ФКУ ЖКУ ГУФСИН России по
Красноярскому краю
ул. 60 лет Октября, д. 119, г. Красноярск,
Красноярский край, 660079
kazancev1804@outlook.com

ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ»
ул. Глинки, д. 34, г. Красноярск, 660031
kraszavod@mail.ru

Извещение № 0319100015519000130

Решение № 024/06/104-796/2020

10 апреля 2020 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках в составе: Председатель – заместитель руководителя управления О.П. Харченко, члены Комиссии – начальник отдела А.А. Овчар, старший государственный инспектор О.В. Рогова (далее – Комиссия), рассмотрев обращение государственного заказчика – ФКУ ЖКУ ГУФСИН России по Красноярскому краю (далее – заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» (ИНН – 2462062541).

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение заказчика о включении информации об ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта № 0040 от 23.12.2019, заключенного с ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» по результатам проведения электронного аукциона «Поставка профилированного листа в целях капитального ремонта государственного имущества», извещение № 0319100015519000130 (далее – контракт).

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Красноярским УФАС России было принято решение о проведении внеплановой проверки факта уклонения ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» от заключения вышеуказанного контракта.

Красноярским УФАС России по адресам местонахождения заказчика и ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» были направлено уведомление о проведении внеплановой проверки РНП № 024/06/104-796/2020 (исх. № 6151 от 01.04.2020), в котором содержалось требование о представлении необходимой информации для рассмотрения обращения по существу, а также сообщалось о месте и времени проведения заседания Комиссии.

Явку своих представителей на указанное заседание Комиссии заказчик, ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» не обеспечили, при наличии доказательств их надлежащего уведомления о времени и месте проведения вышеуказанного заседания.

До начала заседания Комиссии от заказчика, общества поступили ходатайства о рассмотрении обращения заказчика в отсутствие представителей общества (исх. № 6134 от 10.04.2020), заказчика (исх. № 6184 от 10.04.2020). Так же ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» были представлены письменные пояснения по факту уклонения от заключения контракта.

Из содержания материалов, полученных от заказчика, следует, что по итогам электронного аукциона № 0319100015519000130, 23.12.2019 года между заказчиком и ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» был заключен контракт, который предусматривал обязанность ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» выполнить поставку профилированного листа в целях капитального ремонта государственного имущества. В связи с существенными нарушениями со стороны ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» условий контракта, выразившимися в поставке товара ненадлежащего качества. В целях определения качества заказчиком проведена экспертиза, согласно которой заказчик 22.11.2019 принял решение о расторжении Государственного контракта на поставку профилированного листа в целях капитального ремонта государственного имущества, которое 20.03.2020 было вручено с отметкой представителю общества и 31.03.2020 размещено в ЕИС. Заказчик 30.03.2020 расторг вышеуказанный контракт.

Рассмотрев обращение и приложенные к нему материалы, проведя внеплановую проверку, Комиссия по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках установила следующее.

В связи с возникшей потребностью заказчиком – ФКУ ЖКУ ГУФСИН России по Красноярскому краю совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона «Поставка профилированного листа в целях капитального ремонта государственного имущества», номер извещения 0319100015519000130.

По итогам проведения электронного аукциона заказчик 23.12.2019 заключил с ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» контракт на поставку профилированного листа, реестровый номер контракта – 1246403079219000143.

Согласно условиям контракта поставке подлежат профилированные листы в целях капитального ремонта государственного имущества, соответствующие техническим и качественным характеристикам согласно пункта 1.1 контракта, изложенным в Техническом задании документации аукциона, в Приложении № 1 контракта («Спецификация на товар»).

Однако, по мнению заказчика, ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» не выполнило взятые на себя обязательства по контракту, поскольку поставило товар не соответствующий положениям пункта 1.1 контракта, Приложению № 1 контракта («Спецификация на товар»). В целях определения качества поставленного товара, в рамках заключенного Государственного контракта № 285 от 26.12.2019 с государственным предприятием Красноярского края «Красноярский региональный центр энергетики и экспертизы» заказчиком была проведена экспертиза качества. Проведенной экспертизой выявлено, что товар не соответствует характеристикам, заявленным в документации к Государственному контракту № 0040 от 23.12.2019, а именно установлено несоответствие технической функциональной характеристик товара: покрытие профилированного листа не более 19 мкм, вместо заявленных 50 мкм, указанного в техническом задании.

В силу частей 8 и 9 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Комиссией установлено, что пунктом 10.1 контракта предусмотрено расторжение контракта по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В связи с поставкой товара ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок, заказчик, на основании части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, пункта 10.1 контракта, принял 19.03.2020 решение о расторжении контракта в одностороннем порядке.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Комиссией установлено, что принятое 19.03.2020 решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в ЕИС 31.03.2020 (раздел «Информация об исполнении (о расторжении) контракта»).

Проанализировав представленную заказчиком информацию, Комиссия установила, что 20.03.2020 указанное решение заказчика было предоставлено нарочно директору ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» с отметкой о вручении, соответственно датой надлежащего уведомления является 20.03.2020. Вместе с тем, заказчик указывает, что датой расторжения контракта является 31.03.2020 (перевод контракта на статус «Исполнение прекращено»).

Из материалов обращения заказчика, Комиссией установлено, что 30.12.2019 поставщику направлено уведомление о замене товара ненадлежащего качества. Заказчиком 07.01.2020 получен ответ на уведомление, в котором указано, что замена товара является необоснованной, поставщик выразил отказ в замене товара. Заказчиком направлено повторное уведомление. Поставщик 28.02.2020 в ответе на уведомление предложил заменить часть товара заявленного в контракте, со сроком замены от 30 до 90 дней. 16.03.2020 Поставщиком было выражено намерение вывезти товар в полном объеме.

Исходя из материалов поставщика, Комиссией установлено, что 27.12.2019 в целях определения качества поставленного товара поставщик произвел независимое исследование, обратившись в «Центр экспертно-деловых услуг ООО «ВСПК». Согласно выводам специалиста, технические параметры изделий, фактически поставленных в целях исполнения вышеуказанного контракта соответствует требованиям технического задания. (Заключение центра экспертно-деловых услуг ООО «ВСПК» от 27.12.2020). Кроме того товар является качественным, отвечающим потребительским свойствам поставляемой продукции по государственному

контракту. Поставщиком 28.02.2020 направлен ответ заказчику на уведомление о замене товара, с предложение заменить часть товара в срок от 30 до 90 дней. Однако ввиду отказа Заказчика от замены товара, поставщиком принято решение о вывозе товара в полном объеме.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в намеренном и умышленном уклонении ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» от надлежащего исполнения контракта, его виновного поведения, направленного на неисполнение в установленный срок контракта.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

В данном случае со стороны ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» отсутствует недобросовестное поведение, так как общество поставило товар по контракту, и согласно условиям такого контракта не подтверждено его несоответствие требованиям пункта пункта 1.1 контракта, изложенным в Техническом задании документации аукциона, в Приложении № 1 контракта («Спецификация на товар»).. Кроме того, общество поддерживало связь с заказчиком по вопросам исполнения контракта (замены товара).

Следовательно, при указанных обстоятельствах информация в отношении ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Включение в реестр недобросовестных подрядчиков по существу представляет собой санкцию за недобросовестное поведение участника закупки, что предполагает необходимость учета степени его вины. Оценив представленные в материалы обращения доказательства, Комиссия пришла к выводу, что заказчик не доказал факт умышленного уклонения ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» от надлежащего исполнения контракта, его виновного поведения, направленного на неисполнение контракта, что свидетельствует об отсутствии оснований для включения сведений о заявителе в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пунктом 12 Постановления Правительства от 25.11.2013 № 1062, Комиссия Красноярского УФАС России приняла решение об отказе во включении информации об ООО «ЗАВОД ПРОМСНАБ» (ИНН 2462062541) в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии О.П. Харченко

Члены Комиссии А.А. Овчар

О.В. Рогова

Исп. Рогова Ольга Владимировна (391) 211-01-44