ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Общество с ограниченной
ответственностью «Портал»
109387, г. Москва, вн.тер.г.
Муниципальный округ Люблино, пр-кт
40 лет Октября, д. 14, к.1, кв. 27

oooportal23@bk.ru

Муниципальное казенное учреждение
«Управление дорожного хозяйства и
благоустройства города Кургана»
640001, г. Курган, ул. Коли Мяготина, д.
89, корп. А
udxb-kurgan@yandex.ru

Генеральный директор ООО «Портал»
Александровская Анна Алексеевна
109387, г. Москва, вн.тер.г.
Муниципальный округ Люблино, пр-кт
40 лет Октября, д. 14, к.1, кв. 27
oooportal23@bk.ru,alodin52@mail.ru

Решение
№ 045/10/104-575/2023 об отказе во включении информации
в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

«27» ноября 2023 года г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии – Иванова А.В. – Врио управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Члены комиссии:

Стрижова И.М. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Колпакова А.Ю. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления

Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

при участии в заседании Комиссии Курганского УФАС России:

представителя Заказчика – Муниципального казенного учреждения «Управление дорожного хозяйства и благоустройства города Кургана» (далее – МКУ «Управление дорожного хозяйства и благоустройства города Кургана» Ломакина А.В., действующего на основании доверенности № б/н от 16.05.2023,

при участии в заседании Комиссии Курганского УФАС России посредством видео-конференц-связи:

представителя Общества с ограниченной ответственностью «Портал» (далее – ООО «Портал», Проектировщик) Борзых Д.А., действующего на основании доверенности № б/н от 22.11.2023, Казакова Д.А., действующего на основании доверенности № б/н от 22.11.2023,

рассмотрев обращение МКУ «Управление дорожного хозяйства и благоустройства города Кургана» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации об ООО «Портал», его генеральном директоре Александровской Анне Александровне (далее – Александровская А.А.) в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке заказчиком, согласно части 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь положениями статей 99, 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила № 1078), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее – Курганское УФАС России) 22.11.2023 поступило обращение (вх. № 4986-ЭП/23) МКУ «Управление дорожного хозяйства и благоустройства города Кургана» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации об ООО «Портал», генеральном директоре ООО «Портал» Александровской А.А. в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке Заказчиком (извещение № 0843500000223004197).

В обоснование оснований для обращения Заказчик указал следующее.

По результатам проведенного 07.07.2023 аукциона в электронной форме (извещение № 0843500000223004197) по определению Проектировщика на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на объект «Капитальный

ремонт подъездной дороги к индустриальному парку «Стальмонтаж» по пр. Машиностроителей в г. Кургане», ООО «Портал» признан победителем.

18.07.2023 между Заказчиком и ООО «Портал» заключен Муниципальный контракт № 164 на общую сумму 1 000 000,00 руб. (далее – Контракт).

Заказчик указал, что в соответствии с условиями Контракта Проектировщик обязался:

- оказать услуги по разработке проектно-сметной документации в срок с надлежащим качеством, в соответствии с Техническим заданием, нормативных правовых актов и иными исходными данными. В случае выявления несоответствия результатов оказанных услуг произвести необходимые доработки без дополнительной оплаты, в срок, установленный Заказчиком, но не более чем за 5 календарных дней (пункт 4.3.2. Контракта);

- устранить за свой счет в установленный Заказчиком разумный срок недостатки(дефекты), выявленные в процессе оказания услуг по Контракту, при передаче результатов услуг по Контракту, при проведении государственной экспертизы, а также выявленные в ходе капитального ремонта или в процессе эксплуатации объекта, возникшие вследствие невыполнения и (или) ненадлежащего оказания услуг Проектировщиком и (или) третьими лицами, привлеченными им для оказания услуг, а в случае если указанные недостатки (дефекты) причинили убытки Заказчику и (или) третьим лицам, возместить убытки в полном объеме в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. В случае, если Заказчиком не указан срок для устранения выявленных недостатков (дефектов), такие недостатки (дефекты) должны быть устранены Проектировщиком в срок не позднее 7 (семи) календарных дней со дня получения уведомления о выявленных дефектах и недостатках (пункт 4.3.4. Контракта);

- выполнить проектную документацию в соответствии с требованиями государственных стандартов, СНиП, ГОСТ и иных нормативных актов, технического регламента, с соблюдением санитарных и противопожарных норм, ТБ и ОТ, в соответствии с Техническим заданием (пункт 4.3.6. Контракта);

- Проектировщик несет ответственность за качество проектно-сметной документации, ее соответствие требованиям технического регламента (пункт 4.3.6. Контракта).

В соответствии с пунктом 10.4. Контракта он может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно пункту 10.6. Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случае существенного нарушения Проектировщиком условий Контракта, в том числе:

- нарушения сроков завершения оказания услуг более чем на 15 (пятнадцать) календарных дней;

- оказание Проектировщиком услуги настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным.

Далее Заказчик указывает, что по состоянию на 03.11.2023 ООО «Портал» не

выполнены в полном объеме работы по 1 этапу Контракта, акт выполненных работ не подписан, выданные Заказчиком замечания по устранению недостатков не устранены.

Сведений о причинах неисполнения Проектировщиком работ в адрес Заказчика не поступало.

В соответствии с нарушением Проектировщиком сроков окончания оказания услуги более чем на 15 календарных дней и оказание услуги настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, на основании пункта 10.6 Контракта, части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, гражданского законодательства Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Далее Заказчик указал, что указанное решение размещено на сайте Единой информационной системы (далее –ЕИС) 07.11.2023.

Из письменных пояснений ООО «Портал», направленных в Курганское УФАС России относительно обстоятельств рассматриваемого обращения следует, что 18.07.2023 между МКУ «Управление дорожного хозяйства и благоустройства города Кургана» и ООО «Портал» заключен Контракт.

Согласно пункту 1.1. Контракта Заказчик поручает, а Проектировщик в установленные сроки согласно Контракту обязуется оказать услуги по разработке проектно-сметной документации на объект «Капитальный ремонт подъездной дороги к индустриальному парку «Стальмонтаж» по пр. Машиностроителей в г. Кургане», а также передать в соответствии с Контрактом Заказчику результаты оказанных услуг, а Заказчик обязуется принять результаты оказанных услуг и уплатить определенную Контрактом цену.

В соответствии с пунктом 1.3. Контракта результатом оказанной услуги по Контракту, предметом которого в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, являются проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий. В случае, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее ГрК РФ) проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным, проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий, признаются результатом оказанных проектных и (или) изыскательских услуг по такому Контракту при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Согласно пункту 1.4. Контракта виды услуг, подлежащие оказанию, сроки, требования, предъявляемые к оказанию услуг, особые условия оказания услуг, место оказания услуг, требования к результатам оказанных услуг, представляемой документации и другие условия исполнения Контракта определяются в Техническом задании (Приложение №1 к Контракту), ведомостью объемов и стоимости услуг (Приложение № 2 к Контракту).

В соответствии с пунктом 1.5. Контракта срок оказания услуг: начало: 1 этап с даты заключения Контракта по 15.09.2023г., 2 этап с даты заключения Контракта по

01.12.2023 года.

Далее Общество указывает, что исходя из положений пункта 10.6. Контракта сторона может инициировать одностороннее расторжение Контракта в случае существенного нарушения обязательства контрагентом по Контракту.

Существенным нарушением условий Контракта со стороны Заказчика является: нарушение сроков рассмотрения представленной Проектировщиком документации при сдаче результата оказанной услуги более чем на 10 (десять) рабочих дней; немотивированный отказ от принятия результата оказанной услуги по настоящему Контракту.

Существенным нарушением условий Контракта со стороны Проектировщика является: несоблюдение срока начала исполнения договорных обязательств более чем на 15 (пятнадцать) календарных дней с даты заключения Контракта; нарушение срока завершения оказания услуг более чем на 15 (пятнадцать) календарных дней; оказание Проектировщиком услуги настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным; если во время оказания услуги станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, Заказчик вправе назначить Проектировщику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении Проектировщиком в назначенный срок этого требования;

Согласно Техническому заданию (Приложение № 1 к Контракту) 1-й этап представляет собой инженерно-геодезические изыскания для разработки проектной документации на объект «Капитальный ремонт подъездной дороги к индустриальному парку «Стальмонтаж» по пр. Машиностроителей в г. Кургане». 2-й этап: разработка проектной и рабочей документации на объект «Капитальный ремонт подъездной дороги к индустриальному парку «Стальмонтаж» по пр. Машиностроителей в г. Кургане» с прохождением соответствующей экспертизы.

Далее ООО «Портал» указало, что с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта, принятого 07.11.2023, Общество не согласно, считает его необоснованным.

Общество указало, что 25.08.2023 Проектировщиком в адрес Заказчика направлен комплект документации по проведению 1-го этапа работ.

01.09.2023 (исх. № 143-01035/23) Заказчиком направлено письмо о несогласовании направленных документов, указаны замечания.

06.09.2023 (исх. № 416-5) в адрес Заказчика направлен исправленный комплект итоговых документов по 1-му этапу работ по Контракту, после чего посредством телефонного разговора Обществу были указаны замечания к направленным документам.

13.09.2023 (исх. № 416-6) Проектировщик вновь направил Заказчику исправленный комплект итоговых документов по 1-му этапу работ, предусмотренных Контрактом.

25.09.2023 в адрес Общества направлено письмо о несогласовании направленных документов, а также указаны замечания.

06.10.2023 (исх. № 416-7) ООО «Портал» снова направил Заказчику исправленный комплект документов по 1-му этапу работ по Контракту.

24.10.2023 (исх. № 143-01231/23) Заказчиком вновь не согласованы направленные Обществом документы, указаны замечания к ним.

01.11.2023 (исх. № 417-8) Проектировщиком снова направлен исправленный комплект документов по 1-му этапу работ по Контракту.

В ответ на направленное письмо Заказчиком размещено в ЕИС решение об одностороннем отказе.

14.11.2023 ООО «Портал» направило возражения исх. № 416-10, в котором просило решение отменить, поскольку работы, которые физически смогли сделать сотрудники Общества, выполнены в полном объеме. К данному письму Обществом приложена документация в полном объеме, а также выражена просьба о согласовании рабочей группы, подписании дефектного акта и принятых объемов работ, направлении подписанной скан-копии акта осмотра, а также согласовать направленные Заказчику документы и выдать доверенность на проведение экспертизы достоверности определения сметной стоимости, в соответствии с пунктом 11 Технического задания.

В письме Общество обращало внимание Заказчика, что без предоставления указанных документов проведение экспертизы невозможно.

Ответ на возражение ООО «Портал» от Заказчика не поступил.

Также Общество указало, что ООО «Портал» подало заявку в экспертное учреждение – Департамент строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области на проведение Экспертизы: номер ЛК: 2023/11/17-00118 от 17.11.2023, регистрационный номер: 00495-23/Г45-0083816 от 18.11.2023.

Кроме того, Проектировщик указал, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (далее – Постановление № 145) в заявлении на проведение экспертизы указываются, в частности, дата и номер заключения о согласовании результатов инженерных изысканий, полученного до направления результатов инженерных изысканий на государственную экспертизу, а также документы, подтверждающие полномочия заявителя действовать от имени застройщика, технического заказчика, лица, обеспечивающего выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации

ООО «Портал» обращает внимание, что Обществом выполнены все возможные к выполнению в сложившейся ситуации работы по Контракту, а именно: проведены инженерно-геодезические изыскания и составлен отчет по 1-му этапу работ; составлена проектная документация со сметой по 2-му этапу работ. По Контракту осталось лишь получить от Заказчика согласование документации, после чего пройти экспертизу и сдать работы.

Далее Общество поясняет, что письмами от 25.08.2023, 06.09.2023, 13.09.2023, 08.11.2023 Проектировщик запрашивал у Заказчика необходимые для проведения экспертизы документы, однако Заказчик их не предоставил.

Кроме того, ООО «Портал» указывает, что выявленные Заказчиком недостатки

в направленной документации устранены Обществом в максимально возможном объеме.

Общество считает, что нарушение срока выполнения работ произошло по вине Заказчика, который необоснованно не согласовывал документацию и не направил документы для прохождения экспертизы.

Решение Заказчика Проектировщик считает необоснованным.

Кроме того, ООО «Портал» указало, что в настоящее время на исполнении Общества находятся 10 контрактов, заключенных в порядке Закона о контрактной системе, успешно проведена одна экспертиза, отсутствуют отрицательные заключения подобного рода экспертиз.

На основании вышеуказанного ООО «Портал» просит не включать сведения в отношении Общества и его генерального директора в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Курганского УФАС России, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, исследовав и оценив в совокупности представленные документы и сведения, пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение) Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В силу пункта 3 Положения, Федеральная антимонопольная служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

В соответствии с пунктом 4 Положения, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, Центральным банком Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Согласно пункту 5.3.1.12 Положения, ФАС России осуществляет контроль за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 5.3.4 Положения определено, что ФАС России ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков и единственных поставщиков российских вооружения и военной техники, предусмотренные Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в пределах своей компетенции.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также - реестр недобросовестных поставщиков) осуществляется в единой информационной системе путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной настоящей статьей (часть 1 статьи 104 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе определено, что Правительством Российской Федерации устанавливается порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, который предусматривает, в частности:

1) порядок направления обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, требования к составу, содержанию, форме такого обращения;

2) порядок рассмотрения федеральным органом исполнительной власти,

уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, основания для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков либо об отказе в таком включении;

3) порядок направления решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков либо решения об отказе в таком включении;

4) порядок исключения информации, предусмотренной частью 3 настоящей статьи, из реестра недобросовестных поставщиков.

Порядок принятия решения о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиком определен Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Согласно пункту 13 Правил № 1078, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «е» пункта 9 и подпунктом «г» пункта 10 настоящих Правил), осуществляет следующую совокупность действий:

а) рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона, при этом:

орган контроля устанавливает информацию о лицах, указанных в пункте 3 части 3 статьи 104 Федерального закона;

орган контроля на основании мотивированного запроса в письменной форме вправе запрашивать и получать информацию и документы, необходимые для рассмотрения обращения и проведения таких проверок;

рассмотрение обращения и проведение таких проверок осуществляются органом контроля на коллегиальной основе на заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки, созданной в соответствии с пунктом 4 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере

закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок»;

заказчик, участник закупки или поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе участвовать в заседании комиссии (инспекции) органа контроля;

заказчик вправе представлять на заседание комиссии (инспекции) информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме, в том числе подтверждающие факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта);

участник закупки или поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе представлять на заседание комиссии (инспекции) информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме, в том числе подтверждающие отсутствие фактов его недобросовестности при заключении контракта или при исполнении контракта;

проведение внеплановой проверки осуществляется в порядке, установленном в соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона, и с учетом настоящих Правил;

б) по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

В соответствии с вышеуказанными нормами права, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что Государственным казенным учреждением «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» 29.06.2023 в ЕИС размещено извещение № 0843500000223004197 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на объект «Капитальный ремонт подъездной дороги к индустриальному парку «Стальмонтаж» по пр. Машиностроителей в г. Кургане».

В соответствии со сведениями, содержащимися в ЕИС, на участие в вышеуказанном аукционе было подано 3 заявки, по результатам проведения

электронного аукциона в качестве победителя определено – ООО «Портал».

18.07.2023 между Заказчиком и ООО «Портал» заключен Муниципальный контракт на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на объект «Капитальный ремонт подъездной дороги к индустриальному парку «Стальмонтаж» по пр. Машиностроителей в г. Кургане».

Проанализировав все представленные документы и сведения, устные и письменные пояснения представителей сторон, а также сведения, размещенные в ЕИС, Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

Согласно условиям Контракта Проектировщик в установленные сроки согласно Контракту принял на себя обязательства оказать услуги по разработке проектно-сметной документации на объект «Капитальный ремонт подъездной дороги к индустриальному парку «Стальмонтаж» по пр. Машиностроителей в г. Кургане», а также передать в соответствии с Контрактом Заказчику результаты оказанных услуг.

В соответствии с условиями Контракта результатом оказанной услуги по Контракту является передача Заказчику проектной документации и (или) документа, содержащего результаты инженерных изысканий при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Согласно пункту 1.4. Контракта виды услуг, подлежащие оказанию, сроки, требования, предъявляемые к оказанию услуг, особые условия оказания услуг, место оказания услуг, требования к результатам оказанных услуг, представляемой документации и другие условия исполнения Контракта определяются в Техническом задании (Приложение №1 к Контракту), ведомостью объемов и стоимости услуг (Приложение № 2 к Контракту).

В соответствии с пунктом 1.5. Контракта срок оказания услуг: начало: 1 этап с даты заключения Контракта по 15.09.2023, 2 этап с даты заключения Контракта по 01.12.2023.

Согласно пункту 4.3.2. Контракта Проектировщик обязан оказать услуги по разработке проектно-сметной документации в срок с надлежащим качеством, в соответствии с Техническим заданием, нормативными правовыми актами и иными исходными данными. В случае выявления несоответствия результатов оказанных услуг произвести необходимые доработки без дополнительной оплаты, в срок, установленный Заказчиком, но не более чем за 5 календарных дней;

Пунктом 4.3.4. Контракта установлена обязанность Проектировщика, в том числе, устранить за свой счет в установленный Заказчиком разумный срок недостатки (дефекты), выявленные в процессе оказания услуг по Контракту, при передаче результатов услуг по Контракту, при проведении государственной экспертизы. В случае, если Заказчиком не указан срок для устранения выявленных недостатков (дефектов), такие недостатки (дефекты) должны быть устранены Проектировщиком в срок не позднее 7 (семи) календарных дней со дня получения уведомления о выявленных дефектах и недостатках;

В соответствии с пунктом 10.4. Контракта, он может быть расторгнут по

соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Пунктом 10.5. Контракта определено, что расторжение Контракта в одностороннем порядке осуществляется Стороной Контракта в порядке, предусмотренном статьей 95 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 10.6. Контракта Сторона может инициировать одностороннее расторжение Контракта в случае существенного нарушения обязательства контрагентом по Контракту.

Существенным нарушением условий Контракта со стороны Заказчика является:

- нарушение сроков рассмотрения представленной Проектировщиком документации при сдаче результата оказанной услуги более чем на 10 (десять рабочих дней;

- немотивированный отказ от принятия результата оказанной услуги по настоящему Контракту.

Существенным нарушением условий Контракта со стороны Проектировщика является:

- несоблюдение срока начала исполнения договорных обязательств более чем на 15 (пятнадцать) календарных дней с даты заключения Контракта;

- оказание Проектировщиком услуги настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным.

Согласно Техническому заданию (Приложение № 1 к Контракту)

1-й этап представляет собой:

- инженерно-геодезические изыскания для разработки проектной документации на объект «Капитальный ремонт подъездной дороги к индустриальному парку «Стальмонтаж» по пр. Машиностроителей в г. Кургане».

2 этап:

- разработка проектной и рабочей документации на объект «Капитальный ремонт подъездной дороги к индустриальному парку «Стальмонтаж» по пр. Машиностроителей в г. Кургане» с прохождением государственной экспертизы.

Результатом оказанных услуг является передача Заказчику проектной документации и документа, содержащего результаты инженерных изысканий при наличии положительного заключения экспертизы.

18.07.2023 Проектировщиком в адрес Заказчика направлено письмо о направлении исходных данных.

27.07.2023 Заказчиком в адрес Проектировщика направлено письмо с запрашиваемыми исходными данными, а также контактными данными ответственного лица.

27.07.2023 Проектировщиком в адрес Заказчика направлены предпроектные проработки по объекту, а также запрошены границы проектирования перед выполнением топосъемки на участке.

Письмом от 01.08.2023 ООО «Портал» извещает Заказчика о направлении своих сотрудников для изыскательских и обследовательских работ на территории

Заказчика, проведении проектных работ на собственной территории и привлечении к изыскательским работам Индивидуального предпринимателя Колотовкина В.Н.

Письмом от 03.08.2023 Заказчик сообщил Проектировщику, что границы работ, представленные на топографической съемке л. 15 альбома предпроектных работ, согласованы.

В письме от 25.08.2023 Общество просит Заказчика согласовать дефектный акт с перечнем принятых работ, альбом с технологическими и конструктивными решениями линейного объекта, а также согласовать рабочую группу и подписать дефектный акт и принятые объемы работ, направить подписанный скан-копию Акта осмотра для экспертизы проектной документации.

01.09.2023 Заказчиком в адрес Общества направлено письмо, в котором указано, что акт осмотра дефектов не согласован в связи с указанием не актуальных видов работ, альбом «ТКР» не согласован, в представленной документации конструкция дорожной одежды выполнена не в соответствии с техническим заданием, отсутствует расчет дорожной одежды, план трассы, продольный и поперечные профили, решение по электроосвещению дороги. Кроме того, Заказчиком указано на необходимость оформления документации в соответствии с действующим ГОСТ 21.701-2013 Система проектной документации для строительства, а также необходимости предоставления отчета по инженерно-геодезическим изысканиям, на основании отчета разработать проектную и рабочую документацию.

13.09.2023 ООО «Портал» направило в адрес Заказчика отчет об инженерно-геодезических изысканиях на согласование, а также повторно дефектный акт с перечнем принятых работ и альбом с технологическими и конструктивными решениями линейного объекта с учетом сделанных корректировок, а также просило о согласовании рабочей группы и подписании дефектного акта и принятых объемов работ, направлении подписанного скан-копии Акта осмотра, необходимых для экспертизы проектной документации.

В письме от 25.09.2023 Заказчик сообщает Проектировщику о наличии в представленной документации недостатков, отказе в её согласовании, а также указано, что ранее выданные замечания не исправлены.

04.10.2023 Заказчик посредством Единой информационной системе (далее – ЕИС) направил ООО «Портал» претензию с указанием на нарушение Проектировщиком сроков оказания услуг по Контракту и взыскании штрафных санкций.

06.10.2023 Общество направило в адрес Заказчика уведомление о направлении отчета об инженерно-геодезических изысканиях вместе с полученными согласованиями и конструктивные решения линейного объекта П416-ТКР1 с учетом сделанных корректировок, а также ведомости объемов работ на сметный расчет.

24.10.2023 исх. № 143-01231/23 Заказчик в адрес Проектировщика направил письмо с сообщением, что замечания письма от 13.09.2023 не исправлены, частично исправлен раздел П416-ТКР1.

24.10.2023 исх. № 143-01232/23 Заказчиком в адрес Общества направлено

письмо с сообщением, что замечания письма от 13.09.2023 не исправлены, отчет не согласован, работы не приняты в связи с наличием значительных замечаний, указаны замечания.

Письмом от 01.11.2023 Обществом в адрес Заказчика направлено письмо о направлении отчета об инженерных геодезических изысканиях вместе с полученными согласованиями и конструктивные решения линейного объекта П416-ТКР1 с учетом сделанных корректировок и подготовительный сметный расчет.

01.11.2023 на имя директора МКУ «Управления дорожного хозяйства и благоустройства города Кургана» составлена служебная записка заместителя директора, заведующего отделом указанного учреждения о том, что Проектировщиком по Муниципальному контракту № 164 от 18.07.2023 ООО «Портал» не в полном объеме выполнены работы 1 этапа, срок которых до 15.09.2023, замечания выданы письмом от 25.09.2023, акт выполненных работ не подписан.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктами 10.4., 10.5., 10.6 Контракта предусмотрено право Сторон принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством в порядке статьи 95 Закона о контрактной системе.

Заказчик, воспользовавшись своим правом, предусмотренным частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, а также нормами гражданского законодательства 07.11.2023 принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В силу положений части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик

(подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта 07.11.2023 сформировано, подписано и размещено в ЕИС.

Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта автоматически с использованием ЕИС направлено Проектировщику 07.11.2023 в 12:10 (МСК).

08.11.2023 Проектировщиком в адрес Заказчика направлено письмо о не согласии с решением об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с его необоснованностью, поскольку Обществом выполнены все возможные работы по Контракту, устранены нарушения условий Контракта, послужившие основанием для принятия вышеуказанного решения Заказчиком с просьбой отменить решение и согласовать документацию, направляемую с данным письмом Заказчику с учетом изготовленной Обществом Таблице замечаний.

Письмом от 14.11.2023 Заказчик сообщил Проектировщику, что рассмотренные инженерно-геодезические изыскания не соответствуют Техническому заданию в части точности, составу, сдаче отчетов о выполненных изыскательских работах на основе положений СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения», а также ГОСТ, замечания в письмах от 13.09.2023, 06.10.2023 не исправлены, раздел П416-ТКР1 рассмотрен и не согласован, замечания, указанные в письмах от 06.10.2023, 06.07.2023, 25.08.2023, 13.09.2023 не устранены.

Часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе гласит, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Часть 14 статьи 95 Закона о контрактной системе предусматривает, что заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Учитывая, что в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения

контракта нарушения условий контракта, послужившие основаниями для принятия указанного решения, не устранены, Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 07.11.2023 в соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе вступило в силу 20.11.2023.

Частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе определено, что заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссией нарушений порядка размещения решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта, а также порядка направления в контрольный орган в сфере закупок обращения о включении сведений о ООО «Портал» не установлены.

На основании вышеизложенного Комиссия Курганского УФАС приходит к следующему.

Контрольный орган в сфере закупок в соответствии с положениями действующего законодательства рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта или ненадлежащем исполнении принятых на себя обязательств.

Решение контрольного органа должно содержать оценку доводов лица, в отношении которого поступило обращение заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков.

Контрольным органом должна даваться оценка действиям поставщика (подрядчика, исполнителя) как в период, предшествующий дате принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, так и после этой даты, поскольку оценка указанных обстоятельств имеет существенное значение для оценки действий такого лица с позиции их добросовестности, даже несмотря на то, что в установленный срок контракт победителем не был исполнен или был исполнен частично.

Как следует из материалов дела, 18.07.2023 Заказчик и Проектировщик заключили Муниципальный контракт на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на объект «Капитальный ремонт подъездной дороги к индустриальному парку «Стальмонтаж» по пр. Машиностроителей в г. Кургане».

Условиями Контракта предусмотрен срок оказания услуг по 1-му этапу: с даты заключения Контракта по 15.09.2023; 2-му этапу: с даты заключения Контракта по 01.12.2023.

1-й этап представляет собой: инженерно-геодезические изыскания для разработки проектной документации.

2-й этап: разработка проектной и рабочей документации.

На заседании Комиссии Курганского УФАС России представитель МКУ «Управление дорожного хозяйства и благоустройства города Кургана» пояснил, что в связи с тем, что по состоянию на 03.11.2023 Проектировщиком не выполнены в полном объеме работы по 1-му этапу Контракта Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Представители ООО «Портал» на заседании Комиссии Курганского УФАС пояснили, что решение Заказчика об одностороннем отказе считают необоснованным, поскольку работы по Контракту Обществом выполнены в максимально возможном объеме, с учетом неоднократного не согласования Заказчиком направленной документации и не направления необходимых для проведения государственной экспертизы документов, кроме того, указали, что документация для согласования в адрес Заказчика направлялась неоднократно с учетом выявленных Заказчиком замечаний, однако Заказчиком указанная документация так и не была согласована, решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта не отменено.

Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Согласно части 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

В соответствии со статьей 309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В силу пункта 15 Правил № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях: заказчиком не подтверждены факты существенного

нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта; поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие: принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

Фактические обстоятельства дела и представленные сторонами доказательства не подтверждают виновного и недобросовестного поведения со стороны участника закупки, иных доказательств, являющихся безусловным основанием для вывода о наличии оснований для включения в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Портал», его генеральном директоре Александровской А.А. Заказчиком не представлено.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, заслушав представителей Заказчика и Проектировщика, Комиссия Курганского УФАС России пришла к выводу о том, что со стороны ООО «Портал» предпринимались все необходимые действия для исполнения обязательств по Контракту (направлялась для согласования Заказчику документация, в том числе с учетом выявленных замечаний, велась подробная переписка с целью согласования и получения необходимой для исполнения обязательств документации, в том числе после принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта), а включение сведений в отношении ООО «Портал» и его генерального директора Александровской А.А. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) повлечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Вместе с тем, Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что в рассматриваемом случае возникшие в ходе исполнения Контракта разногласия сторон относительно правомерности принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта не свидетельствуют о недобросовестном поведении Проектировщика, направленный на намеренный срыв исполнения Контракта. Бесспорных доказательств обратного Комиссии не представлено.

Более того, наличие подобных разногласий свидетельствует о наличии гражданско–правового спора у сторон Контракта, возникшего при его исполнении.

С момента заключения контракта между его сторонами возникают гражданско-правовые отношения, оценку которым антимонопольный орган в рамках рассматриваемого одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта в качестве основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) давать не вправе.

При осуществлении проверки одностороннего отказа от исполнения контракта антимонопольный орган оценивает не правомерность расторжения контракта с позиции гражданского законодательства, а соблюдение сторонами контракта процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренной законом во избежание нарушения прав каждой из сторон контракта, установленных указанным Законом.

Исходя из вышеизложенного обстоятельства, послужившие основанием для одностороннего отказа сторон от исполнения Контракта, находятся в сфере гражданско-правовых отношений сторон, а их исследование со стороны антимонопольного органа подменяло бы компетенцию суда.

Обоснованность и правомерность тех или иных действий сторон, связанных с исполнением рассматриваемого Контракта, может быть оценена в рамках конкретного гражданско-правового спора, по итогам рассмотрения которого могут быть сделаны выводы о необходимости применения соответствующих гражданско-правовых последствий.

Следовательно, правовая оценка действий Заказчика и Общества, с точки зрения правомерности оснований, послуживших основанием для одностороннего отказа от исполнения Контракта, находится за пределами компетенции Курганского УФАС России.

В рамках рассмотрения обращения МКУ «Управление дорожного хозяйства и благоустройства города Кургана» Комиссией Курганского УФАС России была проведена внеплановая проверка действий Заказчика, в ходе которой нарушений законодательства о контрактной системе установлено не было.

На основании изложенного Комиссия Курганского УФАС России, руководствуясь статьями 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, подпунктом «б» пункта 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», приказом ФАС России от 27.08.2007 года № 267,

РЕШИЛА:

Информацию в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Портал», генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Портал» Александровской Анны Александровны в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Заместитель председателя Комиссии: _____ А.В. Иванова

Члены Комиссии: _____ И.М. Стрижова

_____ А.Ю. Колпакова