

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

11.11.2024 № НЯ-04/11428

На № _____ от _____

Заказчик:
ТФОМС РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
oogz@fomsrt.ru

Исполнитель:
ООО «ОХРАНА. БЕЗОПАСНОСТЬ»
ИНН 5834038106
440000, ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ, г.о.
ГОРОД ПЕНЗА, Г ПЕНЗА, УЛ ГЛАДКОВА,
СТР. 10
tender@centrattek.ru

Оператору ЭТП:
АГЗ РТ

РЕШЕНИЕ РНП 16-170/2024

о невключении в реестр недобросовестных поставщиков

07 ноября 2024 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. — заместителя
руководителя;

Членов Комиссии:

Никитиной И.Г. — специалиста 1
разряда;
Акперовой Л.А. — главного
специалиста-эксперта,

рассмотрев в режиме видеоконференции обращение заказчика ТФОМС РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (вх. № 11738 от 31.10.2024г.) о включении сведений в отношении ООО «ОХРАНА. БЕЗОПАСНОСТЬ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта, по результатам проведения закупки № 0211200000124000037 на предмет: «Оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда», в присутствии:

- представителей заказчика – Радыш О.В. (по доверенности), Садыковой А.Р. (по доверенности);
- представителя ООО «ОХРАНА. БЕЗОПАСНОСТЬ» – Еремян А.А. (по доверенности);

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика ТФОМС РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (вх. № 11738 от 31.10.2024г.) о включении сведений в отношении ООО «ОХРАНА. БЕЗОПАСНОСТЬ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта, по результатам проведения закупки № 0211200000124000037 на предмет: «Оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда».

Извещение о проведении запроса котировок №0211200000124000037 было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 14.10.2024 г.

Начальная (максимальная) цена контракта - 13 066,62 рублей.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.10.2024 №ИЗК1 победителем закупки признана заявка участника ООО «ОХРАНА. БЕЗОПАСНОСТЬ» с ценовым предложением 8 960,00 руб.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи: заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

29.10.2024 года заказчиком в адрес ООО «ОХРАНА. БЕЗОПАСНОСТЬ» был направлен проект контракта на подпись.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2

настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

- участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части.

Таким образом, крайним сроком для подписания контракта со стороны победителя закупки явилось 30 октября 2024 года, однако направленный заказчиком проект контракта со стороны участника в установленный законодательством срок подписан не был.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи: такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В связи с тем, что ООО «ОХРАНА. БЕЗОПАСНОСТЬ» в установленный законом срок не подписало направленный проект контракта, заказчиком 31 октября 2024 года был составлен протокол о признании победителя закупки уклонившимся от заключения контракта.

Из представленных пояснений ООО «ОХРАНА. БЕЗОПАСНОСТЬ» следовало, что сотрудник Общества, Харитоновна Анна Петровна, приступила к выполнению обязанностей менеджера тендерного отдела с 10.06.2024 г. и ввиду своей невнимательности и низкой исполнительности, недобросовестно и беспечно отнеслась к своим обязанностям, в результате чего в установленный срок не выполнила все необходимые действия, установленные действующим законодательством. По факту произошедшего было начато внутреннее расследование. Ответственное лицо признало свою вину, в его отношении принято решение о вынесении дисциплинарного взыскания.

Также согласно пояснениям Общества, Победителем осуществлены действия по подготовке к заключению и исполнению данного Контракта. Так, Участником привлечены сотрудники к исполнению контракта, что подтверждается заключенными трудовыми договорами.

ООО «ОХРАНА. БЕЗОПАСНОСТЬ» отметило, что Общество предоставило обеспечение, предусмотренное контрактом, что подтверждается Платежным поручением №486 от 31.10.2024г.

Изучив представленные материалы Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в отношении ООО «ОХРАНА. БЕЗОПАСНОСТЬ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта, по результатам проведения закупки № 0211200000124000037 на предмет: «Оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда» не подлежат, ввиду того, что в действиях ООО «ОХРАНА. БЕЗОПАСНОСТЬ» недобросовестное поведение, достаточное для включения в Реестр, отсутствует.

При принятии решения Комиссия Татарстанского УФАС России учитывала тот факт, что Обществом было предоставлено обеспечение исполнения контракта, ранее обращений о включении ООО «ОХРАНА. БЕЗОПАСНОСТЬ» в РНП в Татарстанское УФАС России не поступало. Кроме того, ООО «ОХРАНА. БЕЗОПАСНОСТЬ» относится к субъектам малого предпринимательства и исполняет/исполняло иные государственные контракты.

Также на заседание Комиссии представитель Общества пояснила, что ООО «ОХРАНА. БЕЗОПАСНОСТЬ» готово исполнить условия контракта.

В свою очередь, представитель Заказчика также указал на имеющуюся у него потребность в предусмотренных условиями контракта услугах.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, меры

государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ООО «ОХРАНА. БЕЗОПАСНОСТЬ» антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить контракт.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)") утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

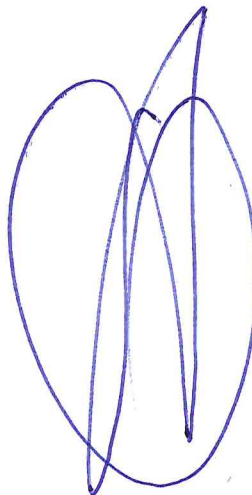
РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ООО «ОХРАНА. БЕЗОПАСНОСТЬ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта, по результатам проведения закупки № 0211200000124000037 на предмет: «Оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда».

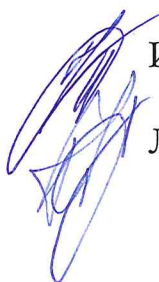
Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



А.А. Яфизов



И.Г. Никитина

Л.А. Акперова