ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

06.04.2023 № 14856/23

На № _____ от _____

ФКУ «Налог-Сервис» Федеральной налоговой службы

Походный пр-зд, д. 3, корп. 3,
г. Москва, 123242

office@service-nalog.ru, asmirnova@service-nalog.ru

ООО «ТЕХНОСЕРВИС»

ул. Белинского, д. 32, помещ. П2, обл. Нижегородская,
г. Нижний Новгород, 603000

info@fedscom.ru

АО «Сбербанк-АСТ»

пер. Большой Саввинский, д. 12, стр. 9,
г. Москва, 119435

info@sberbank-ast.ru, ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №077/10/104-4285/2023
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

03.04.2023 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии Управления:

А.А. Луневича — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

С.Р. Гаришина — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии представителя ФКУ «Налог-Сервис» Федеральной налоговой службы: А.В. Смирнова (доверенность № 03-01/22/55 от 12.01.2022), а также в присутствии представителя ООО «ТЕХНОСЕРВИС»: А.П. Жирковой (доверенность № б/н от 30.03.2023),

рассмотрев обращение ФКУ «Налог-Сервис» Федеральной налоговой службы о включении сведений в отношении ООО «ТЕХНОСЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ФКУ «Налог-Сервис» Федеральной налоговой службы (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «ТЕХНОСЕРВИС» (далее — Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона на выполнение работ по ремонту кондиционера в помещении серверной здания Филиала ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России в Нижегородской области, расположенного по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Маршала Казакова, д. 5а (реестровый №0337100017723000058) (далее — Аукцион).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 22.03.2023 ООО «ТЕХНОСЕРВИС» признано победителем Аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта

24.03.2023 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

27.03.2023 Победителем на электронной площадке размещен протокол разногласий.

В соответствии с ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, протокола разногласий, Заказчик заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 ст. 51 Закона о контрактной системе) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за

заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, подлежит обязательному учету.

27.03.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе доработанный проект контракта.

Согласно ч. 5 ст 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе.

Победителем в регламентированный законом срок на электронной площадке не размещен подписанный проект контракт и не представлено обеспечение исполнения контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки,

уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

29.03.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, ввиду того, что Победителем в регламентированные Законом о контрактной системе сроки не подписан проект контракта и не предоставлено обеспечение исполнения Контракта.

На заседании Комиссии Управления представитель Общества пояснил, что руководствуясь нормами Закона о контрактной системе, ответственное лицо со стороны Общества планировало направить Заказчику подписанный проект Контракта в установленный Законом срок, однако, ввиду серьезного нарушения трудовых обязанностей ответственным лицом указанное действие не удалось совершить.

Также представитель Общества пояснил, что Обществом направлена заявка на выпуск Независимой гарантии №0COY6X, вместе с тем 28.03.2023 в адрес Заказчика направлен на согласование проект указанной гарантии.

Также представитель Общества пояснил, что Общество обратилось с письменным обращением в адрес Заказчика с подробным изложением сложившихся обстоятельств, послуживших причиной невыполнения участником закупки требований ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также направило подписанный проект Контракта и обеспечение исполнения Контракта, в виде перечисления денежных средств на специальный счет Заказчика.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица за совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

При этом под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Управления не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно пояснениям Общества намерения уклониться от подписания контракта не имелось, предприняты действия по оформлению доработанной независимой гарантии.

Таким образом, из материалов дела усматривается отсутствие недобросовестного поведения Общества.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что в рассмотренном случае включение ООО «ТЕХНОСЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Кроме того, на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика и представитель Общества выразили ходатайство о выдаче предписания для заключения контракта с Победителем процедуры в лице ООО «ТЕХНОСЕРВИС».

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления.

Р Е Ш И Л А :

1. Отказать ФКУ «Налог-Сервис» Федеральной налоговой службы во включении информации об ООО «ТЕХНОСЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий
Комиссии Управления:



К.Д. Киняшова

Члены
Комиссии Управления:



А.А. Луневич



С.Р. Гаришин

Исп.Гаришин С.Р.

2023-16389