КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер»
656043 Алтайский край, г. Барнаул,
ул.Л.Толстого, 23

Индивидуальный предприниматель Самарин Семен Александрович
426076, г. Ижевск, ул. Пушкинская, 186-19

РЕШЕНИЕ
по делу № 022/10/104-471/2024

«27» апреля 2024г. **г. Барнаул**

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере контроля закупок в составе:

Председателя:

Кочеткова А.В. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

Членов Комиссии:

Кудельниковой М.Н. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

Сусликовой М.Г. – государственного инспектора отдела контроля закупок,

с участием представителей (средствами видеоконференцсвязи):

от заказчика – КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер» – Фомина Сергея Викторовича,

от индивидуального предпринимателя Самарина Семена Александровича – Кушховой Алики Арсеновны,

при проведении внеплановой документарной проверки по обращению заказчика КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер» о включении сведений об индивидуальном предпринимателе Самарине Семене Александровиче в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по итогам закупки № 0817200000324003579 «Поставка и ввод в эксплуатацию медицинского оборудования», согласно Федеральному Закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

23 апреля 2024 года в УФАС по Алтайскому краю поступило обращение заказчика – КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер» о включении сведений об индивидуальном предпринимателе Самарине Семене Александровиче в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по итогам закупки № 0817200000324003579 «Поставка и ввод в эксплуатацию медицинского оборудования».

Представитель заказчика указал, что проект контракта победитель закупки подписал, однако не представил обеспечение исполнения контракта в установленный срок. Поскольку победитель закупки признан уклонившимся от подписания контракта, заказчик направил проект контракта на подпись второму участнику.

Представитель индивидуального предпринимателя против удовлетворения обращения возражает. Указал, что победитель закупки подписал проект контракта 18.04.2024г. и в тот же день в качестве обеспечения исполнения контракта внес денежные средства по реквизитам, указанным в проекте контракта. Поскольку заказчик неверно указал реквизиты в проекте контракта, денежные средства не попали на нужный счет, в связи с чем заказчик пришел к выводу о нарушении победителем закупки обязанности по предоставлению обеспечения

исполнения контракта. Вина индивидуального предпринимателя с сложившейся ситуации отсутствует, он готов исполнить контракт.

Заслушав представителей, исследовав материалы дела, Комиссия УФАС по Алтайскому краю пришла к следующим выводам.

26 марта 2024 года в единой информационной системе было размещено извещение об осуществлении закупки № 0817200000324003579 «Поставка и ввод в эксплуатацию медицинского оборудования». Начальная (максимальная) цена контракта – 1 998 000 руб.

В извещении о проведении закупки в Разделе «Обеспечение исполнения контракта» указаны платёжные реквизиты:

«Номер расчётного счёта» 03224643010000001700

«Номер лицевого счёта» 20176U78270

«БИК» 010173001

«Наименование кредитной организации» Отделение Барнаул Банка России//УФК по Алтайскому краю, г. Барнаул.

«Номер корреспондентского счета» 40102810045370000009.

В пункте 10.16 Проекта контракта, размещенном одновременно с извещением о проведении закупки, также указаны платёжные реквизиты:

Министерство финансов Алтайского края (КГБУЗ АЛТАЙСКИЙ КРАЕВОЙ НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР л/с 20176U78270)

казначейский счет 03226643010000001700 (казначейский счет бюджета для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение)

ИНН 2225036708, КПП 222501001

Банковский счет 40102810045370000009

БИК УФК по Алтайскому краю: 010173001

наименование банка: Отделение Барнаул//УФК по Алтайскому краю, г. Барнаул.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заказчик, указав в извещении о проведении закупки и Проекте контракта разные номера казначейских счетов, нарушил требования части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

На участие в закупке было подано 3 заявки. Протоколом от 04.04.2024г. все заявки были признаны соответствующими. Победителем признан участник закупки идентификационный № 116282257, с ценовым предложением 1 628 370 руб. Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 18,50 %.

08 апреля 2024 года заказчиком размещен проект контракта. При этом в пункте 10.16 Проекта контракта указан № счета 03226643010000001700, а в раздоре 17 «Реквизиты и подписи Сторон» указан № счета 03224643010000001700.

Согласно пунктам 1 и 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи.

15 апреля 2024 года победитель закупки разместил Протокол разногласий.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе 17 апреля 2024 года заказчик разместил без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки.

Частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи.

18 апреля 2024 года победитель закупки подписал проект контракта и внес платежным поручением № 1651 от 18.04.2024г. сумму в размере 199 800 руб. в качестве обеспечения исполнения контракта по реквизитам, указанным в пункте 10.16 Проекта контракта:

казначейский счет 0322**2**643010000001700 (казначейский счет бюджета для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение).

По пояснению представителя заказчика, на дату окончания срока подписания проекта контракта отсутствовала информация о предоставлении победителем закупки обеспечения исполнения контракта в любой форме, предусмотренной действующим законодательством.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной

системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Поскольку индивидуальный предприниматель не предоставил обеспечения исполнения контракта, заказчиком 23 апреля 2024 года размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

Также 23 апреля 2024 года победитель закупки направил заказчику письмо, в котором указал на желание заключить контракт и сообщил, на какой счет были переведены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем, по смыслу статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

С другой стороны, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, о добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078, не содержат безусловной обязанности контролирующего органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки обстоятельств дела в каждом конкретном случае.

Согласно пункту 14 Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Нарушение заказчиком требований части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе при указании в извещении о проведении закупки и Проекте контракта номера казначейского счета привело к перечислению победителем закупки денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта по неверным реквизитам.

Указанное нарушение образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ - размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи.

Материалы проверки подлежат передаче должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Комиссия не находит оснований для включения сведений об индивидуальном предпринимателе Самарине Семене Александровиче в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку он своевременно подписал проект контракта и внес денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта по реквизитам, указанным в Проекте контракта, размещенным заказчиком.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Не включить сведения об индивидуальном предпринимателе Самарине Семене Александровиче в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии _____ А.В. Кочетков

Члены комиссии: _____ М.Н. Кудельникова

_____ М.Г. Сусликова