



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

10.03.2026 № ОЛ/1427/26

На № _____ от _____

Решение по результатам
рассмотрения РНП №019/06/104-
126/2026 (ООО "КОНТИНЕНТ")

Заказчику -
ГБУЗ РХ "Республиканская клиническая
больница имени Г.Я.Ремиевской"
215811@mail.ru

Уполномоченному органу -
Госкомзакупке Хакасии и его комиссии
gz@r-19.ru

Победителю аукциона -
ООО "Континент"
sas061190@gmail.com

Оператору электронной площадки -
АО "Сбербанк-АСТ"
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 019/06/104-126/2026
об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

«04» марта 2026 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Ведущего заседания комиссии Липиной О.О., заместителя руководителя управления — начальника отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

Членов комиссии: Ортээлека И.А., начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Реукина Д.С., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти.

при участии представителей:



2026-1504

рассмотрев обращение заказчика — Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской» о включении сведений в отношении ООО «Континент» в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с его уклонением от заключения контракта на поставку теплообменников к установке Climateck Airconditioners GmbH (закупка № 0380200000126000313), в соответствии со статьей 104 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее — Постановление № 1078),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Хакасского УФАС России посредством ЕИС поступило обращение заказчика — Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской» о включении сведений в отношении ООО «Континент» в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с его уклонением от заключения контракта на поставку теплообменников к установке Climateck Airconditioners GmbH (закупка № 0380200000126000313).

Для принятия решения о включении (об отказе во включении) сведений в отношении Общества в РНП в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением № 1078, заместителем руководителя — начальником отдела антимонопольного законодательства и рекламы Хакасского УФАС России Липиной О.О. принято решение о назначении места, даты и времени заседания Комиссии по рассмотрению информации, представленной Заказчиком, о включении сведений в отношении ООО «Континент» в РНП.

В связи с этим, были направлены соответствующие уведомления в адрес Заказчика и Участника. Также у Общества запрошены письменные пояснения о причинах неисполнения обязательств по Контракту с их обоснованием.

Заказчиком в адрес Хакасского УФАС России направлены запрашиваемые документы. На рассмотрении обращения представители Заказчика озвучили устные пояснения и не настаивали о включении Общества в РНП, отметив, что Общество добросовестно исполняло свои обязательства по ранее заключенным контрактам.

Победителем аукциона также в адрес Хакасского УФАС России направлены запрашиваемые документы, а на рассмотрении представитель Общества озвучил пояснения и был не согласен с включением ООО «Континент» в РНП.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении, пришла к следующим выводам.

В части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе отражено, что по результатам

электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием

информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта (часть 5 статьи 96 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

05.02.2026 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) размещена информация о проведении электронного аукциона на поставку теплообменников к установке Climateck Airconditioners GmbH (закупка № 0380200000126000313).

Начальная (максимальная) цена контракта — 3 292 315,00 руб.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 13.02.2026 было подано 2 заявки на участие в электронном аукционе. Снижение НМЦК составило 19,7 %.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.02.2026 победителем Аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки 50 (ООО «Континент»), с ценовым предложением 2 643 757,25 руб.

В установленный срок Контракт не был подписан победителем Аукциона.

Согласно информации, представленной оператором электронной площадки, при подписании контракта стороны осуществили следующие действия:

Событие	Регламентированный срок	Фактический срок
Формирование катрочки контракта	17.02.2026 23:59	17.02.2026 07:45
Направление проекта котракта участнику	19.02.2026 23:59	17.02.2026 09:28
Подписание проекта контракта участником	25.02.2026 23:59	
Уклонение участника от заключения контракта	25.02.2026 23:59	26.02.2026 00:01
Протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта	26.02.2026 23:59	26.02.2026 10:34
Отмена процедуры подписания контракта		26.02.2026 10:34

Таким образом, ООО «Континент», ввиду неподписания контракта в регламентированный срок, не соблюдены требования части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, ввиду чего, в действиях должностного лица Общества

содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30.2 КоАП РФ.

На основании пункта 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе ООО «Континент» правомерно признано уклонившимся от заключения контракта на поставку теплообменников к установке Climateck Airconditioners GmbH (закупка № 0380200000126000313), о чём 26.02.2026 Заказчиком составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта и 26.02.2026 размещен в ЕИС.

На основании изложенных обстоятельств дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Как следует из подпункта «б» пункта 14 Правил, утв. Постановлением № 1078, антимонопольный орган принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки в реестр, если участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения

контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Комиссия Хакасского УФАС России, рассмотрев в полном объеме представленные документы, заслушав пояснения сторон и оценивая в совокупности все представленные доказательства, руководствуясь подпунктом «б» пункта 14 Правил, утв. Постановлением 1078, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ООО «Континент» в РНП, ввиду следующего.

Как следует из подпункта «б» пункта 14 Правил, утв. Постановлением № 1078, антимонопольный орган принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки в реестр, если участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Согласно представленным в материалы дела документам и пояснениям Общества, действия контракт не был подписан, ввиду невнимательности должностного лица Участника, которому была делегирована обязанность по подписанию контракта. Ответственное за подписание контракта сотрудник Общества не увидел уведомление о необходимости подписать контракт.

26.02.2026 Победителем аукциона в адрес Заказчика было направлено письмо, в котором Общество объяснило причину неподписания контракта, выразило готовность исполнить обязательства в полном объеме и попросило Заказчика вернуть контракт на стадию подписания. Представитель Заказчика, участвующий в рассмотрении, подтвердил получение данного письма, но пояснил, что технической возможности вернуть контракт на стадию подписания Заказчик не имеет.

Также в подтверждение отсутствия намерения уклониться от заключения контракта Победитель аукциона представил в материалы дела независимую гарантию от 24.02.2026 на сумму 329 231,50 руб (10% от цены контракта).

Таким образом, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу об отсутствии у Общества умысла, направленного на уклонение от заключения контракта.

Согласно информации с реестра контрактов ЕИС, с 2020 года по 2026 год ООО «Континент» заключило 10 контрактов с заказчиками, при этом все заключенные контракты исполнены, что указывает на добросовестность Общества, как участника контрактной системы. Также Представитель Заказчика отметил, что ранее Победитель аукциона всегда исполнял контракты в полном объеме и без нареканий.

Таким образом, Комиссией должным образом была дана оценка совершенных действий Обществом на предмет добросовестности и установлено, что у ООО «Континент» отсутствовал умысел на уклонение от заключения контракта, а также не установлено умышленных, недобросовестных действий с его стороны.

Включение ООО «Континент» в реестр недобросовестных поставщиков в

данном конкретном случае не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской» в отношении общества с ограниченной ответственностью «Континент» (

¹⁾ не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Передать материалы дела должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.