



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

ул. Погорельская, 5, г. Кемерово, 650000
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83
e-mail: to42@fas.gov.ru

ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере
здравоохранения»
agent_gev@kuzdrav.ru;
agentstvo@kuzdrav.ru

ИП Попов Станислав Александрович
lesserwic@mail.ru

14.08.2026 № СС/4528/26

На № _____ от _____

Решение об отказе во включении в
РНП ИП Попов С.А.

РЕШЕНИЕ

«17» августа 2026г.

Резолютивная часть решения оглашена «13» августа 2026г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «17» августа 2026г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе:

Председатель комиссии: Стельмах С.В. - заместитель руководителя;

Члены комиссии: Шеметова Е.О. - ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти;

Дулетбаев А.А. - ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти;

При участии:

Кузнецовой Кристины Руслановны – представителя ИП Попов Станислав Александрович (доверенность от 07.08.2026)

в отсутствие представителей ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения»,

рассмотрев с использованием ВКС обращение ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Попов Станислав Александрович, и в результате проведения внеплановой проверки №042/10/104-1288/2026,

УСТАНОВИЛА:



2026-9796

07.08.2026г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Попов Станислав Александрович, который 07.08.2026 был признан уклонившимся от заключения контракта №0839500000226000132 на поставку модульных конструкций (электронная процедура №0839500000226000132).

11.08.2026 Комиссией Кемеровского УФАС России от ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» было получено ходатайство о рассмотрении обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки в отсутствие представителей заказчика, также указано, что на включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Попов С.А. заказчик не настаивает.

На заседании комиссии, состоявшемся 13.08.2026г., представитель участника закупки пояснила, что в регламентированный срок (до 06.07.2026) ИП Попов С.А. контракт подписан не был из-за того, что индивидуальный предприниматель был вынужден обратиться в больницу из-за ухудшившегося состояния здоровья 05.08.2026. Указала, что умысла не подписывать контракт у ИП Попов С.А. не было, готов полностью исполнить контракт. Также указала, что 10.08.2026 участником закупки была получена независимая гарантия в качестве обеспечения исполнения контракта. Подтвердила наличие реестра исполненных контрактов.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы материалы, предоставленные заказчиком и участником закупки в заседание комиссии, и установлено следующее:

28.07.2026 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» был объявлен запрос котировок в электронной форме №0839500000226000132 на поставку модульных конструкций.

Начальная (максимальная) цена Контракта 8 960 000 руб. 00 коп.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 04.08.2026 победителем признан ИП Попов С.А. с ценой предложения – 8 854 000 руб. 00 коп.

05.08.2026 заказчиком в соответствии с частью 6 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) размещен проект контракта для подписания победителем торгов.

05.08.2026 ИП Попов С.А. в связи с ухудшившимся состоянием здоровья обратился в БУ «Сургутская городская клиническая поликлиника № 2», где был открыт лист нетрудоспособности.

В регламентированный срок (до 06.08.2026) участником закупки контракт подписан не был.

07.08.2026 заказчиком был составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта № 0839500000226000132, размещен в ЕИС 07.08.2026.

10.08.2026 ИП Попов С.А. была оформлена независимая гарантия от ТКБ Банк в качестве обеспечения исполнения контракта.

Частью 6 статьи 50 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей: 1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на

электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя); 2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части; 3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя); 4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи: 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта; 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи: а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки; б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей); 3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно пункту 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих

Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований: к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При рассмотрении обращения ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Попов С.А. Комиссией Кемеровского УФАС России не был установлен факт умышленного уклонения данного хозяйствующего субъекта от заключения контракта №0839500000226000132 на поставку модульных конструкций (электронная процедура №0839500000226000132).

Комиссия Кемеровского УФАС России отмечает, что ИП Попов С.А. контракт в регламентированный срок (до 06.08.2026) подписан не был в связи с ухудшившимся состоянием здоровья, из-за чего 05.08.2026 индивидуальный предприниматель обратился в БУ «Сургутская городская клиническая поликлиника № 2», где был открыт лист

нетрудоспособности на период с 05.08.2026 по 12.08.2026. Комиссией было установлено, что 10.08.2026 была оформлена независимая гарантия от ТКБ Банк на сумму 896 000 руб. 00 коп. в качестве обеспечения исполнения контракта. Комиссия также отмечает, что ИП Попов С.А. обладает опытом исполнения аналогичных контрактов.

Уклонение от заключения контракта не может являться следствием недобросовестного поведения, т.к. в рассматриваемой ситуации участник – реальный исполнитель, который имел намерение и возможность исполнить свои обязательства по контракту.

Добросовестность ИП Попов С.А. подтверждается ранее заключенными государственными (муниципальными) контрактами, обязательства по которым в настоящее время исполнены, что также не может указывать на наличие оснований для включения данного участника закупок в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией Кемеровского УФАС России проверено соблюдение процедуры признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта, предусмотренной ФЗ № 44-ФЗ, и установлено, что Заказчиком данная процедура не была нарушена.

С учетом установленных выше обстоятельств, и в результате проведения внеплановой проверки, руководствуясь статьями 51, 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать заказчику – ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Попов С.А.

Председатель комиссии

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

А.А. Дулетбаев

Е.О. Шеметова

Исп. Дулетбаев А.А.
тел.8(3842)36-26-91 вн.042-148