10

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

15 ИЮН 2020 № 34235/20

На №_____от_____

ГКУ «АМПП»

ул. Скаковая, д. 19,
г. Москва, 125040

ООО «ПаркСерв»

ул. Бутлерова, Дом 17, эт. 3, ком. 95,
оф. А3Д, г. Москва, 117342

РЕШЕНИЕ
по делу №077/10/19-9490/2020
о проведении проверки по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта

09.06.2020 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии Управления:

В.А. Бабашкиной — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

Е.А. Камалетдиновой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

И.В. Журавлевой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии представителей ГКУ «АМПП» и ООО «ПаркСерв»,

рассмотрев обращение ГКУ «АМПП» в отношении ООО «ПаркСерв» о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – ГКУ «АМПП» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «ПаркСерв» (далее — Общество, Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением государственного контракта, заключенного по результатам электронного аукциона на оказание услуг по комплексной эксплуатации плоскостных парковок закрытого типа с оборудованием марки «CAME» (реестровый №0173200001419001479).

15.11.2019 между Заказчиком и ООО «ПаркСерв» заключен государственный контракт №2771488787019000351 (далее — Контракт).

12.05.2020 Заказчиком принято Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением Обществом своих обязательств по Контракту.

15.05.2020 в адрес Заказчика поступило письмо от Общества, в котором подтверждается получение такого решения.

12.05.2020 решение размещено в единой информационной системе в сфере закупок.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу об осведомленности ООО «ПаркСерв» о принятом Заказчиком Решении об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с п. 3.1 Контракта срок оказания услуг поэтапно, с даты подписания Контракта по Заявке Заказчика в течение 522 календарных дней.

Оценив представленные доказательства, выслушав явившихся на заседание Комиссии Управления представителей Заказчика и Подрядчика, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии необходимости включения сведений об ООО «ПаркСерв» в реестр недобросовестных поставщиков, основываясь на следующем.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта мотивировано тем обстоятельством, что Исполнитель оказывал услуги по Контракту не в полном объеме и ненадлежащим образом.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что услуги по первому, второму и третьему этапам в рамках Контракта оплачены без замечаний.

Также представитель Заказчика сообщил, что неоднократно направлял в адрес Общества претензии с указанием выявленных нарушений, допущенных Обществом при исполнении Контракта.

Письмом от 30.04.2020 №31/1 Исполнитель уведомил Заказчика об исправности оборудования в соответствии с техническими характеристиками: углы камер настроены правильно, области считывания обозначены; стекла камер чистые и не имеют повреждения; программное обеспечение установлено актуальное согласно ревизии камер.

Письмом от 14.05.2020 №41/1 Исполнитель уведомил Заказчика, что факты нарушения Обществом обязательств по Контракту были устранены. В то же время с целью недопущения повторения данных ситуаций Исполнителем совместно с вендором оборудования «CAME» и разработчиками интеграционных информационных сервисов ГКУ «АМПП» проведены изыскательские работы и запланировано обновление программных компонентов и внедрение дополнительных сервисов мониторинга. Также в письме Исполнитель запросил Заказчика обновить РТМ на API АИС ЕПП с учетом выявленных проблем. В приложение к письму Общество направило Заказчику акты сдачи-приемки оказанных услуг за 4 и 5 этапы. Таким образом, Исполнитель уведомил Заказчика о том, что производитель должен представить новое программное обеспечение и проведения обучения по обновлению оборудования.

Также в материалы дела представлена переписка между Исполнителем и субподрядчиком в рамках исполнения обязательств по Контракту.

Комиссия Управления отмечает, что ООО «ПаркСерв» в ходе исполнения Контракта направляло в адрес Заказчика письма с указанием на обстоятельства, не позволяющие исполнить условия Контракта в полном объеме, поскольку некорректность работы могла быть связана с некорректностью программного обеспечения, а также совершало действия по урегулированию сложившейся ситуации, что подтверждается представленными в материалы дела документами.

На заседании Комиссии Управления представитель Общества пояснил, что Контрактом не предусмотрена обязанность Исполнителя модифицировать, заменять и/или устанавливать дополнительное оборудование. О данных обстоятельствах Исполнитель неоднократно уведомлял Заказчика.

Так, письмом от 22.04.2020 №16/1 Исполнитель уведомил Заказчика, что услуги по Контракту оказываются надлежащим образом. При этом Исполнитель сообщил Заказчику, что Исполнитель не имеет права модифицировать, заменять и/или устанавливать дополнительное оборудование, однако Исполнителем предпринимаются меры по обеспечению должного распознавания номеров транспортных средств.

Также, письмом от 07.05.2020 №36/1 Исполнитель уведомил Заказчика, что выявленные Заказчиком нарушения относятся непосредственно к программному обеспечению АИС ППЗТ, однако в обязанности Исполнителя не входят работы по тестированию и выявлению ошибок или неточностей в стороннем программном обеспечении.

Комиссия Управления принимает во внимание, что Исполнитель уведомил Заказчика о наличии объективных препятствиях, которые влияют на качество оказаемых услуг, а также сообщал, что выявленные Заказчиком недостатки устранены. Также Исполнитель обратился непосредственно к производителю программного обеспечения с целью проведения обновления программного обеспечения, что не может свидетельствовать о недобросовестном поведении Общества.

Следует отметить, что расторжение государственного контракта возможно только в том случае, когда Исполнитель неспособен и незаинтересован в исполнении обязательств по контракту.

Представленная в антимонопольный орган переписка между Заказчиком и Обществом напрямую свидетельствует о заинтересованности Исполнителя в исполнении Контракта, а также его добросовестности в рамках данных правоотношений.

Следует отметить, что при рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика основания для включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков, в которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, антимонопольный орган обязан не только убедиться в наличии оснований для расторжения контракта и соблюдения порядка его расторжения заказчиком, но и установить недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения исполнить контракт надлежащим образом и в установленные сроки.

На основании вышеизложенного, изучив представленные документы и сведения, Комиссия Управления пришла к выводу, что участник закупки ООО «ПаркСерв» не имело намерения недобросовестно исполнить обязательства по Контракту.

При этом гражданско-правовой спор по существу исполнения государственного контракта подлежит разрешению исключительно в судебном порядке, антимонопольный орган оценивает действия Заказчика и Исполнителя исключительно в рамках добросовестности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Обстоятельства, подтверждающие намеренное ненадлежащее исполнение Подрядчиком условий Контракта, материалами дела не подтверждаются.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение ООО «ПаркСерв» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь ст. 104 Закона о

контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ГКУ «АМПП» в отношении ООО «ПаркСерв», в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Заместитель председателя
Комиссии Управления: В.А. Бабашкина

Члены Комиссии Управления: Е.А. Камалетдинова

И.В. Журавлева

Исп. Камалетдинова Е.А.
Тел. 8 (495) 784-75-05 (доб. 077-198)