ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

17.01.2022 № ГЗРНП/3

На № _____ от _____

НИУ «Высшая школа экономики»

Мясницкая ул., д. 20,
Москва, 101000

АО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9,
Москва, 119435

ООО «Зодчий»

Ленинский пр-кт, д. 161, к. 2,
литера А, пом. 15-С, № 5,
Санкт-Петербург, 196066

РЕШЕНИЕ

по делу № 22/44/104/3 об отказе во включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

12.01.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание Комиссии – заместителя начальника управления – начальника правового отдела № 3 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Адигюзелова К.А.,

членов Комиссии:

начальника отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц № 2 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Дементьевой Г.С.,

заместителя начальника отдела нормативной работы Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Яковлевой С.В.,

331315

при участии посредством системы видео-конференц-связи представителей НИУ «Высшая школа экономики» Григорьева С.В., ООО «Зодчий» Воздвиженской Е.П., представители АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи обращение, направленное НИУ «Высшая школа экономики» (далее – Заказчик), о включении информации об ООО «Зодчий» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) (далее – Обращение) Комиссия,

УСТАНОВИЛА:

Заказчик представил в ФАС России в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в ред. от 02.07.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) информацию об ООО «Зодчий» для включения в Реестр.

В ходе рассмотрения Обращения 10.01.2022 Комиссией в целях полного и всестороннего рассмотрения Обращения в заседании Комиссии объявлен перерыв, заседание продолжилось 12.01.2022.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения государственного контракта и проведения на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 30.10.2021 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по разработке рабочей документации и реконструкции учебного корпуса в режиме реставрации с приспособлением к современному использованию, г. Санкт-Петербург, 10 линия Васильевского острова, д. 3/30 (номер извещения в ЕИС – 0373100008321000004) (далее – Конкурс).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта составляет 2 132 012 490 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов Конкурса от 01.12.2021 № ППИ1 (далее – Протокол подведения итогов Конкурса) победителем Конкурса признан участник ООО «Зодчий».

На основании части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В силу части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, Заказчиком 01.12.2021 размещен Протокол подведения итогов Конкурса, 06.12.2021 размещен проект государственного контракта в ЕИС, а также на сайте Оператора электронной площадки.

На основании части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в ЕИС проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в ЕИС проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС и на сайте АО «Сбербанк-АСТ», ООО «Зодчий» 13.12.2021 разместило протокол разногласий.

В силу части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС доработанный проект контракта либо повторно размещает в ЕИС и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в ЕИС и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, 16.12.2021 Заказчиком размещен в ЕИС доработанный проект государственного контракта.

Учитывая изложенное, регламентированным сроком подписания ООО «Зодчий» проекта государственного контракта с предоставлением подтверждения наличия обеспечения исполнения государственного контракта является 21.12.2021.

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в ЕИС и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

На основании части 13 статьи 83.2 победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные Законом о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым

заключается контракт, обеспечения исполнения государственного контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

В силу части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Заказчиком в Конкурсной документации установлено обеспечения исполнения государственного контракта в размере 28,45 % от начальной (максимальной) цены государственного контракта, что составляет 433 979 910 рублей 31 копейку.

Согласно Обращению ООО «Зодчий» 21.12.2021 направило Заказчику подписанный проект государственного контракта. При этом ООО «Зодчий» не представило обеспечение исполнения государственного контракта.

В силу части 8 статьи 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия, используемая для целей Закона о контрактной системе, информация о ней и документы, предусмотренные частью 9 статьи 45 Закона о контрактной системе, должны быть включены в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе, за исключением банковских гарантий, указанных в части 8.1 статьи 45 Закона о контрактной системе. Такие информация и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка. В течение одного рабочего дня после включения таких информации и документов в реестр банковских гарантий банк направляет принципалу выписку из реестра банковских гарантий.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных статьей 45 Закона о контрактной системе реестрах банковских гарантий является основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком.

Заказчиком 24.12.2021 размещен в ЕИС протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта от 21.12.2021 № ППУ1 в связи с отсутствием подтверждения обеспечения исполнения государственного контракта.

На основании части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика

от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На заседании Комиссии представитель Заказчика отметил, что казначейскому сопровождению подлежит авансовый платеж.

Вместе с тем согласно извещению, Конкурсной документации и проекту государственного контракта казначейскому сопровождению подлежит государственный контракт, а не только авансовый платеж по нему.

Представитель ООО «Зодчий» пояснил, что победителем предприняты попытки получить банковскую гарантию в банках: АКБ «Абсолют Банк», АО «Нокссбанк». При этом указанными банками отказано в выдаче банковской гарантии в связи с отсутствием в Конкурсной документации, извещении, а также проекте государственного контракта конкретного указания на казначейское сопровождение авансовых платежей, что подтверждается письмом АКБ «Абсолют Банк» от 20.12.2021 № 127/10-17, письмами АО «Нокссбанк» от 17.12.2021 № 102/06-11, от 20.12.2021 № 129/10-14.

При этом 20.12.2021 между ООО «Зодчий» и ООО «Спец Строй Реставрация» заключен договор займа для перечисления денежных средств в качестве обеспечения исполнения государственного контракта, однако в регламентированную дату деньги от займодателя на расчетный счет Заказчика не поступили.

Рассмотрев все вышеизложенные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Зодчий» предприняты действия, направленные на заключение контракта с Заказчиком.

Дополнительно Комиссией установлено, что в реестре контрактов содержится информация об успешно исполненных ООО «Зодчий» государственных контрактах на сумму более 86 000 000 рублей.

С учетом вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что информация об ООО «Зодчий» не подлежит включению в Реестр.

Комиссия, руководствуясь статьей 83.2, частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе (ред. от 30.12.2021) и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Информацию, представленную Заказчиком об ООО «Зодчий» (ИНН: 7842513327), в Реестр не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Ведущий заседание Комиссии: К.А. Адигюзелов

члены Комиссии: Г.С. Дементьева

С.В. Яковлева

Исп. Матвеева А.А.,
тел. (499) 755-23-23 (097-248)