ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп регистрации _____ № _____

На № _____ от _____

ГБУ РО «Центральная районная больница» в Обливском районе (далее — Заказчик)
347140, Ростовская обл, Обливский р-н, Обливская ст-ца, ул. Луначарского, д.8
obliv_crb@mail.ru

ИП Позднышева Д.А.
(далее — Победитель, Предприниматель)
344111, г. Ростов-на-Дону, ул. Краеведческая, д.15, кв. 10
dariyapoz@gmail.com
ИНН 616710342556

ООО «РТС-тендер» (далее — Оператор)
info223@rts-tender.ru; ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ по делу №061/10/104-4122/2024
о рассмотрении обращения о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

25.11.2024 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: С.В. Батурин,
Члены Комиссии: А.А. Михарская,
А.Р. Зинченко,

рассмотрев обращение Заказчика о включении сведений в отношении Победителя в реестр недобросовестных поставщиков (далее – реестр) в режиме видеоконференц-связи (далее – ВКС) в присутствии представителя Предпринимателя — Жирковой А.П. (доверенность от 21.11.2024), в отсутствие представителя Заказчика, уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Заказчик в соответствии со ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) 19.11.2024 направил обращение о включении сведений в реестр в отношении ИП Позднышевой Д.А. ввиду его уклонения от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона №0358300218724000147 «Закупка бумаги для офисной техники» (далее – аукцион).

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Комиссия Ростовского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта установила следующее.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 28.10.2024 №0358300218724000147:

- начальная (максимальная) цена контракта составила 96 252,50 руб.;

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 05.11.2024 09:00 (МСК)

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 05.02.2024, на участие в электронном аукционе подана 1 заявка. Победителем аукциона признан участник закупки идентификационным №117599652 (ИП Позднышева Д.А.), с ценовым предложением 96 252,50 руб. (снижение 0%).

Согласно ч.1 ст.51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу п.п.а) п.1 ч.2 ст.51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, который должен содержать, в том числе, информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона:

17) размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

Исходя из ч.3 ст.51 Закона, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч.2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст.37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации

учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п.1 ч.2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п.1 ч.17.2 ст.95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.2 ч.4 ст.51 Закона, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно ч.5 ст.51 Закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с п.2 или 3 ч.4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п.1 ч.3 настоящей статьи.

Частью 6 ст.51 Закона установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч.10 ст.104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В установленный Законом срок, 11.11.2024, Заказчик направил на подпись проект контракта Победителю. Регламентированный срок подписания проекта контракта — 18.11.2024.

Предприниматель проект контракта не подписал.

19.11.2024 Заказчик признал Победителя уклонившимся от заключения контракта, разместив в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта №ППУ20_1 от 19.11.2024 .

Представитель Победителя пояснил, что Предприниматель не имел намерений уклоняться от заключения контракта, контракт не подписан в виду того, что Предприниматель в период с 11.11.2024 — 22.11.2024 находился в отпуске (приказ №19 от 08.11.2024), полномочия по заключению контракта переданы ответственному сотруднику (доверенность от 06.11.2024), однако, в связи с ошибкой ответственного сотрудника контракт не подписан в регламентированный срок.

Вместе с тем, после обнаружения выявленной ошибки Победитель в адрес Заказчика направил письмо, в котором отразил причины не подписания контракта, а также предоставил обеспечение исполнения контракта на сумму 4 812,63 (платежное поручение №210 от 21.11.2024).

Кроме того, согласно письменным пояснениям Заказчика между ГБУ РО «Центральная районная больница» в Обливском районе и ИП Позднышевой Д.А. заключены контракты №186 от 24.04.2024, №375 от 11.09.2024 от 11.09.2024, данные контракты исполнены в полном объеме.

Включение участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков возможно только при наличии в действиях такого поставщика (подрядчика, исполнителя) недобросовестного поведения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения лицом контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий в противоречие требованиям Закона.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установлен порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее - Порядок).

В соответствии с п.п.«б» п.14 Правил, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Таким образом, в действиях Победителя отсутствовали намерения уклоняться от заключения контракта в связи с тем, что предоставлено обеспечение исполнения контракта (платежное поручение №210 от 21.11.2024).

При таких обстоятельствах, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу о том, что в данной ситуации в действиях Победителя отсутствуют признаки недобросовестного поведения и наличие вины.

Руководствуясь ч.1 ст.2, ч.15 ст.99, ст.104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1. Отказать во включении сведений об ИП Позднышевой Д.А. (ИНН 616710342556; 344111, г. Ростов-на-Дону, ул. Краеведческая, д.15, кв. 10) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)..

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии С.В. Батурин

Место для подписи:
Батурин С. В.

Члены комиссии:

А.А. Михарская

Место для подписи:
Михарская А. А.

А.Р. Зинченко

Место для подписи:
Зинченко А. Р.

Исп.Зинченко А.Р.
тел.+7 (863) 240-86-88, 061-139