ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

МКУ г. Норильска «УЖКХ»
ул. Севастопольская, д. 7, г. Норильск,
Красноярский край, 663300
uzkh@norilsk-city.ru

ИП Шейко Д.В.
ул. Макеева, д. 23,
кв. 7, с. Нижнеполевое,
Курганская обл., 641823
ip_sheyko@mail.ru

Решение № 024/10/104-3340/2026

23 октября 2026 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России в составе председателя комиссии: Варава К.С., врио начальника отдела, членов комиссии: А.Р. Мулагалеев, старший государственный инспектор; А.О. Сидоров, ведущий специалист-эксперт (далее — Комиссия), рассмотрев обращение МКУ г. Норильска «УЖКХ» (далее — Заказчик) о включении сведений об ИП Шейко Д.В. (ИНН:344505495660) (далее — ИП) в реестр недобросовестных поставщиков (далее — РНП), направленного после вступления в силу решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 3245705821126000048 (далее — муниципальный контракт), заключённого в рамках проведения закупки для обеспечения муниципальных нужд города Норильска, в порядке установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), номер извещения о проведении закупки 0319300010126000485, а также проведя внеплановую проверку, установила следующее.

При направлении обращения Заказчиком были выдержаны требования Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 к форме и порядку направления обращения.

Обращение было принято Красноярским УФАС России для рассмотрения Комиссией антимонопольного органа по существу.

Красноярским УФАС России назначена дата, время и место рассмотрения обращения: 23 октября 2026 года; 08 часов 45 минут; пр-кт. Мира, д. 81 «Д», кабинет № 24.

О дате, времени и месте рассмотрения обращения Заказчик и ИП уведомлены надлежащим образом.

ИП обеспечил явку представителя на заседание Комиссии, Заказчик явку своего представителя не обеспечил.

Предметом рассмотрения Комиссии, в силу подпункта «а» пункта 15 Правил ведения РНП, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, являются действия ИП и Заказчика при исполнении муниципального контракта.

Антимонопольным органом должен быть установлен факт отсутствия нарушений Заказчиком порядка принятия, направления решения об одностороннем отказе в адрес ИП и

размещения на официальном сайте ЕИС в сфере закупок решения об одностороннем отказе.

Заказчиком должны быть доказаны факты существенного нарушения ИП условий муниципального контракта.

ИП должны быть доказаны факты совершения действий, направленных на надлежащее исполнение обязательств по контракту и / или невозможность исполнения обязательств по контракту вследствие чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств (непреодолимая сила).

Красноярским УФАС России установлено, что электронный документ — решение Заказчика об одностороннем отказе подписан квалифицированной электронной подписью директора Заказчика 30.09.2026.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено Заказчиком на официальном сайте ЕИС 05.10.2026 за квалифицированной электронной подписью директора Заказчика.

В силу пунктов 2 и 3 части 12.1 Закона о контрактной системе ИП считался надлежащим образом уведомленным о принятом решении об одностороннем отказе 05.10.2026.

Установленный частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе десятидневный срок для вступления в силу решения Заказчика об одностороннем отказе истёк 16.10.2026, решение об одностороннем отказе в указанный срок Заказчиком отменено не было.

Муниципальный контракт был расторгнут 16.10.2026.

Информация о расторжении муниципального контракта размещена в реестре контрактов на официальном сайте ЕИС в сфере закупок Управлением федерального казначейства по Красноярскому краю (далее — УФК по Красноярскому краю) 16.10.2026, соответственно, срок для направления информации и документов для размещения соответствующей информации Заказчиком соблюдён (подпункт «а» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60).

Красноярским УФАС России нарушения требований законодательства о контрактной системе к порядку принятия, направления решения об одностороннем отказе в адрес ИП и размещению решения об одностороннем отказе на официальном сайте ЕИС в сфере закупок выявлены не были.

Из содержания электронного документа — решения об одностороннем отказе Заказчика следует, что муниципальный контракт был расторгнут в силу непредоставления ИП в адрес Заказчика графика выполнения работ, а также в связи с тем, что ИП не приступил в установленный контрактом срок к выполнению работ.

Наличие вышеуказанных фактических обстоятельств ИП в представленных в адрес Красноярского УФАС России письменных пояснениях не отрицалось, напротив, данные обстоятельства были подтверждены ИП.

Учитывая вышеизложенное, антимонопольным органом сделан вывод о наличии оснований для расторжения муниципального контракта в связи с нарушением ИП начального срока выполнения работ. Одностороннее расторжение муниципального контракта по данному основанию не противоречит контракту, Закону о контрактной системе и ГК РФ (пункт 13.1 контракта, части 8 и 9 Закона о контрактной системе, статьи 715, 768 ГК РФ).

Обстоятельства, послужившие основанием для одностороннего расторжения контракта в установленный частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе срок устранены не были, доказательств обратного Комиссии не представлено. Соответственно, обязанность у Заказчика по отмене решения об одностороннем отказе в порядке, предусмотренном частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе не возникала.

Доказательств, подтверждающих наличие оснований непреодолимой силы, препятствующих исполнению обязательств по контракту в адрес Красноярского УФАС России представлено не было.

Указание ИП в своих письменных возражениях, представленных в адрес Комиссии, на отсутствие возможности исполнить обязательства по контракту в связи с выпадением в месте

исполнения обязательств по контракту — городе Норильске осадков, а также сильного ветра доказательством наличия обстоятельств непреодолимой силы не является, наступление указанных обстоятельств действительно носит непредотвратимый характер. Вместе с тем само по себе наступление осенне-зимнего периода в городе, расположенном в районе Крайнего Севера, чрезвычайным обстоятельством не является. Более того, пункт 7.5. муниципального контракта содержит прямое указание на то, что погодные условия зоны расположения города Норильск к обстоятельствам непреодолимой силы не относятся.

ИП представлены в адрес Красноярского УФАС России сведения о том, что для цели исполнения обязательств по контракту ИП был привлечён субподрядчик, в качестве доказательства факта привлечения субподрядчика ИП представлена переписка в мессенджере MAX от 30 и 31 августа, а также смета, сформированная субподрядчиком за услуги по обследованию мест размещения отходов производства и потребления, которые готов оказать субподрядчик.

Кроме того, ИП после признания ИП победителем закупки не уклонялся от взаимодействия с Заказчиком, сообщал Заказчику о всех возникающих в ходе исполнения обязательств затруднениях.

Так, ещё 02.09.2026 письмом № 10 ИП уведомил Заказчика о возникших затруднениях в получении разрешения для выполнения работ по контракту по обследованию мест размещения отходов производства и потребления с использованием беспилотного летательного аппарата у ТЭЦ г. Норильска, металлургических предприятий, аэропорта, нефтебазы. Письмо аналогичного содержания было направлено в адрес Заказчика 14.09.2026. Письма содержат подпись и печать ИП.

ИП Комиссии также представлено письмо от 09.10.2026 № 28, в котором ИП обосновал использование беспилотных летательных аппаратов для исполнения обязательств по контракту необходимостью полного визуального обследования территории.

Комиссией Красноярского УФАС России сделан вывод о совершении ИП действий направленных на надлежащее исполнение обязательств по контракту.

Предметом исполнения обязательств по контракту является оказание услуг по обследованию территорий, расположенных в границах муниципального образования город Норильск Красноярского края – г. Норильск, Центральный район, на предмет установления несанкционированного складирования отходов производства и потребления, а также определение морфологического состава отходов, объема отходов и паспортизация отходов I-IV класса опасности и/или составление документов на отходы V класса опасности в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту), услуги должны быть оказаны в период с 09.09.2026 по 15.11.2026 (пункты 1.1., 1.2, 1.5, 3.2 контракта).

Подпунктом 4.3.2 контракта предусмотрено право ИП на обращение к Заказчику с уведомлениями, обращениями, требованиями, предложениями и иными сообщениями, связанными с исполнением обязательств сторон по Контракту.

Муниципальным контрактом не предусмотрена обязанность по использованию исключительно беспилотных летательных аппаратов для обследования мест размещения отходов производства и потребления.

Вместе с тем Комиссия соглашается с доводами ИП о том, что для исполнения всех обязательств по контракту действительно необходимо использование беспилотных летательных аппаратов.

Так, согласно подпункту 3.2.3. технического задания исполнитель должен сделать фотографии мест несанкционированного складирования отходов с разных ракурсов, включая вид сверху.

Таким образом, действия ИП по обращению к Заказчику для устранения затруднений, возникших при исполнении муниципального контракта, вызванные необходимостью получения разрешений на полёты беспилотных летательных аппаратов возле стратегически значимых объектов города Норильска соответствуют положениям муниципального контракта. Комиссией не установлено, что обращения были направлены ИП с целью затягивания срока исполнения

муниципального контракта и при отсутствии у ИП намерения исполнять обязательства по муниципальному контракту.

Привлечение субподрядчиков муниципальным контрактом также не запрещено.

Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 1.3. муниципального контракта ИП действительно принял на себя все расходы, риски и трудности, связанные с оказанием услуг по муниципальному контракту. Комиссия также не приходит к выводу о том, что на Заказчика муниципальным контрактом была возложена обязанность по оказанию содействия в получении необходимых для оказания услуг разрешений от уполномоченных органов.

Вместе с тем совершённые ИП действия, в своей совокупности, свидетельствуют о намерении ИП исполнять обязательства по контракту. Доказательств однозначно свидетельствующих о том, что ИП при заключении контракта знал или должен был знать о том, что такие разрешения могут не быть получены ИП или субподрядчиком в материалы проверки не представлены.

Кроме того, заявления ИП о необходимости получения разрешения на полёты БПЛА соответствует нормам действующего законодательства.

Беспилотный летательный аппарат (далее — БПЛА), в силу части 6 статьи 32 Воздушного кодекса Российской Федерации (далее — ВзК РФ) признаётся воздушным судном.

Полёт воздушного судна (БПЛА) сопряжён с использованием воздушного пространства Российской Федерации (часть 1 статьи 11 ВзК РФ).

Такое использование воздушного пространства возможно при соблюдении разрешительного или уведомительного порядка (часть 1 статьи 16 ВзК РФ).

Применяемый порядок использования воздушного пространства зависит от класса воздушного пространства, наличия населённых пунктов, наличия запретных или ограниченных для полётов зон.

Так, в силу пункта 49 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 № 138 (далее — Авиационные правила использования воздушного пространства) для осуществления полётов БПЛА над населёнными пунктами с массой БПЛА более 250 грамм требуется получение разрешения от органов исполнительной власти местного самоуправления, на территории которых располагаются такие населённые пункты.

Воздушное пространство в Российской Федерации классифицируется на 4 класса — A, C, G, H (пункт 10 Авиационных правил использования воздушного пространства).

В силу подпункта «б» пункта 116 и пункта 117 Авиационных правил использования воздушного пространства для БПЛА при осуществлении полётов в границах воздушного пространства классов G и H требуется получение разрешения от оперативного органа единой системы организации воздушного движения (далее — оперативный орган ЕС ОрВД). При осуществлении полётов в воздушном пространстве классов A, C требуется получения разрешения от оперативного органа ЕС ОрВД при осуществлении полётов с использованием БПЛА (массой более 30 килограмм) на высоте более 150 метров от земной или водной поверхности и на удалении 30 километров от контрольных (условных) точек аэродромов и на удалении 5 км и более от иных посадочных площадок; в воздушного пространстве, в котором введен временный или местный режим кратковременных ограничений; в воздушном пространстве над местами проведения в соответствии с Федеральным законом «О государственной охране» охранных мероприятий; в воздушном пространстве над местами проведения, в соответствии с законодательством Российской Федерации, публичных мероприятий и официальных спортивных соревнований. На высоте не более 100 метров допускается подлетать, без получение специального разрешения, на расстояние до 10 километров до контрольной точки аэродрома и на расстояние 2 километров до посадочной площадки.

Таким образом, действующим законодательством установлена необходимость получения разрешения от органов местного самоуправления при осуществлении полётов БПЛА массой более

250 грамм над границами населённого пункта. Получение разрешения оперативного органа ЕС ОрВД для осуществления полётов БПЛА на расстоянии менее 10 километров до контрольной (условной) точки аэродрома и 2 километров до посадочной площадки, а также на высоте более 150 метров в воздушном пространстве классов А или С, на полёты БПЛА в воздушном пространстве классов G и Н.

В то же время подпунктом «а» пункта 5 Указа Президента РФ от 19.10.2022 № 757 высшему должностному лицу Красноярского края (губернатору) предоставлены полномочия на принятие мер по усилению охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

Таким образом, указом Губернатора Красноярского края от 13.05.2024 № 130-уг «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756» над населённым пунктами Красноярского края, перечень которых утверждён решением оперативного штаба по вопросам реализации мер, связанных с введением на территории Красноярского края режима (базовая готовность) (далее — Штаб), за исключением полётов:

- выполняемых в целях осуществления полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, подведомственных им организаций;
- обеспечивающих функционирование объектов энергетики, нефтегазового сектора;
- для выполнения авиационных работ;
- выполняемых в целях обеспечения полномочий Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний;
- выполняемых в рамках реализации на территории Красноярского края федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы», входящего в состав национального проекта «Беспилотные авиационные системы»;
- выполняемых на основании разрешения Штаба, выданного в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756, выполняемых в соответствии с пунктом 2 настоящего Указа;
- выполняемых организациями, исполняющими государственный оборонный заказ, а также иными организациями по государственному контракту с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Красноярского края и подведомственными им учреждениями в рамках осуществления возложенных на них полномочий.

Перечень авиационных работ утверждён приложением № 2 к Федеральным авиационным правилам «Требования к эксплуатанту, выполняющему авиационные работы, и порядок выдачи ему документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил», утверждённых Приказом Минтранса России от 02.07.2026 № 303, к указанным работам относятся аэросъемочные работы.

Таким образом, Комиссией сделан вывод о возможности получения разрешения на полёты над территорией муниципального образования — город Норильск, а именно, указ Губернатора Красноярского края от 13.05.2024 № 130-уг не запрещает Администрации города Норильска выдать соответствующее разрешение для проведения ИП авиационных работ, ИП предпринимались меры, направленные на получения соответствующего разрешения, доказательств

обратного Заказчик в материалы Комиссии не представил.

Таким образом, указ Губернатора Красноярского края от 13.05.2024 № 130-уг не отменяет действие пункта 49 Авиационных правил использования воздушного пространства, а лишь ограничивает перечень видов деятельности, осуществляемых с использованием БПЛА в воздушном пространстве населённых пунктов Красноярского края.

Кроме того, Администрация должна дополнительно уведомить Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Красноярскому краю, Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Красноярскому краю и Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Красноярскому краю о выдаче разрешения на использования БПЛА в границах населённого пункта (пункта 3 Указа Губернатора Красноярского края от 13.05.2024 № 130-уг).

Комиссия отмечает, что авиационные работы должны выполняться на основании договора между заказчиком и подрядчиком (статья 115 ВзК РФ), таким образом, для получения соответствующего разрешения ИП должны были быть представлены доказательства наличия договорных отношений с Заказчиком, такие доказательства могли быть представлены только после заключения муниципального контракта.

Комиссией сделан вывод о том, что до заключения муниципального контракта ИП был лишён возможности получить соответствующее разрешение, доказательств обратного Заказчиком не представлено.

В соответствии с положениями Постановления Администрации г. Норильска Красноярского края от 14.08.2023 № 395 срок оказания услуги по предоставления разрешения на использование воздушного пространства города Норильск составляет 30 календарных дней. Таким образом, учитывая дату заключения муниципального контракта - 09.09.2026, необходимость оказания услуг с учётом специфики географического положения города Норильска, обращение ИП к Заказчику за оказанием содействия в получении разрешения соответствует поведению, ожидаемому от добросовестного участника закупок.

Вышеизложенное свидетельствует о принятии ИП мер, направленных на надлежащее исполнение обязательств по муниципальному контракту и является основанием для отказа во включении сведения об ИП в РНП по основанию подпункта «а» пункта 15 Правил ведения РНП.

Сам по себе факт подачи ИП ценового предложения существенно ниже НМЦК о недобросовестности ИП при исполнении муниципального контракта не свидетельствует.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства от 30.06.2021 № 1078, Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

отказать Заказчику во включении сведений об ИП Шейко Д.В. (ИНН:344505495660) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня принятия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии К.С. Варава

Члены Комиссии А.Р. Мулагалеев

А.О. Сидоров

Исп.Мулагалеев А.Р.
тел.8(391)2111830,вн.

2026-16477