

Заказчик —

ПАО «ОДК-Сатурн»

Лицо, уклонившееся от заключения договора —

ООО «Гева»

Решение № 076/10/5-267/2025

по результатам проверки факта уклонения от заключения договора

26 марта 2025 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 28.03.2025)

Комиссия Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Шушкова А.С., члены Комиссии — начальник отдела контроля органов власти и рекламы

Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Шишкова К.С.,

рассмотрев документы, представленные ПАО «ОДК-Сатурн» (№ 3584-ЭП/25 от 13.03.2025) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Гева» (ИНН 6732164865, ОГРН 1186733011508) — победителя закрытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку ШВП для станков модели Gomili 350 (извещение № 32514428550), уклонившего от заключения договора,

с участием:

от ПАО «ОДК-Сатурн» - <...> (по доверенности),

от ООО «Гева» - директора общества <...>, <...>(по доверенности),

у с т а н о в и л а:

в Межрегиональное Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области поступили документы, представленные ПАО «ОДК-Сатурн» (№ 3584-ЭП/25 от 13.03.2025), о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Гева»

(ИНН 6732164865, ОГРН 1186733011508) в связи с уклонением общества, признанного победителем закрытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку ШВП для станков модели Gomili 350 (извещение № 32514428550), от заключения договора по результатам закупки.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

ПАО «ОДК-Сатурн» посредством электронной торговой площадки ООО «ЭТП» размещено извещение № 32514428550 о проведении закрытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку ШВП для станков модели Gomili 350.

Как установлено пунктом 4.5.1 Извещения, участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

Согласно установленной в пункте 7.2 Извещения форме заявки участник подтверждает, что изучив Извещение, он безоговорочно принимает установленные заказчиком требования и условия участия в закупке, в том числе в отношении порядка формирования проекта договора, заключаемого по итогам закупки, установленного пунктами 4.20.7, 4.20.9 Извещения.

Пунктом 7.3 Извещения установлена форма коммерческого предложения участника закупки, в соответствии с которой срок поставки товара

составляет 20 недель с момента подписания данной спецификации с обеих сторон. Указанная форма не предусматривает возможность предложения участником закупки иного срока поставки.

Пунктом 27.3 Информационной карты установлено, что все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке заявки рассматриваются на соответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и пункте 12 Информационной карты.

В соответствии с пунктом 12 Информационной карты сроки поставки, сроки и порядок оплаты определены в соответствии с проектом договора: срок поставки - 20 недель с момента подписания данной спецификации с обеих сторон, оплата в течение 30 календарных дней (для СМСП в течение 7 календарных дней) с момента подписания обеими сторонами товарной накладной и/или УПД на основании выставленного поставщиком счета (аналогичное положение установлено в пункте 3.5 проекта договора).

Как установлено пунктом 21 Информационной карты закупочной документации, встречные предложения по условиям исполнения договора, кроме предложений о цене договора и предложения о продукции, не допускаются.

Согласно пункту 4.5.9 Извещения нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию заявки, установленных 4.5.1-4.5.3, 4.5.5-4.5.7 является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 4.12.13 Извещения закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки, в том числе, в случае несоответствия предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и пункту 12 Информационной карты.

При этом пунктом 4.12.14 Извещения установлено, что отклонение заявки участника процедуры закупки по иным основаниям не допускается. Не допускается отклонение заявки участника процедуры закупки в связи с несоответствием предложения участника в отношении предмета закупки, подготовленного в соответствии с требованиями к описанию продукции, установленными в извещении, и иных предложений об условиях исполнения договора; предложения о цене договора, о цене единицы продукции (в соответствии с требованиями извещения) в случае, если из содержания заявки участника процедуры закупки представляется возможным установить соответствие предложения участника в отношении предмета закупки и иных предложений об

условиях исполнения договора, требованиям извещения.

ООО «Гева», подавая заявку на участие в рассматриваемой закупке (исх. № 5060 от 24.01.2025), в коммерческом предложении, указало сроки поставки и условия оплаты, отличные от закрепленных заказчиком в Извещении: «срок поставки — 20 недель с момента подписания спецификации с обеих сторон, получения 100% предоплаты и согласования конструкторской документации», «условия оплаты: 100% предоплата в течение 20 банковских дней от даты подписания договора последней из сторон».

В соответствии с Протоколом № 761/30-0161 от 10.02.2025 на участие в рассматриваемой закупке поступило 7 заявок, в том числе заявка ООО «Гева» (идентификационный номер — 62831), общество допущено к участию в закупке и признано победителем закупочной процедуры.

Согласно письменным пояснениям ПАО «ОДК-Сатурн» от 21.03.2025 № 706/31-159 ООО «Гева» в заявке декларировало согласие на заключение договора в соответствии с установленными заказчиком условиями, в связи с чем на основании положений пункта 4.12.14 Извещения заявка общества признана соответствующей требованиям закупочной документации.

Комиссия считает данную позицию заказчика безосновательной и критически относится к правомерности допуска ООО «Гева» к участию в рассматриваемой закупке.

Несмотря на четкое установление заказчиком в Извещении и проекте договора условий исполнения договора в части оплаты и срока поставки, прямой запрет предоставления участником закупки встречных предложений в отношении данных условий и наличие закрепленной обязанности закупочной комиссии по отклонению заявок, содержащих отличные от установленных заказчиком условия исполнения договора, закупочная комиссия заказчика при рассмотрении заявки ООО «Гева» неправомерно отдала приоритет декларированию обществом согласия на заключение договора на установленных заказчиком условиях, произведенному посредством копирования закрепленной в Извещении формы заявки, не учитывая намеренное внесение участником закупки изменений в форму Коммерческого предложения.

Изложенное свидетельствует о наличии в действиях закупочной комиссии

ПАО «ОДК-Сатурн» признаков нарушения части 3 статьи 7.30.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей административную ответственность за установление требований к участникам закупок, к закупаемым товарам,

работам, услугам и (или) к условиям договора с нарушением законодательства Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке с нарушением требований, предусмотренных указанным законодательством.

Согласно подпункту 1 пункта 4.20.7 Извещения проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

14.02.2025 ПАО «ОДК-Сатурн» в адрес ООО «Гева» посредством электронной торговой площадки направлен проект договора.

Согласно пункту 4.20.1 Извещения договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в пункте 32 Информационной карты.

Пунктом 32 Информационной карты установлено, что срок заключения договора составляет 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

При этом как установлено подпунктом 1 пункта 4.20.9 Извещения лицо, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

Согласно пункту 4.20.13 Извещения в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком согласно пункту 4.20.7 Извещения, лицо, с которым заключается договор, в течение 2 рабочих дней составляет и направляет заказчику протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов; проект договора при этом не подписывается. Заказчик в течение 2 рабочих дней рассматривает протокол разногласий и направляет лицу, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Направление протокола разногласий осуществляется однократно.

Таким образом, ООО «Гева» надлежало в срок до 21.02.2025 включительно осуществить подписание договора, либо направить в

адрес заказчика в срок до 18.02.2025 включительно протокол разногласий.

Как следует из пояснений заказчика, в установленный срок ООО «Гева» не совершило ни одно из указанных выше действий, в связи с чем на основании подпункта 1 пункта 4.20.19 Извещения общество признано уклонившимся от заключения договора (протокол № 761/30-0326 от 03.03.2025).

Согласно представленным ООО «Гева» пояснениям 11.02.2025 в адрес общества с электронной почты ведущего специалиста бюро закупки запасных частей и расходных материалов ПАО «ОДК-Сатурн» поступило письмо № 124/31-144 с просьбой рассмотреть вопрос о снижении цены заключаемого договора.

В тот же день ООО «Гева» посредством электронной почты направило ответ данному сотруднику заказчика о невозможности снижения цены и, полагая, что переписку по вопросу заключения рассматриваемого договора следует вести с данным сотрудником, 18.02.2025 направило в его адрес также письмо о возможности изменения условий договора в части срока поставки и условий оплаты в соответствии с заявкой ООО «Гева».

19.02.2025 ведущий специалист бюро закупки запасных частей и расходных материалов ПАО «ОДК-Сатурн» посредством электронной почты сообщил ООО «Гева» о невозможности заключения договора на условиях, отличных от условий, установленных заказчиком в Извещении.

Как следует из пояснений представителя ООО «Гева» на заседании Комиссии 21.03.2025, ответственный за подписание рассматриваемого договора сотрудник общества, ознакомившись с положениями пункта 32 Информационной карты, полагал, что срок подписания договора составляет 20 дней с даты опубликования итогового протокола, в связи с чем требования пунктов 4.20.9, 4.20.13 Извещения не были учтены обществом.

Также, как было указано выше, ООО «Гева» полагало возможным вести переписку с заказчиком по вопросу заключения рассматриваемого договора, а также направлять предусмотренные пунктами 4.20.9, 4.20.13 Извещения документы посредством электронной почты.

25.02.2025 ООО «Гева» посредством электронной почты направило в адрес ведущего специалиста бюро закупки запасных частей и расходных материалов ПАО «ОДК-Сатурн» подписанный со своей стороны договор в первоначальной редакции, а также протокол

разногласий.

Вместе с тем, как установлено пунктом 4.20.2 Извещения договор по итогам закупки заключается только в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств ЗЭТП.

ООО «Гева» обращает внимание Комиссии, что согласно пункту 7 Разъяснений ФАС России по ведению реестра недобросовестных поставщиков, проведению проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения контрактов, осуществлению внеплановых проверок от 26.10.2007 если контракт по такому размещению заказа не заключен, и стороны явились на заседание Комиссии, а факт уклонения от заключения контракта прямо не очевиден, Комиссия ФАС России предлагает участнику размещения заказа непосредственно на заседании заключить контракт. При этом, если участник размещения заказа отказался от заключения контракта, в том числе по причине отсутствия надлежащей доверенности, о чем участник был уведомлен в телеграмме ФАС, сведения о таком участнике размещения заказа включаются в реестр.

Вместе с тем, Разъяснения ФАС России, на которые общество ссылается как на возможность заключить договор, касались положений утратившего силу Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и не подлежат применению Комиссией в рассматриваемом случае.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Антимонопольный орган при рассмотрении вопроса о включении или невключении определенного субъекта в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При этом действующее законодательство не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

В определениях Конституционного суда Российской Федерации от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О, постановлениях от 21.11.2002 № 15-П, от 30.07.2001 № 13-П, информационном письме ВАС РФ от 20.12.1999 № С1-7/смп-1341 «Об основных положениях, применяемых Европейским судом по правам человека по защите имущественных прав и права на правосудие» указано, что меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Указанные меры не должны подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, чрезмерно ограничивать право каждого на свободное пользование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

По смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемому целому и охраняемому законом интересам, а также характеру совершенного деяния.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, и, по существу, является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Закон о закупках не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. Антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязан устанавливать обстоятельства недобросовестного поведения хозяйствующего субъекта.

Для возникновения таких правовых последствий как признание общества недобросовестным поставщиком антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции должен выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

В данном случае, фактические обстоятельства дела, а именно, инициирование заказчиком процедуры заключения договора в отношении лица, заведомо не имеющего права на заключение данного договора, не позволяют Комиссии сделать вывод о недобросовестном поведении ООО «Гева» и наличии оснований для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений о данном обществе. Указанный вывод также подтверждается сложившейся судебной практикой (например, постановление Арбитражного суда Московского округа от 17.02.2023 № Ф05-1715/2023).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Порядком проверки представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил направления сведений, утвержденным приказом ФАС России от 24.12.2024 № 1072/24, Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России,

решила:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн» (№ 3584-ЭП/25 от 13.03.2025), в отношении ООО «Гева» (ИНН 6732164865, ОГРН 1186733011508).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.