



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№

На №

от

Администрация Ильиновского сельского
поселения

ул. Школьная, д. 17А, х. Ильинов,
р-н Мартыновский, Ростовская обл.,
346689

sp20209@donpac.ru

ИП Кондратьева Я.А.

ул. Шутова, д. 1, п. Кажым, Койгородский
р-н, Республика Коми, 168181
(ИНН 111101126829)

РЕШЕНИЕ №061/10/104-698/2024

о рассмотрении обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

12.03.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Н.А. Кожемяко,
А.С. Вишнякова,
В.А. Мардаровская,

рассмотрев обращение Администрации Ильиновского сельского поселения (далее — заказчик) о включении сведений в отношении ИП Кондратьевой Я.А. (далее — победитель) в реестр недобросовестных поставщиков (далее — реестр) в режиме видеоконференц-связи в присутствии представителя победителя — Филимоновой А.Д. (доверенность от 07.03.2024), в отсутствие представителя заказчика, уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Заказчик в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — закон) направил обращение о



2024-4460

включении сведений в реестр в отношении победителя ввиду его уклонения от заключения контракта по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, извещение №0158300044624000003 «Благоустройство общественной территории расположенной по адресу: Ростовская область, Мартыновский район, х. Ильинов, ул. Школьная, 17а» (далее – конкурс).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактом.

Комиссия Ростовского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта установила следующее.

Заказчиком в единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 25.01.2024 размещено извещение, 02.02.2024, 05.02.2024 в него внесены изменения, согласно которым:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 15.02.2024 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 29 852 410,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.02.2024 №ИЭОК1: ИП Кондратьева Я.А. признана победителем аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Исходя из ч. 3 ст. 51 Закона, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 51 Закона, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно ч. 5 ст. 51 Закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с п. 2 или 3 ч. 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 настоящей статьи.

Частью 6 ст. 51 Закона установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола,

идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В установленный Законом срок, 20.02.2024 заказчик разместил проект контракта в ЕИС и направил его победителю. 28.02.2024 победитель направил заказчику протокол разногласий. 29.02.2024 доработанный проект контракта размещен заказчиком в ЕИС. Регламентированный срок подписания победителем проекта контракта – 01.03.2024 23:59. Победитель подписал направленный заказчиком проект контракта за истечением регламентированного срока - 02.03.2024 в 10:38.

В силу ч. 6 ст. 51 Закона 04.03.2024 заказчик разместил протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта в ЕИС в связи с неподписанием проекта контракта в срок, установленный ч. 5 ст. 51 Закона.

На заседании Комиссии Ростовского УФАС России представитель победителя пояснил, что ИП Кондратьева Я.А. не имела намерения уклоняться от заключения контракта. Напротив, действия победителя направлены на заключение контракта, что исключает признаки недобросовестности участника и умышленности уклонения от заключения контракта.

Согласно письменным пояснениям ИП Кондратьевой Я.А. победитель обратился в ПАО «МТС-Банк» для выпуска независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта, внес денежные средства в размере 49 990, 00 руб. в качестве комиссии за предоставление гарантии № 850117-24-EGB от 27.02.2024. Представитель ПАО «МТС-Банк» 01.03.2024 сообщил о том, что служба безопасности банка отказала в выпуске независимой гарантии.

После отказа ПАО «МТС-Банк» в выпуске независимой гарантии победитель обратился в ПАО «БАНК УРАЛСИБ». Проект независимой гарантии согласован 01.03.2024, победитель подписал заявление о присоединении к Правилам предоставления ПАО «БАНК УРАЛСИБ» независимых банковских гарантий в рамках кредитного продукта «Банковская экспресс-гарантия».

Помимо этого, представитель победителя пояснил, что ранее ПАО «МТС-Банк» не отказывало ИП Кондратьевой Я.А. в выпуске гарантий, каких-либо замечаний не предъявляло, что подтверждается выпущенной независимой гарантией № 825655-24-EGB от 14.02.2024. Победителем составлено и направлено письмо-претензия в ПАО «МТС-Банк» с просьбой дать мотивированный ответ по факту необоснованного отказа в выпуске независимой гарантии.

В рамках подготовки к заключению и исполнению контракта ИП Кондратьевой Я.А. запрошены коммерческие предложения, что подтверждается полученными письмами от контрагентов: письмо от Группы Компаний «ЕГОЗА» ИП Андреева А.В. «Каталог детского игрового и спортивного оборудования», предложение о сотрудничестве с ИП Антоновым Д.Ю. от 26.02.2024 № 71, письмо ООО «ПРОМСВЕТ» от 27.02.2024 № 125.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установлен Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Правила).

В соответствии с п.п. «б» п. 14 Правил, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Таким образом, можно сделать вывод, что в действиях победителя отсутствовало намерение уклоняться, так как осуществлены действия, свидетельствующие о намерении заключить контракт: победитель в рамках подготовки к заключению и исполнению контракта запросил коммерческие предложения от контрагентов, обратился в банк за выпуском независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта, подписал контракт.

При таких обстоятельствах, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу о том, что в действиях победителя отсутствуют признаки недобросовестного поведения и наличие вины.

В Ростовское УФАС России победителем направлено обращение о рассмотрении возможности возврата государственного контракта на стадию подписания, поддержанное в ходе проведения заседания Комиссии Ростовского УФАС России.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 99 Закона в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий в том числе, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок

В соответствии с частью 2 статьи 99 Закона контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок (далее - субъекты контроля).

В силу пп. б п. 1 части 3 статьи 99 Закона контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 настоящей статьи, с учетом части 4 настоящей статьи осуществляется, в том числе: федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения внеплановых проверок в отношении субъектов контроля.

Пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона установлено, что контроль в сфере закупок, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе:

2) выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

В силу изложенного, у Ростовского УФАС России, как у контрольного органа в сфере закупок, отсутствуют полномочия по выдаче обязательного для исполнения предписания (возврате закупки на этап подписания контракта) при отсутствии в действиях заказчика нарушений Закона.

Руководствуясь ч. 1 ст. 2, ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об ИП Кондратьевой Я.А. (ул. Шутова, д. 1, п. Кажым, Койгородский р-н, Республика Коми, 168181; ИНН 111101126829) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Место для подписи:

Кожемяко Н. А.

Члены комиссии:

А.С. Вишнякова

Место для подписи:

Вишнякова А. С.

В.А. Мардаровская

Место для подписи:

Мардаровская В. А.

Исп.Барценкова М.А.
тел.240-86-88