансийское УФАС России) поступило заявление МАУ "Районный молодежный центр" (вх. от 09.11.2022 № 11570-ЭП/22) (далее - заявление) о направлении сведений об участнике закупки ИП Соловьеве Иване Евгеньевиче для включения в реестр недобросовестных поставщиковв связи с односторонним отказом от исполнения контракта по результатам проведенного Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку дополнительной мебели для оснащения молодёжного центра в г. п. Барсово, извещение №32211690965.

Сведения, представленные МАУ "Районный молодежный центр", направлены в антимонопольный орган в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень оснований, предусмотренных законом для включения поставщиков в реестр недобросовестных поставщиков, является исчерпывающим.

В соответствии с уведомлением о рассмотрении сведений для включения в реестр недобросовестных поставщиков рассмотрение заявления назначено на 15.11.2022.

В ходе рассмотрения заявления 15.11.2022, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС

России установлена необходимость получения дополнительной информации, сведений.

Учитывая вышеизложенное, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России, принято решение о продлении срока принятия решения, и о назначении рассмотрения сведений для включения в реестр недобросовестных поставщиков на 17.11.2022.

До даты рассмотрения обращения надлежало представить в Ханты-Мансийское УФАС России следующие документы (информацию):

- Участнику закупки ИП Соловьеву Ивану Евгеньевичу - документы, подтверждающие подписание договора 26.09.2022 на электронной торговой площадке.

- Оператору ЭТП АО "РТС-тендер" – информацию, когда на электронной торговой площадке победителем ИП Соловьевым Иваном Евгеньевичем был подписан договор по закупке, извещение №32211690965, с приложением подтверждающих документов.

17.11.2022 состоялось рассмотрение дела о включении в реестр недобросовестных поставщиков № 086/10/104-1570/2022.

Изучив имеющиеся материалы, представленные доказательства, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

На официальном сайте 14.09.2022 опубликовано извещение № 32211690965 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку дополнительной мебели для оснащения молодёжного центра в г. п. Барсово.

В соответствии с протоколом подведения итогов Запроса котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 22.09.2022 решением комиссии по закупкам Заказчика победителем признан ИП Соловьев Иван Евгеньевич.

Согласно обращению Заявителя МАУ "Районный молодежный центр", следует, что 22.09.2022 Заказчиком в адрес Участника закупки ИП Соловьева Ивана Евгеньевича направлен проект договора для его подписания.

Направленный заказчиком проект договора не был подписан Участником закупки и не был направлен Заказчику в установленный (по мнению Заявителя) срок — до 22.00 (МСК) 25.09.2022.

Проект договора был направлен в адрес победителя закупки 22.09.2022 в 15.29 (МСК) (четверг), как указывает Заявитель крайней датой подписания договора является 25.09.2022 (воскресенье).

Однако, согласно ст. 193 Гражданского Кодекса Российской Федерации, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, крайней датой подписания договора Участником является 26.09.2022.

Согласно предоставленным данным от Оператора ЭТП АО "РТС-тендер" победитель закупки ИП Соловьев Иван Евгеньевич подписал договор 26.10.2022 в 10.54 (МСК), то есть в сроки, установленные заказчиком с учетом требований ст. 193 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России также отмечает, что в силу части 15

статьи 3.2 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно документации о закупке, Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно разъяснениям ФАС России от 16.05.2022 № ПИ/47463/22, у ФАС России отсутствуют полномочия на осуществление контроля в отношении действий поставщика(подрядчика, исполнителя) при исполнении/расторжении заключенного договора, по скольку споры, возникающие в рамках исполнения/расторжения обязательств по договору, носят гражданско-правовой характер и могут быть разрешены в судебном порядке.

Согласно статье 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд, арбитражный суд или третейский суд в соответствии с их компетенцией, в связи с чем Заявитель вправе осуществлять защиту своих прав в судебном порядке.

Дополнительно ФАС России сообщает, что в соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами О рассмотрении обращения юридических лиц» утверждены «Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков» (далее – Правила).

Статьёй 5 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти,

уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, Требованиями к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков.

В соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила), в случае если единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора (далее - лицо, уклонившееся от заключения договора), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке, направляет в уполномоченный орган: а) сведения о лице, уклонившемся от заключения договора, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня; б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого должен быть заключен договор с лицом, уклонившимся от заключения договора; в) копию уведомления (при наличии), направленного лицом, уклонившимся от заключения договора, об отказе от заключения договора; г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора лица, уклонившегося от заключения договора; д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе от заключения договора лица, уклонившегося от заключения договора.

Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах.

Свобода экономической деятельности не является абсолютным правом и может быть ограничена законом.

Однако сама возможность ограничений, так и их характер определяется законодателем не произвольно, а в соответствии с Конституцией Российской Федерации, закрепляющей в статье 55 (часть 3), что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П).

В этой связи Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России полагает, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, совершении им умышленных действий (бездействия), в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, ранее признанным победителем торгов, и нарушающих права заказчика относительно условий (заявленных недобросовестным лицом как лучшие) или к нарушению срока исполнения контракта, что в итоге приводит к неэффективному использованию денежных средств.

При этом ни Закон № 223-ФЗ, ни Правила № 1211 не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков без оценки его действий в каждом конкретном случае.

То обстоятельство, что победитель закупки ИП Соловьев Иван Евгеньевич не имел намерения уклоняться от заключения и исполнения договора, подтверждается представленными документами, а также платежным поручением № 169 от 26.09.2022, свидетельствующими о намерениях исполнить условия договора.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь пунктом 9 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 (ред. От 30.12.2015), частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

РЕШИЛА:

Сведения, направленные заказчиком МАУ "Районный молодежный центр"(вх. от 09.11.2022 № 111570-ЭП/22) в отношении ИП Соловьева Ивана Евгеньевича (620014, Екатеринбург, ул. Радищева,д.6А, оф. 21208 Б ИНН: 668506500800) не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель комиссии В.А. Тимиргалиев

Члены комиссии: А.Ш. Барышникова

А.А. Попова