ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

03.04.2024 № НК/5100/24

На № _____ от _____

ГБУСОН РО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Заветинского района»
(далее — Заказчик)
347430, Ростовская обл., Заветинский р-н, с. Заветное, пер. Короткова, корп. 20
zavet_src@mail.ru

ООО «Триумф»
344045, г. Ростов-на-Дону, ул. Думенко, д. 3/3, кв. 109
max197867@mail.ru

ЭТП:
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 061/10/104-1010/2024
о невнесении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков

2 апреля 2024 года г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Кожемяко Н.А.
Члены Комиссии Рыбина О.С.
Пейчев В.И.

рассмотрев с использованием системы видеоконференцсвязи обращение Заказчика о включении сведений об ООО «Триумф» (далее – Поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием участника уклонившимся от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме № 0358200036624000027 на «Поставку мягкого инвентаря в ассортименте», в отсутствие представителя Заказчика (надлежаще извещенного, предоставлена возможность участия в дистанционном режиме посредством проведения web-видеоконференции) и в присутствии представителя Поставщика,

УСТАНОВИЛА:

Заказчик в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) направил обращение о включении сведений в отношении ООО «Триумф» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием участника уклонившимся от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме № 0358200036624000027 на «Поставку мягкого инвентаря в ассортименте».

Изучив материалы дела, Комиссия, по результатам осуществления в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 11.03.2024 г. было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме.

Предмет контракта – Поставка мягкого инвентаря в ассортименте.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 314 659,00 рублей. Предусмотрено обеспечение исполнения контракта в размере 5%.

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 0358200036624000027 от 20.03.2024 г. заявка участника – ООО «Триумф» была признана соответствующей всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме № 0358200036624000027.

ООО «Триумф» признано победителем с ценой 198 900,00 рублей.

21.03.2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок Заказчиком размещен проект контракта.

Частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

Пунктом 1 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев,

установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

Учитывая изложенное, Заказчик обязан разместить проект контракта не позднее одного рабочего дня следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru:

- протокол подведения итогов от 20.03.2024 г. № ИЗК1 размещен Заказчиком на электронной торговой площадке и в единой информационной системе 20.03.2024 г. в 16 часов 20 минут;

- проект контракта размещен Заказчиком 21.03.2024 г. в 17 часов 18 минут.

Таким образом, Заказчиком соблюдены требования, установленные частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Победитель, в свою очередь, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения Заказчиком проекта контракта в единой информационной системе и на электронной площадке, подписывает усиленной электронной подписью проект контракта и размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

То есть, ООО «Триумф» не позднее 22.03.2024 г. должно было разместить на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя и предоставить обеспечение исполнения контракта на сумму 9 945,00 рублей.

Однако, ООО «Триумф» указанные действия не совершило, подписанный проект контракта на ЭТП 22.03.2024 г. не разместило, обеспечение исполнения контракта не представило.

Таким образом, победителем запроса котировок в электронной форме ООО «Триумф» не исполнены требования пункта 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе, в связи с чем ООО «Триумф» признается уклонившимся от заключения контракта.

25.03.2024 г. в 18 часов 21 минут Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, в соответствии с которым поставщик в качестве подтверждения добросовестности предоставил три контракта, которые не могут быть приняты в связи с их сроком давности, который не входит в диапазон последних трех лет предшествующих дате подачи заявки на осуществление закупки.

ООО «Триумф» представило в Ростовское УФАС России письменные пояснения относительно причин уклонения от заключения контракта.

В представленных пояснениях ООО «Триумф» указало, что ответственное лицо, непосредственно отвечающее за заключение контракта – генеральный директор Поликарпов М.А., находилось за рубежом с 21.03.2024 г. по 26.03.2024 г., в связи с чем отсутствовала возможность внести обеспечение исполнения контракта своевременно, так как операции банка Поставщика не поддерживались на территории другого государства.

По вопросу предоставления контрактов для подтверждения добросовестности, которые не были приняты в связи с их сроком давности, ООО «Триумф» указало на тот факт, что некорректные данные были ошибочно направлены ввиду невнимательности ответственного лица.

ООО «Триумф» не отрицает наличие вины одного из своих сотрудников, у Общества отсутствовал умысел на уклонение от заключения контракта.

Общество, как только узнало о признании его уклонившимся от заключения контракта, перечислило обеспечение исполнения контракта (платежное поручение № 11 от 26.03.2024 г.) и связалось с Заказчиком с просьбой заключить контракт (письмо от 25.03.2024 г. № 115).

Анализ представленных документов и информации позволяет Комиссии Ростовского УФАС прийти к следующим выводам:

- намеренных действий по уклонению от заключения контракта ООО «Триумф» не совершало;

- ООО «Триумф» готово надлежащим образом заключить государственный контракт для дальнейшего исполнения;

- участником закупки – ООО «Триумф» оплачено обеспечение исполнения контракта в размере 19 890,00 рублей.

Реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов - следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Таким образом, в описанной ситуации действия ООО «Триумф» не могут рассматриваться в качестве достаточного основания для принятия решения о внесении сведений об ООО «Триумф» в реестр недобросовестных поставщиков.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённых постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

- к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

- к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

В ходе рассмотрения дела, ООО «Триумф» подтвердило, что имело намерение заключить и исполнить контракт.

В рамках рассматриваемого дела у антимонопольного органа отсутствуют основания для включения сведений об ООО «Триумф» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Ростовского УФАС России ознакомилась со всеми представленными документами и пояснениями и пришла к выводу об отсутствии достаточных оснований для внесения сведений об ООО «Триумф» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком, в отношении ООО «Триумф» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Кожемяко Наталья Александровна**
Сертификат № 2044C178D57D62A0CB8259D760B9A391
Действителен с 05.06.2023 по 28.08.2024

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Рыбина Ольга Сергеевна**
Сертификат № 0085441C35213811E8CA5DAB77FE4F58AE
Действителен с 05.06.2023 по 28.08.2024

О.С. Рыбина

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Пейчев Владислав Иванович**
Сертификат № 24552460B41C7BEA392213FB8C626BCB
Действителен с 02.03.2023 по 25.05.2024

В.И. Пейчев

2024-5893