ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

14.06.2023 № ИП/4013/23

На № _____ от _____

ООО «СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ ВОЛЬТА»

teplosvet34@yandex.ru Volta-servis@yandex.ru

Муниципальное бюджетное учреждение "Липецкгорсвет"

gorsvet48@bk.ru

АО «Сбербанк - АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

ФАС России

obzor@fas.gov.ru

Решение №РНП-48-54с/2023
по результатам проверки

«09» июня 2023 года г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 09.06.2023.
Решение в полном объеме изготовлено 13.06.2023.

На основании ст. 99, ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила), Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: И.В. Поткина – руководитель управления, члены Комиссии: С.С. Кажушко – специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, Е.В. Плецова – специалист 1 разряда отдела контроля закупок и торгов,

рассматривается обращение муниципального бюджетного учреждения «Липецкгорсвет» об уклонении ООО «СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ ВОЛЬТА» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на №12/2023

выполнение рекомендаций постоянных комиссий и участников Публичных слушаний на объекте: "Устройство сетей наружного освещения переулок Технологический, переулок Бытовой, переулок Дружный" (реестровый номер 0346600001323000009), а также проводится проверка фактов, свидетельствующих об уклонении указанного участника закупки от заключения контракта.

На основании п. 13 Правил, приказа Липецкого УФАС России Комиссией проведения внеплановая проверка, предусмотренная пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, на предмет соблюдения заказчиком требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении вышеуказанной закупки.

Проверка проведена посредством видеоконференцсвязи при участии представителей ООО «СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ ВОЛЬТА» - А.Г. Бармина (генеральный директор), Филимонова Д.А. (по доверенности),

Место проведения проверки: г. Липецк, пл. Плеханова, д. 1.

В ходе анализа представленных документов и сведений Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее.

В Липецкое УФАС России 05.06.2023, в порядке, установленном ст. 104 Закона о контактной системе, от муниципального бюджетного учреждения «Липецкгорсвет» (далее по тексту также – заказчик) поступило обращение об уклонении ООО «СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ ВОЛЬТА» (далее также – общество, победитель электронного аукциона) от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на №12/2023 выполнение рекомендаций постоянных комиссий и участников Публичных слушаний на объекте: "Устройство сетей наружного освещения переулок Технологический, переулок Бытовой, переулок Дружный" (реестровый номер 0346600001323000009).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного аукциона признано ООО «СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ ВОЛЬТА».

24.05.2023, в установленный законом срок, заказчик разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее также – ЕИС) проект контракта для подписания ООО «СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ ВОЛЬТА».

В силу ч.3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы,

подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

31.05.2023 общество направило заказчику протокол разногласий, указав на необходимость внесения уточнений в проект контракта.

Частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы,

подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

Заказчик учел поступивший протокол разногласий, и 01.06.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок разместил доработанный проект контракта без своей подписи для подписания усиленной электронной подписью лицом, имеющим право действовать от имени ООО «СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ ВОЛЬТА»

Регламентированный срок для подписания проекта контракта ООО «СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ ВОЛЬТА» – 02.06.2023 23:59 час.

03.06.2023 оператор электронной площадки направил уведомление об уклонении ООО «СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ ВОЛЬТА» от заключения контракта.

Исходя из сведений, размещенных на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, следует, что общество не разместило на электронной площадке подписанный проект контракта.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

05.06.2023 заказчиком принят протокол о признании ООО «СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ ВОЛЬТА» уклонившимся от заключения контракта.

Следовательно, в рассматриваемом случае, поскольку общество не подписало проект контракта в регламентированный срок, заказчик правомерно признал его уклонившимся от заключения контракта.

Согласно пункту 13 Правил не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "е" пункта 9 и подпунктом "г" пункта 10 настоящих Правил), осуществляет в числе прочего следующую совокупность действий:

а) рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона, при этом:

участник закупки или поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе представлять на заседание комиссии (инспекции) информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме, в том числе подтверждающие отсутствие фактов его недобросовестности при заключении контракта или при исполнении контракта;

б) по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при

необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Согласно п. 14 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

На заседании Комиссии представители ООО «СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ ВОЛЬТА» пояснили, что при подписании проекта контракта возникли непредвиденные обстоятельства, которые не позволили подписать контракт. На заседание Комиссии представителями общества представлены документы, подтверждающие заявленный довод.

Кроме того, представители ООО «СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ ВОЛЬТА» сообщили, что обществом, в установленный законом срок была получена независимая гарантия для предоставления её в качестве обеспечения исполнения контракта (независимая гарантия № 18604-20КЭБГ/0038 от 29.05.2023).

По своему характеру, включение в реестр недобросовестных поставщиков содержит в себе элементы как публичной, так и гражданской правовой ответственности.

В силу п.1 ст.401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Следовательно, в рамках гражданско-правовых отношений вина лица определена через призму принятия мер для надлежащего исполнения обязательства, проявления заботливости и осмотрительности, то есть добросовестного поведения лица.

С учетом изложенного, вне зависимости от вида юридической ответственности, общим критерием при определении вины юридического лица является принятие лицом всех зависящих от него мер по соблюдению обязательных требований и проявление такой степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу, что факт недобросовестного поведения участника электронного аукциона при заключении контракта не является очевидным, представлены доказательства того, что обществом осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от

заключения контракта.

Комиссия Липецкого УФАС России, руководствуясь ст.99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Правилами,

РЕШИЛА:

1. Не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения в отношении ООО «СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ ВОЛЬТА» (ИНН 3435134326).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Поткина Ирина Владимировна**
Сертификат № 67324D291AEA7253B03A8DF063791540
Действителен с 21.12.2022 по 15.03.2024

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Кажушко Светлана Сергеевна**
Сертификат № 14D975008F01CFD86F280850FA9D6274
Действителен с 18.11.2022 по 11.02.2024

С.С. Кажушко

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Александрова Анастасия Владимировна**
Сертификат № 2CBAA0072EC3463DDBC6B565308946E0
Действителен с 14.10.2022 по 07.01.2024

А.В. Александрова

2023-4940