заказное с уведомлением

КГБУЗ «Краевая клиническая больница» имени профессора С.И. Сергеева министерства здравоохранения Хабаровского края

ул. Краснодарская, д. 9,
г. Хабаровск, 680009

resurskkb1@mail.ru

ООО «Универсальный центр комплектации»

о направлении решения

ул. Станционная, зд. 30А, к. 3, г. Новосибирск, 630108

uck154@yandex.ru

РЕШЕНИЕ РНП-27-20

16.01.2025 г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

Члены
Комиссии:

в отсутствии представителей от заказчика - КГБУЗ «Краевая клиническая больница» имени профессора С.И. Сергеева министерства здравоохранения Хабаровского края и ООО «Универсальный центр комплектации»: о дате, времени, месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом, явку представителя не обеспечили;

рассмотрев материалы дела № 7-3/15 по обращению КГБУЗ «Краевая клиническая больница» имени профессора С.И. Сергеева министерства здравоохранения Хабаровского края о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Универсальный центр комплектации» в связи с односторонним отказом от исполнения контракта от 23.09.2024 № 1567/024-з на

поставку медицинских изделий: Видеокамера для операционной (извещение № 0322200001224001389),

УСТАНОВИЛА:

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» принято решение о проведении внеплановой проверки, в ходе которой установлено следующее.

Контракт от 23.09.2024 № 1567/024-з на поставку медицинских изделий: Видеокамера для операционной между КГБУЗ «Краевая клиническая больница» имени профессора С.И. Сергеева министерства здравоохранения Хабаровского края и ООО «Универсальный центр комплектации» заключен по результатам проведения аукциона в электронной форме № 0322200001224001389 (далее – контракт).

Согласно п. 1.1 контракта предмет контракта: Поставка медицинских изделий: Видеокамера для операционной.

Поставщик обязуется поставить Товар в соответствии со Спецификацией (Приложение 1 к контракту) (далее – Товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

Поставляемый Товар должен соответствовать требованиям, указанным в Технической части (Приложение 2) (п. 1.2 контракта).

Согласно п. 1.4 контракта поставка Товара должна сопровождаться предоставлением документов товародвижения (товарной накладной или заменяющего её универсального передаточного документа), а также регистрационного удостоверения на медицинское изделие или Сведений о серии (партии) медицинского изделия по форме согласно Приложению № 2 на условиях, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 430 «Об особенностях обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия».

Товар должен сопровождаться (при необходимости) технической документацией на русском языке.

Цена контракта составляет 219 393,50 (двести девятнадцать тысяч триста девяносто три) рубля 50 копеек, включая НДС 20 % 36 565,58 (тридцать шесть тысяч пятьсот шестьдесят пять) рублей 58 копеек (п. 2.1 контракта).

В соответствии с п. 4.2.1 контракта Заказчик обязан Своевременно принять и оплатить поставку Товара в соответствии с условиями настоящего контракта.

Поставщик обязан:

- своевременно и надлежащим образом поставить Товар в соответствии с условиями настоящего контракта, произвести все виды погрузочно-разгрузочных работ и представить все необходимые документы, предусмотренные разделом 1 настоящего контракта (п. 4.4.1 контракта);

- обеспечить соответствие поставляемого Товара требованиям качества, безопасности, иным требованиям, установленным стандартами, техническими

регламентами и санитарно-эпидемиологическими требованиями, а также требованиям, установленным настоящим контрактом (п. 4.4.2 контракта).

Согласно п. 5.1 контракта срок поставки Товара: в течение 30 дней с даты заключения контракта.

При поставке Товара Поставщик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, содержащий сведения в соответствии с требованиями законодательства РФ (п. 5.4 контракта).

Согласно п. 6.1 контракта приемка Товара включает в себя проверку Товара на соответствие требованиям настоящего контракта.

При поставке Товара Поставщик передает Заказчику все документы, предусмотренные разделом 1 настоящего контракта (п. 6.2 контракта).

Согласно п. 13.1 контракта настоящий контракт может быть расторгнут:

- по соглашению Сторон;
- в судебном порядке;
- в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в следующих случаях:

- в случае просрочки поставки Товара более чем на 30 дней (п. 13.2.1 контракта);
- в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством (п. 13.2.2 контракта).

Приложением №1 к контракту «Спецификация» стороны определили товар, необходимый к поставке: Видеокамера для операционной Hikvision, Китайская Народная Республика.

Как установлено материалами дела в адрес Заказчика поставлен товар, а также посредством ЕИС сформирован документ о приемке № 261 от 01.10.2024 с приложением следующих документов: платежное поручение №363 от 01.10.2024, паспорт изделия IP- камера DS-2DE2A404IW-DE3 (C0) (S6), информационное письмо ООО «Нейрософт», счет на оплату №203 от 01.10.2024, декларация о соответствии от 10.06.2022 №ЕАЭС №RU Д-CN.PA04.B.18380/22.

14.10.2024 Заказчиком отказано в приемке товара, о чем составлен мотивированный отказ от подписания акта приемки товара по контракту №1567/024-з от 23.09.2024, согласно которому Заказчиком указано, что Обществом не исполнено требование п. 1.4 контракта, а именно не представлено регистрационное удостоверение на Товар.

17.10.2024 Обществом повторно посредством ЕИС размещен документ о приемке № 261 от 01.10.2024 (испр. № 0 от 17.10.2024) с приложением следующих документов: платежное поручение №363 от 01.10.2024, паспорт изделия IP- камера DS-2DE2A404IW-DE3 (C0) (S6), информационное письмо ООО «Нейрософт», счет на оплату №203 от 01.10.2024, декларация о соответствии от 10.06.2022 №ЕАЭС №RU Д-CN.PA04.B.18380/22, регистрационное удостоверение № РЗН 2019/8123 от 22.08.2024 на медицинское изделие Система нейрофизиологическая по ТУ 26.60.12-091-13218158-2018.

12.11.2024 Заказчиком отказано в приемке товара, о чем составлен мотивированный отказ от подписания акта приемки товара по контракту

№1567/024-з от 23.09.2024, согласно которому Заказчиком указано, что Обществом не исполнено требование п. 1.4 контракта, а именно не представлено регистрационное удостоверение на Товар.

15.11.2024 Обществом направлено письмо в адрес Заказчика о несогласии с отказов в приемке товара, указав на то, что оборудование соответствует всем необходимым стандартам, о чем имеется ответ производителя ООО «Нейрософт». Также поясняют, что на оборудование в целом выдано регистрационное удостоверение № РЗН 2019/8123 от 22.08.2024 на медицинское изделие Система нейрофизиологическая по ТУ 26.60.12-091-13218158-2018 (лист 6, пункт 85). Видеокамера для операционной входит в оборудование системы нейрофизиологической «Нейрон-Спектр».

16.12.2024 Обществом направлено письмо в адрес Заказчика с просьбой принять товар либо решить проблемы, связанные с приемкой товара.

28.12.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с непоставкой товара.

В результате изучения материалов дела 7-3/15, исходя из конкретных обстоятельств осуществления закупки, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

Из п. 1 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) следует, что лицо признается виновным в неисполнение обязательства, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, не приняло всех мер для надлежащего исполнения обязательства.

Пунктом 2 ст. 401 ГК РФ установлено, что отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

В силу п. 3 ст. 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В соответствии с п. 1 ст. 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу требований ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с ч. 12.1. ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 настоящей статьи решения об

одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с ч. 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

28.12.2024 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru.

10.01.2025 решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу.

В соответствии с пп. а п. 13 раздела 3 Правил не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных пп. е п. 9 и пп. г п. 10) осуществляет следующую проверку совокупность действий, в том числе рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную п. 5 ч. 15 ст. 99 Федерального закона.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательствах в рамках осуществления процедуры закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Недобросовестное поведение поставщика заключается в неоднократном нарушение сроков выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров), отказе поставщика (подрядчика, исполнителя) от выполнения условий контракта, введения заказчика в заблуждение относительно соответствия выполняемых работ (услуг) условиям документации и требованиям контракта.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в постановлениях от 12.05.1998 № 14-П, от 15.07.1999 № 11-П, от 30.07.2001 № 13-П санкции, налагаемые органами государственной власти, являются мерой юридической ответственности, поэтому размер взыскания должен отвечать критерию соразмерности и применяться с соблюдением принципов справедливости наказания, его индивидуализации и дифференцированности, с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание участника закупки недобросовестным поставщиком, антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что в соответствии с условиями контракта необходимо поставить видеокамеру для операционной Hikvision, Китайская Народная Республика.

П. 1.4 контракта установлено, что Поставка Товара должна сопровождаться предоставлением документов товародвижения (товарной накладной или заменяющего её универсального передаточного документа), а также

регистрационного удостоверения на медицинское изделие или Сведений о серии (партии) медицинского изделия по форме согласно Приложению № 2 на условиях, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 430 «Об особенностях обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия».

Обществом осуществлена поставка товара в сроки, указанные контрактом, а именно 01.10.2024, то есть в срок, установленный контрактом.

17.10.2024 с документами о приемке представлено регистрационное удостоверение № РЗН 2019/8123 от 22.08.2024 на медицинское изделие Система нейрофизиологическая по ТУ 26.60.12-091-13218158-2018.

На листе 6 приложения к регистрационному удостоверению указано, что регистрационное удостоверение выдано на медицинское изделие «Система нейрофизиологическая по ТУ 26.60.12-091-13218158-2018» вариант исполнения «Нейрон-Спектр-61» в составе: видеокамера моторизованная сетевая на креплении с руководством по эксплуатации, со следующими характеристиками: питание от PoE или от сети, через отдельный блок питания, поддержка функции PTZ (Pan Tilt Zoom), оптический зум не менее x4, крепление на стене, потолке или штативе, автоматическое переключение режима съемки день/ночь и ИК-подсветка, поддерживаемое разрешение 720p и выше, наличие встроенного или подключаемого микрофона, поддержка протоколов передачи данных RTSP и ONVIF, соответствие требованиям технических регламентов Таможенного союза ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования» и ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств» - не более 3 шт. (п. 85).

Комиссия Хабаровского УФАС России отмечает, что поскольку видеокамера включена в регистрационное удостоверение в качестве принадлежностей, согласно многочисленным разъяснения органов исполнительной власти действие регистрационного удостоверения распространяется как на медицинское изделие, так и на его составляющие и принадлежности (письмо Росздравнадзора от 28.12.2016 № 01-63680/16, письмо министерства финансов Российской Федерации и Федеральной таможенной службы от 16.01.2017 № 01-11/012570).

В разъяснениях органов также указано, что принадлежности к зарегистрированному в установленном порядке медицинскому изделию могут обращаться как вместе с ним, так и отдельно.

Закупаемая продукция в обязательном порядке должна иметь регистрационное удостоверение, требование, о наличии которого, установлено в контракте.

Исходя из вышеизложенного следует, что Обществом представлено регистрационное удостоверение как того требует п. 1.4 контракта, вопреки доводам Заказчика.

Таким образом, материалами дела подтверждается факт поставки товара, указанного в контракте, а именно видеокамера для операционной Hikvision, в сроки, установленные контрактом.

Приемка на соответствие поставленного товара условиям Технической части Заказчиком не проводилась.

Из анализа представленных в материалы дела документов, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Универсальный центр комплектации» предпринимались все действия для надлежащего исполнения контракта.

В рассматриваемом случае Заказчиком не доказано нарушение Обществом существенных нарушений условий контракта.

Пунктом 15 Постановления Правительства №1078 установлено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях: а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил: выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе; заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта; поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие: принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта; надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика; б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Оценив указанные обстоятельства, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о наличии обстоятельств, указанных в п. 15 Правил, а также об отсутствии умышленного неисполнения ООО «Универсальный центр комплектации» условий контракта.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 104 Федерального закона от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком - КГБУЗ «Краевая клиническая больница» имени профессора С.И. Сергеева министерства здравоохранения Хабаровского края в отношении ООО «Универсальный центр комплектации» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.