



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

30.05.2023 № ИБ/2444/23

На № _____ от _____

Решение № 039/10/104-410/2023

Заказчик:

МКУ Калининградская служба
заказчика
ksz@klgd.ru

Победитель:

ООО БРИАР
ooo_briar@mail.ru;
nadegda.1983ust@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ЭТП ТЭК-Торг
help@tektorg.ru

РЕШЕНИЕ № 039/10/104-410/2023

Резолютивная часть объявлена 25.05.2023
Изготовлено в полном объеме 30.05.2023

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») (далее – Правила) комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

И.С. Болтенко – заместитель руководителя Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

И.Д. Старжинский – специалист эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

В.И. Прудникова – специалист эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

при участии представителей:

заказчика – Муниципального казенного учреждения «Калининградская служба заказчика»: О.А. Кавун (по доверенности);

победителя – ООО «БРИАР»: Д.А. Филимонова (по доверенности), Н.В. Калажинскене (генеральный директор),

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи сведения (вх. № 3964/23 от 22.05.2023), поступившие от Муниципального



2023-2595

казенного учреждения «Калининградская служба Заказчика» (далее – Заказчик) в отношении ООО «БРИАР» (ИНН 3906956753, КПП 3906956753, 236022, Калининградская обл., г. Калининград, ул., Кирова 53-4) (далее – Поставщик) для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с уклонением от подписания контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по дополнительному содержанию территорий мест массового отдыха населения на водных объектах города Калининграда в 2023 году (извещение № 0835300000223000038) (далее – Контракт),

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении Аукциона – 05.05.2023.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 2 999 645,20 рублей.

3) По окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе 16.05.2023 подано 5 (пять) заявок, которые были признаны соответствующими требованиям извещения (Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.05.2023 №ИЗК1).

4) Победителем признано – ООО «БРИАР».

5) 18.05.2023 Заказчиком без своей подписи размещен в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС проект контракта для подписания победителем Аукциона.

6) 19.05.2023 Поставщиком подписан документ «Проект контракта».

7) 22.05.2023 Заказчиком составлен протокол признания Победителя Аукциона уклонившимся от заключения контракта.

8) 22.05.2023 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ООО «БРИАР» в реестр недобросовестных поставщиков.

Представленная информация соответствует требованиям, установленным в Порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановления Правительства РФ 30.06.2021 № 1078) (далее – Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков), статьи 104 Закона о контрактной системе.

Заключение контракта по результатам электронной процедуры регламентировано статьей 51 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов,

указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

18.05.2023 Заказчиком без своей подписи размещен на специализированной электронной площадке с использованием ЕИС проект контракта для подписания победителем Аукциона.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьями 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим

Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи.

Регламентированный срок для подписания проекта контракта установлен электронной площадкой – 19.05.2023 до 23 часов 59 минут.

19.05.2023 Поставщиком подписан проект контракта.

Как установлено частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

22.05.2023 Заказчиком сформирован и размещен на электронной площадке с использованием ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что по результатам проведения запроса котировок в электронной форме и на основании протокола подведения итогов определения поставщика, победителем признан участник – ООО «БРИАР», с ценовым предложением 1 976 000,00 рублей (заявка № 1). Заказчиком в регламентированный срок 18.05.2023 направлен «Проект контракта». С учетом процедуры запроса котировок, регламентированный срок подписания «Проект контракта» поставщиком установлен 19.05.2023. Поставщиком подписан документ «Проект контракта», однако без приложенных документов в качестве подтверждения обеспечения исполнения Контракта. Заказчиком от электронной площадки ЭТП ТЭК-Торг 22.05.2023 получен документ, сформированный автоматически «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» ввиду отсутствия документа,

подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта и (или) подтверждающие добросовестность участника закупки. На основании изложенного 22.05.2023 Заказчиком составлен протокол признания победителя Аукциона уклонившимся от заключения контракта.

В обоснование своей позиции представитель Поставщика пояснил, что у ООО «БРИАР» не имелось намерений уклоняться от заключения Контракта. В соответствии с требованием Закона о контрактной системе ответственное лицо ООО «БРИАР» в регламентированные сроки 19.05.2023 подписало и разместило в ЕИС документ «Проект контракта», планировало предоставить обеспечение исполнения Контракта путем предоставления ранее исполненных контрактов, однако ответственным сотрудником была допущена ошибка – не проверил прикрепление Контрактов, в связи с чем Контракт не был заключен. Поставщиком представлен документ Распоряжение б/н о передаче полномочий по оформлению и подачи заявок для участия в электронных аукционах, а также документ Акт приема-передачи электронной подписи б/н от 10.01.2023. В силу ненадлежащего исполнения трудовых обязанностей послуживших невозможностью в полной мере заключения Контракта, Поставщиком представлен документ Приказ № 05 от 23.05.2023 о применении дисциплинарного взыскания ответственного сотрудника ООО «БРИАР». О возникшей ситуации Поставщик уведомил Заказчика письмом (исх. № 130/2023 от 23.05.2023). Поставщиком представлены документы подтверждающие намерение заключить Контракт, а именно платежное поручение № 181 от 23.05.2023, Реестр исполненных контрактов ООО «БРИАР».

На основании изложенного с учетом предоставленных документов, Комиссия делает вывод о том, что Поставщиком принимались меры направленные на заключение Контракта.

На заседании Комиссии, Заказчик пояснил, что ООО «БРИАР» является постоянным поставщиком, нареканий со стороны Заказчика по исполнению предыдущих контрактов не имеется.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, в том числе уклонившихся от заключения контрактов.

По смыслу указанной нормы Закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

При этом антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь установления заказчиком факта уклонения подрядчика от заключения контракта, не выявляя иные, связанные с ним обстоятельства.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, которые предполагают его недобросовестное поведение, совершение умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключении контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий

(бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Комиссия полагает, что применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о победителе антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта победителем, а в числе прочего должен учитывать характер и степень тяжести допущенных им нарушений, а также учитывать цели деятельности Федеральной антимонопольной службы - создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не относящихся к естественным монополиям.

Вместе с тем, Поставщиком в качестве подтверждения добросовестности представлен перечень исполненных контрактов ООО «БРИАР», в том числе номера реестровых записей №3390407215621000082; №3390407215620000043; №2390801343321000015; №3390627606722000015; №3390301041422000071.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, с учетом того, что Поставщиком в качестве добросовестности предоставлен перечень контрактов, которые исполнены, платежное поручение № 181 от 23.05.2023 в качестве обеспечения исполнения Контракта, и тем, что Заказчик на включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не настаивал, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае достаточных оснований для включения сведений об ООО «БРИАР» в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос заместителя председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

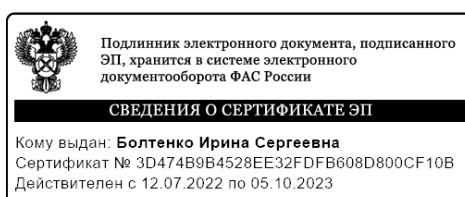
На основании изложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

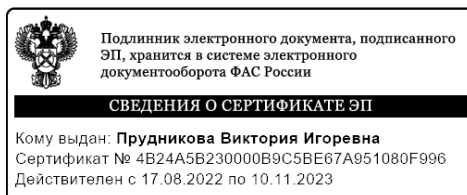
Сведения, направленные Муниципальным казенным учреждением «Калининградская служба заказчика» (вх. № 3964/23 от 22.05.2023) об ООО «БРИАР» (ИНН 3906956753, КПП 390601001, 236022, Калининградская обл., г. Калининград, ул., Кирова 53-4) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Председатель комиссии

И.С. Болтенко



Члены комиссии:



В.И. Прудникова



И.Д. Старжинский

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.