



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области

ул. Жарова, 10, Иваново, 153000
тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60
e-mail: to37@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО «Форалаб»
tender@foralab.ru

АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

ОБУЗ «Ивановская клиническая
больница имени Куваевых»
igb2@ivreg.ru

Р Е Ш Е Н И Е

**РНП - №037-013 по делу №037/10/104-71/2024 (07-02/2024-013)
об отказе во включении сведений об Исполнителе в
реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Дата принятия решения: 06 февраля 2024 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 09 февраля 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Михеевой Т.А. – заместителя руководителя управления;

членов Комиссии: Жданкиной Ю.К. – главного специалиста – эксперта отдела контроля в сфере закупок, Ключкина А.О. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи в присутствии представителей ООО «Форалаб» (далее – Победитель, Общество): Бартенева Сергея Вадимовича (доверенность от 01.02.2024), Рейхардт Татьяны Владимировны (доверенность от 01.02.2024), Васильева Валерия Юрьевича (доверенность от 01.02.2024),

в отсутствие представителей ОБУЗ «Ивановская клиническая больница им. Куваевых» (далее – Заказчик, Заявитель) (указанное лицо надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения обращения),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления



2024-616

Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 30.01.2024 от ОБУЗ «Ивановская клиническая больница им. Куваевых» поступило обращение о включении сведений об ООО «ФораЛаб» (ИНН: 7810788537; 196084, г. Санкт-Петербург, ул. Смоленская, д. 33, лит.А, пощ. 5-Н, 9, 12-34), Пикалюк Дарье Львовне (ИНН: 774311040198) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по проведению лабораторных клинико-диагностических, вирусологических и бактериологических исследований (Определение ДНК 6, 11, 16, 18 типов вируса папилломы человека (Papilloma virus) в отделяемом (соскобе) из цервикального канала методом ПЦР, количественное исследование) (извещение 0333300018924000008) в соответствии с Законом о контрактной системе.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская клиническая больница им. Куваевых», ООО «ФораЛаб» документы, заслушав представителей Общества, участвующих в деле, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

17.01.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0333300018924000008 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению лабораторных клинико-диагностических, вирусологических и бактериологических исследований (Определение ДНК 6, 11, 16, 18 типов вируса папилломы человека (Papilloma virus) в отделяемом (соскобе) из цервикального канала методом ПЦР, количественное исследование).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.01.2024 №ИЗК1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке было подано две заявки от участников закупки; все участники закупки и их заявки были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки и Закону о контрактной системе. Победителем закупки было признано ООО «ФораЛаб».

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном ст. 51 Закона о контрактной системе, с учетом следующих особенностей: заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Как следует из представленных документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 26.01.2024 Заказчиком своевременно была исполнена обязанность по

размещению проекта контракта.

В соответствии с пп. «а», «б» п. 1 ч. 3 ст. 51, п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Как было установлено, в регламентированный срок до 23:59 29.01.2024 Победителем не был размещен на официальном сайте подписанный проект контракта.

В силу п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

30.01.2024 Победитель был признан Заказчиком уклонившимся от заключения контракта. Протокол о признании Общества уклонившимся от заключения контракта своевременно размещен на официальном сайте 30.01.2024.

По смыслу пп. «б» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании указанной нормы, Заказчик 30.01.2024 разместил в единой информационной системе обращение в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 Закона о контрактной системе.

Согласно письменным пояснениям Общества, а также пояснениям его представителей, участвующих в рассмотрении, между ООО «ФораЛаб» и АО «РУТА» 24.08.2023 был заключен договор по сопровождению участия в торгах и государственных закупках №24/08/23. По данному договору АО «РУТА» оказывает ООО «ФораЛаб» консультативные и иные услуги по сопровождению участия ООО «ФораЛаб» в торгах и государственных закупках. В рамках оказания услуг по договору, ведущим менеджером по тендерам АО «РУТА» была оформлена электронная подпись на свое имя.

ООО «ФораЛаб» в своей деятельности использует сервис TENDERSTORE, оператором которого является ООО «Датасофт».

По закупке 0333300018924000008 был закреплен ответственный сотрудник –

ведущий менеджер тендерного отдела Зябко А.В.

В соответствии со справкой ООО «Датасофт» №31-01/24-1 от 31.01.2024 установлено, что 29.01.2024 в 10:40:07 МСК пользователь Зябко А.В. отредактировала список заявок участников в тендере, в связи с тем, что на официальном сайте информация об участниках в заявках не предоставляется. Зябко А.В. указала, что заявка ООО «ФораЛаб» допущена и признана победителем.

Затем, в 10:40:20 МСК Зябко А.В. вновь отредактировала список заявок участников закупки и указала, что вторая заявка другого участника принадлежит ООО «ФораЛаб», заявка допущена и заняла второе место.

После этого, в 10:40:24 МСК Зябко А.В. перевела тендер в статус «Проигрыш». На основании указанных действий, в сервисе не осуществлялся контроль за сроками заключения контракта.

Дополнительно, 01.02.2024 нотариус города Москвы Кобяков Д.Д. провел осмотр доказательств в виде осмотра интернет-сайта с адресом <https://tenderstore.ru> (протокол осмотра доказательств №77АД 5529502), где подтверждается информация ООО «Датасофт», изложенная в справке №31-01/24-1 от 31.01.2024.

29.01.2024 Зябко А.В. уволилась по собственному желанию.

ООО «ФораЛаб» не имело умысла на уклонение от заключения контракта. Действия по просрочке подписания контракта не зависели от Общества.

Кроме того, в соответствии с накладной на перемещение №118 от 30.01.2024 Победителем была запланирована поставка расходных материалов Заказчику.

Включением сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Обществу будет причинен значительный материальный ущерб, в связи с тем, что Победитель будет лишен возможности участвовать в закупочных процедурах для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В действиях Общества отсутствуют признаки недобросовестного поведения и намерения уклониться от подписания контракта. На основании изложенного, Общество просило не включать его в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения Победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При изложенных выше обстоятельствах, а также учитывая наличие расходных материалов у Общества на момент окончания срока подписания контракта, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений в отношении ООО «ФораЛаб» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

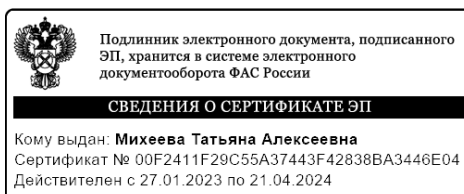
РЕШИЛА:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская клиническая больница им. Куваевых» в отношении ООО «ФораЛаб» (ИНН: 7810788537; 196084, г. Санкт-Петербург, ул. Смоленская, д. 33, лит.А, поч. 5-Н, 9, 12-34), Пикалюк Дарьи Львовны (ИНН: 774311040198) в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по проведению лабораторных клинико-диагностических, вирусологических и бактериологических исследований (Определение ДНК 6, 11, 16, 18 типов вируса папилломы человека (Papilloma virus) в отделяемом (соскобе) из цервикального канала методом ПЦР, количественное исследование) (извещение 0333300018924000008), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

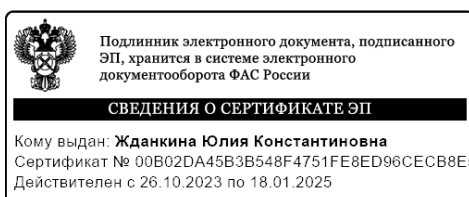
Председатель комиссии:

Т.А. Михеева



Члены комиссии:

Ю.К. Жданкина



А.О. Ключкин

