ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калужской области

пл. Старый Торг, 5, г. Калуга, 248000
тел. (4842) 57-65-92, факс (4828) 57-65-92
e-mail: to40@fas.gov.ru

06.04.2023 № МЧ/1395/23

На № _____ от _____

ГБУЗ Калужской области «ЦРБ Боровского района»
ул. 1 Мая, д.51, г.Боровск, Калужская обл., 249010
komerchotd@kaluga.ru;info@borcrb.ru;borcrb@kaluga.ru

АО «ЕЭТП»
ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5,
г.Москва, 115114
ko@roseltorg.ru

ООО «Вэлстрой»
ул. Водников, д.2,блок 6, оф.38,
г.Москва, 125362
vel_stroy@inbox.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №040/06/104-213/2023

«06» апреля 2023 года г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «03» апреля 2023года.
В полном объеме решение изготовлено «06» апреля 2023года.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Калужского УФАС России в составе:

Чуриков М.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя Калужского УФАС России;
Самохин С.А. - член комиссии, специалист-эксперт Калужского УФАС России;
Умнова Ю.П. - член комиссии, главный специалист-эксперт Калужского УФАС России,

при участии посредством видеоконференцсвязи: представителей заказчика - ГБУЗ Калужской области «ЦРБ Боровского района» Штейн К.В. (паспорт, доверенность), Агрызкова А.В. (паспорт, доверенность), представителей ООО «Вэлстрой» - Кузнецова М.А. (паспорт, приказ), Салынского И.В. (паспорт, доверенность), Пилюгина А.Ю. (паспорт, доверенность), Еналеевой Д.М. (паспорт, доверенность),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение ГБУЗ Калужской области «ЦРБ Боровского района» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Вэлстрой» на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения

контракта в связи с существенным нарушением ООО «Вэлстрой» условий контракта, заключенного по результатам открытого аукциона в электронной форме №0137200001221003807, предметом которого является оказание выполнение работ по капитальному ремонту здания поликлиники г. Боровска ГБУЗ КО «ЦРБ Боровского района», расположенного по адресу: г. Боровск, ул. 1 Мая, д.51,

УСТАНОВИЛА:

28.03.2023г. в адрес Калужского УФАС России поступило обращение ГБУЗ Калужской области «ЦРБ Боровского района» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Вэлстрой» на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ООО «Вэлстрой» условий контракта, заключенного по результатам открытого аукциона в электронной форме №0137200001221003807, предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту здания поликлиники г. Боровска ГБУЗ КО «ЦРБ Боровского района», расположенного по адресу: г. Боровск, ул. 1 Мая, д.51.

В ходе рассмотрения указанного обращения ГБУЗ Калужской области «ЦРБ Боровского района» было установлено следующее.

1. 07.09.2021г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт) размещено извещение №0137200001221003807 о проведении открытого аукциона в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту здания поликлиники г. Боровска ГБУЗ КО «ЦРБ Боровского района», расположенного по адресу: г. Боровск, ул. 1 Мая, д.51 (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта, согласно извещению о проведении электронного аукциона, составляла 38 516 240,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 15.09.2021 №0137200001221003807-3, победителем аукциона признана заявка ООО «Вэлстрой».

Согласно представленной информации, 27.09.2021г. между ГБУЗ Калужской области «ЦРБ Боровского района» (далее-Заказчик) и ООО «Вэлстрой» (далее-Подрядчик), по результатам проведения вышеуказанного электронного аукциона, был заключен гражданско-правовой договор № 105 на капитальный ремонт здания поликлиники г. Боровска ГБУЗ КО «ЦРБ Боровского района», расположенного по адресу: г. Боровск, ул. 1 Мая, д.51 (далее – Контракт).

2. Исследовав документы и информацию, представленные в материалы дела, а также сведения, размещенные на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

2.1. Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с требованиями части 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктами 8.3, 8.4 контракта установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от

исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Расторжение настоящего контракта в одностороннем порядке осуществляется с соблюдением требований частей 9 - 23 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно пунктам 1.1-1.4 Подрядчик обязуется в установленный настоящим контрактом срок выполнить капитальный ремонт здания поликлиники г. Боровска ГБУЗ КО «ЦРБ Боровского района», расположенного по адресу: г. Боровск, ул. 1 Мая, д.51 (далее – работы), а Заказчик обязуется принять и оплатить результат выполненных работ в порядке, предусмотренном контрактом.

Наименование и объем выполняемых работ согласован Сторонами и указан в ведомости объемов работ и в локальном сметном расчете (приложение № 1 к контракту) (далее – сметная документация), а так же в рабочей документации (приложение № 2 к контракту), являющиеся неотъемлемой частью контракта.

Место выполнения работ – Калужская область, г. Боровск, ул. 1 Мая, д.51

Срок выполнения работ: работы выполняются в 2 этапа, согласно Графику производства работ (приложение № 3 к Контракту), разработанному Подрядчиком и согласованному с Заказчиком.

1-й этап – с даты заключения контракта по 10.12.2021г. Датой окончания выполнения работ считается дата подписания акта приемки выполненных работ по форма №КС-2 и справки о стоимости выполненных работ по форме №КС-3.

2-й этап – не ранее 1 января 2022 года по 30.09.2022г. Датой окончания выполнения работ считается дата подписания акта приемки выполненных работ по форме №КС-2 и справки о стоимости выполненных работ по форме №КС-3.

Согласно представленным заказчиком документам и информации, 27.10.2022г. Заказчиком в адрес Подрядчика направлена претензия №1055 о нарушении сроков выполнения работ.

29.12.2022г. Заказчиком в адрес Подрядчика также была направлена претензия №1289 о нарушении сроков выполнения работ.

Так как работы по контракту не были выполнены в полном объеме в установленный срок, 13.02.2023г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения вышеуказанного контракта.

Частью 12.1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Во исполнение вышеуказанных требований законодательства, 13.02.2023г. решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было сформировано, подписано усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика и размещено заказчиком в единой информационной системе.

Согласно сведениям ЕИС, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было получено Поставщиком также 13.02.2023г.

Согласно части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 14 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 названной статьи.

В связи с частичным исполнением обязательств по контракту и на основании гарантийного письма Подрядчика от 17.02.2023г., заказчик 21.02.2023г. принял решение об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 13.02.2023г.

Так как несмотря на предоставленное Подрядчиком гарантийное письмо, работы в полном объеме по состоянию на 14.03.2023г. не были выполнены, заказчик повторно принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

14.03.2023г. решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было сформировано, подписано усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика и размещено заказчиком в единой информационной системе.

Согласно сведениям ЕИС, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было получено Поставщиком также 14.03.2023г.

В ходе рассмотрения обращения Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Вэлстрой» доказательств тому, что Поставщик в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления о принятом решении Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта устранил нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, не представлено.

В связи с указанными обстоятельствами, 27.03.2023г. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу.

2.2. Согласно части 16 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Частью 10 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливается Правительством

Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 утверждены правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила).

Согласно подпункту б) пункта 13 раздела 3 Правил, по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

3. Согласно письменным пояснениям генерального директора ООО «Вэлстрой», Общество своевременно приступило к исполнению контракта, в ходе исполнения контракта между Обществом и Заказчиком постоянно велась переписка, Общество делало все возможное для его исполнения, добросовестно стремилось к полному выполнению всех условий контракта в срок, принимало меры к устранению замечаний в работе, вместе с тем, заказчиком свои обязательства по контракту исполнены не были, что повлекло невозможность завершения Обществом работ по контракту.

Так, в ходе исполнения контракта ООО «Вэлстрой» вынуждено было выполнять дополнительный объем работ, не предусмотренный проектом и не отображенный в сметной документации к Договору. Проектно-сметная документации и дефектные акты, прилагаемые к контракту, не соответствовали видам и объемам работ необходимых к выполнению по капитальному ремонту здания поликлиники ЦРБ Боровского района. Необходимые изменения в проектно-сметную документацию заказчиком не вносились, в установленном порядке откорректированная сметная документация для производства работ Обществу не передавалась.

Кроме того, срок выполнения работ затянулся ввиду предоставления некорректной проектно-сметной документации, неоднократных согласований о внесении изменений, принятия решения об увеличении объема выполняемых работ, а также из-за невозможности Подрядчика выполнять работы без принятого Заказчиком решения относительно разночтений по фактическому, проектному и сметному объему работ.

На основании вышеизложенного, Подрядчик не мог выполнять работы ввиду существенной корректировки проектно-сметной документации, отсутствия ответов по проектно-сметной документации и затягивания сроков оплаты фактически выполненных Подрядчиком работ.

Вышеуказанные обстоятельства, по мнению Комиссии Калужского УФАС России, свидетельствуют об отсутствии в действиях ООО «Вэлстрой» умысла по уклонению от исполнения указанного контракта.

Таким образом, в действиях ООО «Вэлстрой» недобросовестность не усматривается.

4. Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств.

Основным критерием при решении вопроса о включении или невключении поставщика в Реестр является недобросовестность такого поставщика.

При решении вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган должен тщательным образом исследовать доказательства действительности намерения участника размещения заказа заключить и исполнить контракт, поскольку необоснованное включение участника в реестр существенно нарушает его права, необоснованное невключение - права как заказчика, так и неопределенного круга лиц.

Само по себе расторжение контракта не свидетельствует о наличии вины в действиях Исполнителя. При рассмотрении дела антимонопольный орган учитывает все обстоятельства, произошедшие в ходе исполнения контракта, а также изучает и принимает во внимание все документы, составленные в ходе исполнения контракта.

На основании вышеизложенного, с учетом обстоятельств, установленных в ходе

рассмотрения дела, Комиссия Калужского УФАС России недобросовестности в действиях ООО «Вэлстрой» не усматривает.

Таким образом, с учетом обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения ГБУЗ Калужской области «ЦРБ Боровского района» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Вэлстрой» на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ООО «Вэлстрой» условий контракта, заключенного по результатам открытого аукциона в электронной форме №0137200001221003807, предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту здания поликлиники г. Боровска ГБУЗ КО «ЦРБ Боровского района», расположенного по адресу: г. Боровск, ул. 1 Мая, д.51, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ООО «Вэлстрой» в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам рассмотрения обращения, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения, руководствуясь Порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078), статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», решила:

Не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения в отношении ООО «Вэлстрой».

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Чуриков Максим Александрович**
Сертификат № 3AD4E8323C724B46A443D45F904F2547
Действителен с 07.11.2022 по 31.01.2024

М.А. Чуриков

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Самохин Сергей Александрович**
Сертификат № 54F85B837DCC00E5D42AB64CB3DF9EC0
Действителен с 02.02.2023 по 27.04.2024

С.А. Самохин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Умнова Юлия Петровна**
Сертификат № 72080E0B4C7FC37A91E6A291CB52D78A
Действителен с 02.02.2023 по 27.04.2024

Ю.П. Умнова

2023-1519