Дело № 12РНП-2024
029/10/5-859/2024

Заказчик:

Участник закупки:

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

_____ № 04-03/5646124

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

04 октября 2024 года **г. Архангельск**

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 №ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению обращений, поданных в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия Архангельского УФАС России), в составе:

Председатель	-	Заместитель руководителя Управления;
Член комиссии	-	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Член комиссии	-	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании части 3 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках») и постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

В присутствии представителей от:

Заказчика: (доверенность от 20.12.2021 №б/н).

Участника закупки: (доверенность от 26.09.2024 № б/н), Волкова О.А. (доверенность от 26.09.2024 № б/н), (доверенность от 26.09.2024 № б/н).

УСТАНОВИЛА:

24 сентября 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль за соблюдением

ООО «Центр документации», 163000, г. Архангельск, пл. Ленина, д.4, оф.2; ИНН 2900 004216; зак. 30, тир. 10000, 10.11.2022

законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и осуществления полномочий по ведению реестра недобросовестных поставщиков, поступило обращение ФГУП « » (далее – Заказчик) о включении сведений об Акционерном обществе) в реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, Акционерное общество " " уклонилось от заключения договора по результатам проведенного запроса котировок в электронной форме.

Комиссия Архангельского УФАС России согласно Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» рассмотрела обращение о включении сведений о АО " " в Реестр недобросовестных поставщиков с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанными нормами ФЗ «О закупках» в ФГУП « » принято Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП « », утвержденное приказом ФГУП « » № 279 от 19.07.2023 (редакция № 96 от 29.07.2024) (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП « », в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Детальный порядок проведения и оформления различных закупочных процедур определяется Порядком проведения закупочных процедур (далее – Порядок закупки) (Приложение В).

07.12.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 32313057466 о проведении запроса котировок в электронной форме по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по оснащению инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности акватории морского порта Сабетта, участок №1 (далее – извещение о запросе котировок).

Начальная (максимальная) цена договора: 52 266 000,00 руб.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставления заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 27.12.2023 на участие в запросе котировок было подано 2 заявки. По результатам рассмотрения заявок, один участник был отклонен, запрос котировок признан несостоявшимся, решено заключить договор с допущенным участником - АО " " с ценой договора 52 266 000,00 руб.

Протокол подведения итогов размещен в ЕИС 28.12.2023.

В соответствии с пунктом 6 раздела 2 «Информационная карта» Извещения о запросе котировок и пункта 4.1. Проекта договора, установлен срок выполнения работ – с момента заключения договора до 20.12.2024.

Согласно пункта 3.9.2. Извещения о запросе котировок договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.

В случае необходимости согласования заключения договора собственником имущества заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты получения заказчиком такого согласия или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Как пояснил представитель Заказчика согласно пункту 1 статьи 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" данная сделка является для заказчика крупной.

Пункт 3 данного закона устанавливает, что решение о совершении крупной сделки принимается с согласия собственника имущества унитарного предприятия.

Как следует из Постановления Правительства РФ от 3 декабря 2004 года № 739 "О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия" полномочным представителем собственника имущества, принадлежащего ФГУП « », является .

Архангельский филиал ФГУП «Р» 25.01.2024 сопроводительным письмом № СП-24/649-15 направил пакет документов для согласования крупной сделки, заключаемой по результатам запроса котировок № АРХ-91-2023.

Согласно п. 3.9.3. Извещения о запросе котировок, договор по результатам Запроса котировок заключается на условиях, которые предусмотрены Извещением и заявкой участника запроса котировок, с которым заключается договор.

03.06.2024 Росморречфлот письмом № АТ-27/9185 уведомило ФГУП « » о согласовании заключения договора на выполнение работ по оснащению инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности акватории морского порта Сабетта, участок №1 на условиях определёнными в извещении о проведении запроса котировок.

06.06.2024 Архангельский филиала ФГУП « » письмом № 28-35/2024 направил в адрес АО "" уведомление о согласовании заключения договора и необходимости его подписания в течение трех дней, а также о необходимости направления подписанного договора на адрес электронной почты.

АО " " письмом от 07.06.2024 № 561, в связи с долгим согласованием заключения договора, предложило ФГУП « » внести изменения в проект договора в части изменения сроков выполнения работ до 30.10.2025 путем подписания протокола разногласий к договору.

10.06.2024 письмом № 28-37/2024 ФГУП " " указал о необходимости заключения договора на условиях извещения о проведении запроса котировок и после этого о повторном обращении в Росморречфлот для согласования возможности заключения дополнительного соглашения к договору. Также было указано, что в случае отказа от заключения договора АО " " будет признано уклонившимся от заключения договора.

Письмом от 11.06.2024 № 613 АО " " повторно уведомило Заказчика об отсутствии возможности подписания договора на условиях извещения в связи с сокращением сроков исполнения договора и о необходимости подписания протокола разногласий к договору в части увеличения сроков его исполнения до 30.10.2025.

Решение о признании АО " " уклонившимся от заключения договора было оформлено Извещением от 16.09.2024.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия Архангельского УФАС России установила, а представитель Заказчика пояснил, что в локальных актах Заказчика отсутствует предельный срок получения согласования Росморречфлота на совершение крупной сделки.

Таким образом, срок заключения договора полностью становится зависимым от действий третьего лица, что приводит к финансовым трудностям, невозможности исполнения договора в установленные сроки, утере интереса победителя процедуры исполнить обязательства по договору.

Кроме того, в соответствии с предоставленными объяснения АО " " Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что фактически срок исполнения договора сократился на 159 дней из 357.

В тоже время, в соответствии с предоставленными коммерческими предложениями, направленными в адрес АО " ", указано, что срок поставки товара, необходимого для выполнения работ, составляет до 180 дней.

Также, в заседании Комиссии Архангельского УФАС России, представитель АО " " обратил внимание, что работы по прокладке кабелей, для подключения системы безопасности, возможно выполнять только при положительной температуре наружного воздуха, что невозможно осуществить в сроки указанные в контракте, в случае его заключения с 06.06.2024.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вместе с тем действия Заказчика не отвечают указанным выше принципам.

Таким образом, сведения в отношении АО " " включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьей 5 ФЗ «О закупках», Правилами ведения реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Архангельского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Основания для включения сведений об Акционерном обществе " " ( ) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный ФЗ «О закупках», отсутствуют.

Председатель комиссии

Члены комиссии