ГБДОУ детский сад № 10
Красногвардейского района
Санкт-Петербурга

Перевозный пер., д. 17, лит. А,
Санкт-Петербург, 195112
тел./факс: +7 (812) 528-79-92
e-mail: detsad-10@yandex.ru,
fremote@yandex.ru

ООО «СтройПроект»

пр. Большой Сампсониевский, д. 84,
лит. А, помещ. 6Н, офис 1-7,
Санкт-Петербург, 194100
ИНН: 7802702751
тел./факс: +7 (964) 322-39-14
e-mail: stroyproect.spb@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-78-602/24 о рассмотрении сведений
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

18.04.2024 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

в отсутствие представителя ГБДОУ детский сад № 10 Красногвардейского района Санкт-Петербурга (далее – Заказчик): надлежащим образом уведомленного о месте и времени заседания Комиссии УФАС;

при участии представителей ООО «СтройПроект» (далее – Участник):

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком (вх. № 9773-ЭП/24 от 12.04.2024) в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту в здании ГБДОУ ДС № 10 комбинированного вида Красногвардейского района Санкт-Петербурга по адресу: Санкт-Петербург, Перевозный переулок, д. 17, лит. А, для нужд Санкт-Петербурга в 2024 году (извещение № 0172200000724000121),

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядку о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Порядок о ведении реестра).

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения государственного контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Уполномоченным органом – Администрацией Красногвардейского района Санкт-Петербурга 28.03.2024 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту в здании ГБДОУ ДС № 10 комбинированного вида Красногвардейского района Санкт-Петербурга по адресу: Санкт-Петербург, Перевозный переулок, д. 17, лит. А, для нужд Санкт-Петербурга в 2024 году (извещение № 0172200000724000121) (далее – Запрос котировок).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 9 812 914,50 рублей.

В соответствии с ч. 9 ст. 24 Закона о контрактной системе победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.04.2024 № ИЗК1 победителем Запроса котировок признано ООО «СтройПроект».

Частью 6 ст. 50 Закона о контрактной системе установлено, что заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном ст. 51 Закона о контрактной системе, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с п. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных п. 2 ч. 2, п. 2 ч. 3, п. 2 и 3 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не допускается.

10.04.2024 Заказчик разместил на электронной торговой площадке (АГЗ РТ) проект государственного контракта.

В соответствии с ч.ч. 4, 5 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со ст. 95 Закона о контрактной системе (ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе).

Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений ст. 37 Закона о контрактной системе, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее

начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе).

Из системного толкования вышеуказанных статей следует, что подтверждение обеспечения исполнения контракта в полном объеме представляется одновременно с проектом контракта, подписанным лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона.

11.04.2024 ООО «СтройПроект» разместило на электронной торговой площадке проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронной процедуры. В качестве обеспечения исполнения контракта представлено гарантийное письмо ООО «СтройПроект» о предоставлении независимой гарантии в течение 3 рабочих дней.

Иного подтверждения обеспечения исполнения контракта в регламентированный Законом о контрактной системе срок Участником не представлено.

Таким образом, Участником не представлено надлежащее обеспечение исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

В связи с тем, что победитель закупки, с которым заключается контракт, не представил надлежащее обеспечение исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, Заказчик разметил на Официальном сайте Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 12.04.2024 № ППУ20_1, согласно которому ООО «СтройПроект» было признано уклонившимся от заключения контракта.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об

участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами (ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе).

На заседании Комиссии УФАС представитель Участника пояснил, что ООО «СтройПроект» не имело намерения уклониться от заключения контракта. В регламентированный срок Участником был подписан проект контракта на электронной торговой площадке, однако представить надлежащее обеспечение исполнения контракта не представилось возможным по причине несвоевременного оформления независимой гарантии.

Поскольку возможность предоставления в качестве обеспечения исполнения контракта информации, соответствующей ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе, как и внесения денежных средств на расчетный счет Заказчика, у Участника отсутствовала, ООО «СтройПроект» планировало в качестве обеспечения исполнения контракта представить независимую гарантию. Однако тендерный специалист ООО «СтройПроект» не проявил должной осмотрительности и не проверил конечный срок подписания контракта, в связи с чем только 11.04.2024 Участником была оплачена комиссия за выпуск банковской гарантии (платежное поручение № 30 от 11.04.2024), и как следствие, ПАО «БАНК УРАЛСИБ» не удалось провести операцию по оформлению независимой гарантии в рамках рабочего дня (11.04.2024).

Вместе с тем Участником в адрес Заказчика были направлены письма (исх. № 16/04 от 16.04.2024, исх. № 17/04 от 17.04.2024) с указанием сложившихся обстоятельств, повлекших нарушение требований Закона о контрактной системе, а также содержащие информацию о намерении ООО «СтройПроект» исполнить заключаемый контракт и наличии ресурсов для его исполнения в полном объеме.

На основании вышеизложенного с учетом ошибочных действий ООО «СтройПроект», обусловленных в том числе человеческим фактором, представитель Участника ходатайствовал о невключении ООО «СтройПроект» в реестр недобросовестных поставщиков.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных

поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Термин «*уклонение от исполнения (заключения) контракта*» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

При этом, по смыслу ст. 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, принимая во внимание осуществление Участником действий по подписанию контракта, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что включение ООО «СтройПроект» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несоразмерной характеру совершенного Участником деяния.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком в отношении ООО «СтройПроект» (ИНН: 7802702751), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заместитель председателя Комиссии

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.