ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

07.06.2023 № 23099/23

На № _____ от _____

ГБУЗ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ»

ул. Фортунатовская, д. 1
г. Москва, 105187

gkb36@zdrav.mos.ru

ООО «Южуралкомплект»

ул. Ленина, д. 70
Республика Башкортостан, г. Уфа, 450077

ufajural@yandex.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/10/104-7201/2023
о проведении проверки по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта

05.06.2023 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Алексеевой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

Е.Ю. Давыденко — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

А.А. Белолипецкой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченного представителя ГБУЗ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ»: И.С. Панова (доверенность № 16 от 09.01.2023), а также в присутствии уполномоченных представителей ООО «Южуралкомплект»: В.А. Кравцов (доверенность б/н от 14.01.2023), Д.А. Филимонов (доверенность б/н от 30.05.2023),

рассмотрев обращение ГБУЗ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ» о включении сведений об ООО «Южуралкомплект» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – ГБУЗ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «Южуралкомплект» (далее — Исполнитель, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением Заказчиком государственного контракта, заключенного по результатам электронного аукциона на поставку медицинского оборудования для офтальмологического отделения при оказании высокотехнологичной медицинской помощи (среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций) для нужд ГБУЗ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ» (реестровый № 0373200052323000177).

04.04.2023 между Заказчиком и ООО «Южуралкомплект» заключен государственный контракт №23000177-ЭА/ВМП (реестровый № 2771904680023000300) на поставку медицинского оборудования для офтальмологического отделения при оказании высокотехнологичной медицинской помощи (далее — Контракт).

В ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе 17.05.2023 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее - Решение) по причине неисполнения ООО «Южуралкомплект» существенных условий Контракта.

В ч. 12.1 ст. 95 Закон о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе 19.05.2023 Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено Заказчиком в единой информационной системе.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается дата размещения Решения Заказчиком в единой информационной системе.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из вышеизложенного, на момент проведения заседания Комиссии Управления Решение Заказчика вступило в законную силу и Контракт считается расторгнутым в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 5.1 Контракта поставка оборудования осуществляется Поставщиком в Место доставки в соответствии с Отгрузочной разнарядкой (приложение № 3 к Контракту) на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, в срок 5 (пять) календарных дней с момента заключения контракта (Заказчик вправе предусмотреть этапы поставки оборудования).

Поставщик за 1 (один) рабочий дней до осуществления поставки оборудования в соответствии с Отгрузочной разнарядкой (приложение № 3 к Контракту) направляет в адрес Получателей уведомление о времени доставки оборудования в Место доставки.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Управления пояснил, что в установленный контрактом срок Обществом не осуществлена поставка товара по Контракту, в связи с чем 02.05.2023, 05.05.2023 Заказчиком в адрес Поставщика направлены претензии с требованием осуществить поставку товара. 15.05.2023 Поставщиком осуществлена поставка единицы товара – тонометр офтальмологический автоматический бесконтактный Pulsair Desktop на сумму 834 542,62 руб. Объем невыполненных обязательств Поставщика в рамках контракта составляет 611 422, 80 руб. 80 коп. Таким образом, по состоянию на 17.05.2023 Поставщиком не осуществлена поставка товара в полном объеме, в связи с чем Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Представитель Общества на заседании Комиссии Управления пояснил, что 15.05.2023 Поставщиком осуществлена поставка единицы товара – тонометр офтальмологический автоматический бесконтактный Pulsair Desktop на сумму 834 542,62 руб. Вместе с тем, с целью надлежащего исполнения обязательств по Контракту, до заключения Контракта 16.03.2023 Общество заказало у АО «Красногорский завод имени С.А. Зверева» и полностью внесло предоплату за товар, а именно «Лампы щелевые ЛС-01 «Зенит», что подтверждается платежным поручением № 20 от 18.03.2023. Производителем была обещана отгрузка товара в течение 3 (трех) рабочий дней.

Однако в последующем, Поставщиком были получены письма от АО «Красногорский завод имени С.А. Зверева» и от ООО «Швабе-Поволжье» (официальный дилер ПАО «Красногорский завод имени С.А. Зверева») от 26.04.2023, 04.05.2023, 10.05.2023 (представлены в материалах дела) согласно которым, срок производства составляет 9-12 месяцев с момента оплаты, длительный срок обусловлен многократным превышением загруженности производственных мощностей, а также указано, что информацию о более конкретных сроках Производитель сможет сообщить во второй половине 4 квартала 2023 года, а также что Производитель задерживает и переносит сроки поставки ввиду сложной логистической ситуации, нехватки запчастей и комплектующих к щелевой лампе ЛС-01, без сообщения конкретной даты возможности поставки в адрес Общества.

О вышеуказанных обстоятельствах Поставщик уведомлял Заказчика письмами от 05.05.2023 и 15.05.2023.

Вместе с тем, на сегодняшний день данный товар отсутствует в свободной продаже, о чем Заказчику также сообщалось.

Комиссия Управления отмечает, что согласно сведениям из единой информационной системы Исполнителем заключено и исполнено более 393 государственных контрактов.

По мнению Комиссии Управления, Поставщиком были совершены все необходимые действия, направленные на исполнение контракта, на достижение тех целей и результатов, которые установлены в контракте.

При принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не вправе ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Поставщиком совершались активные действия, направленные на соблюдение требований Закона о контрактной системе, тем самым явно выражая намерение к исполнению контракта.

Следует отметить, что при рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика оснований для включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, антимонопольный орган обязан не только убедиться в наличии оснований для расторжения контракта и соблюдении порядка его расторжения заказчиком, но и установить недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения исполнить контракт надлежащим образом и в установленные сроки.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

По смыслу ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния. Ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

В рассматриваемом случае Комиссия Управления полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Исполнителя направлены на умышленное несоблюдение условий Контракта.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности

государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное ненадлежащее исполнение Поставщиком условий Контракта, Комиссией Управления не установлены.

Руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Московского УФАС России

Р Е Ш И Л А :

Отказать ГБУЗ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ» во включении сведений в отношении ООО «Южуралкомплект» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК Российской Федерации

Председательствующий Комиссии Управления:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Алексеева Анастасия Сергеевна**
Сертификат № 50C31858FB7284F469BDBF951C27ABCD
Действителен с 06.07.2022 по 29.09.2023

А.С. Алексеева

Члены Комиссии Управления:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Давыденко Елизавета Юрьевна**
Сертификат № 00F3FED246E66A4D1B9B1F3ADDC59DE78
Действителен с 01.02.2023 по 26.04.2024

Е.Ю. Давыденко

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Белолипецкая Анастасия Александровна**
Сертификат № 00AA0A42DE8CB58B1F60B09280F874DC6B
Действителен с 31.10.2022 по 24.01.2024

А.А. Белолипецкая

Исп.Давыденко Е.Ю.

2023-26139