ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
e-mail: to51@fas.gov.ru

14.07.2025 № НК/2644/25

На № _____ от _____

МКУ «Городской центр жилищно¬-
коммунального хозяйства
ЗАТО г. Североморск»
severgkh@mail.ru

Общество с ограниченной ответственностью
«Вектор»
marat.puh@yandex.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 051/06/104-433/2025

Резолютивная часть решения оглашена 9.07.2025
Изготовлено в полном объеме 14.07.2025

г. Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

Калитиной Н.А. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Членов Комиссии:

Неплюевой А.В. – заместителя начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Чоповской Н.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей (по доверенности):

муниципального казенного учреждения «Городской центр жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО г. Североморск» – Бевзюк Е.П.,

общества с ограниченной ответственностью «Вектор» – Филимонова Д.А.,

рассмотрев обращение муниципального казенного учреждения «Городской центр жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО г. Североморск» (далее – МКУ «ГЦ ЖКХ», Заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Вектор» (далее – ООО «Вектор», Общество, Подрядчик) в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении

изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1078),

УСТАНОВИЛА:

04.07.2025 в Мурманское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении сведений в отношении ООО «Вектор» (ОГРН 1175190010544 от 1 декабря 2017 г., ИНН/КПП 5116001845/511601001, место нахождения: 184650, Мурманская область, город Полярный, ул. Красный Горн, д. 17, кв. 3; лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа: Пухненков Марат Александрович, ИНН 511300794853) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения (ИКЗ 253511000347651100100100250024211244).

Обращение о включении сведений в отношении ООО «Вектор» в реестр недобросовестных поставщиков рассмотрено 09 июля 2025 года в 11 часов 30 минут, посредством видеоконференцсвязи.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей Заказчика и Подрядчика, Комиссия установила следующее:

22.05.2025 между Заказчиком и Обществом заключен муниципальный контракт № 0849300000525000009-01 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее - Контракт).

Согласно пункту 1.1. Контракта Подрядчик принимает на себя обязательство выполнить работы по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с условиями Контракта, Технического задания (приложение № 1 к Контракту) и Локальной сметы (приложение № 2 к Контракту), а Заказчик обязуется принять в установленном порядке выполненные работы и оплатить их в соответствии с условиями Контракта.

Сроки выполнения работ определены разделом 3 Контракта и составляют:

начало выполнения работ по Контракту: с даты заключения Контракта.

окончание выполнения работ по Контракту: 11.06.2025. Работы выполняются в один этап.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 9.2.2.1.2. Контракта регламентировано, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным ч. 9 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, Гражданским кодексом РФ, в том числе:

1) если Подрядчик не приступает своевременно к исполнению Контракта или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным;

2) если Подрядчик не исполнит в назначенный срок требование Заказчика об устранении отклонений;

3) если отступления в работе от условий Контракта или иные отклонения результата работы в установленный Заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми;

4) при нарушении Подрядчиком начального и конечного сроков выполнения работ.

5) при существенном нарушении Подрядчиком Контракта.

Пункт 9.2.2.1.3. Контракта устанавливает, что существенным признается нарушение Контракта одной из Сторон, которое влечет для другой Стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении Контракта, в том числе существенными нарушениями Подрядчиком условий Контракта считаются:

1) выполнение Подрядчиком работ ненадлежащего качества, при этом отклонения не могут быть устранены в приемлемый для Заказчика срок либо являются существенными и неустранимыми;

2) нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ более чем на 5 (пять) календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика;

В соответствии с пунктом 9.2.2.1.4. Контракта факты существенных нарушений условий исполнения Контракта фиксируются Заказчиком посредством составления соответствующего акта и претензионного письма с уведомлением Подрядчика одним из способов по адресам, предоставленным Подрядчиком в письменном виде (факсограммой, электронной почтой, нарочно, почтовым отправлением).

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В связи с нарушением Подрядчиком принятых обязательств, Заказчик 18.06.2025 принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и разместил его в ЕИС.

Таким образом, датой надлежащего уведомления Общества является 18.06.2025.

В течение десятидневного срока, установленного частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе, Подрядчик не предоставил Заказчику результат выполненных работ. Таким образом, с учетом части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора вступило в законную силу 01.07.2025.

В соответствии с пунктом 16 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Обращение Заказчика о включении сведений в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков направлено в адрес Мурманского УФАС России 03.07.2025.

В действиях Заказчика по процедуре расторжения контракта с ООО «Вектор» в одностороннем порядке и направлению сведений в отношении Исполнителя в Мурманское УФАС России нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Комиссия полагает, что для решения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков необходимо подходить в каждом случае индивидуально, объективно учитывая все обстоятельства дела.

Как указано ранее, согласно условиям Контракта, работы выполняются в один этап: с даты заключения контракта **по 11.06.2025 года.**

В соответствии с пунктом 1.2. Контракта состав, объем, единицы измерения работ, выполняемых Подрядчиком по Контракту, установлены Техническим заданием (приложение № 1 к Контракту).

Пунктом 1.3. определено место выполнения работ: Мурманская область, г.о. ЗАТО г. Североморск.

В соответствии с пунктом 3.5.Технического задания участки для выполнения работ определяются Сторонами на месте выполнения работ перед началом его фактического выполнения согласно Таблице № 2 Технического задания.

В соответствии с пунктом 4.1.6. Контракта в течение 1 (одного) рабочего дня с даты заключения Контракта Подрядчик обязан предоставить Заказчику Локальную смету (приложение № 2 к Контракту), которая согласно пункту 2.5.3 Контракта составляется в соответствии с Техническим заданием, государственными элементными сметными нормами, сборниками нормативов на строительные и специальные строительные работы – ГЭСН, ГЭСНр, ГЭСНм, ГЭСНп.

Заказчик, в свою очередь, в соответствии с пунктом 4.3.4 Контракта, обязан утвердить Локальную смету, составленную Подрядчиком в соответствии с пунктом 2.5.3 Контракта, в течение 3 (трех) рабочих дней путем составления дополнительного соглашения к Контракту.

Согласно пункту 4.1.7. Контракта Подрядчик обязан информировать Заказчика не позднее чем за 2 (два) рабочих дня до начала приемки скрытых работ по мере их готовности.

Пунктом 4.1.8. Контракта определена обязанность Подрядчика составлять акты освидетельствования скрытых работ в 2 (двух) экземплярах, по 1 (одному) для каждой из Сторон, каждому акту освидетельствования скрытых работ присваивать номер. К каждому акту освидетельствования скрытых работ предоставить паспорта качества, сертификаты

соответствия и иные документы, подтверждающие качество применяемых в процессе скрытых работ материалов, если они не предоставлялись ранее.

Установлено, что в соответствии с пунктом 3.5. Технического задания перед началом фактического выполнения работ, в устном порядке сторонами определены участки для выполнения работ.

23.06.2025 Подрядчик уведомил Заказчика (вх. от 24.06.2025 № 1439) о готовности к освидетельствованию скрытых работ, с приложением акта и фотоматериалов. В указанном уведомлении Подрядчик просил заблаговременно уведомить о дате осмотра и освидетельствования.

Согласно условиям контракта, в срок не позднее 26.05.2025 Подрядчик обязан предоставить смету. Как следует из предоставленных сторонами документов, смета направлена Заказчику 02.06.2025 года на электронный адрес, в формате Excel.

Представитель Заказчика устно и письменно пояснил, что Локальная смета утверждается Заказчиком путем подписания дополнительного соглашения. Направление по электронной почте сметы в формате, поддающемся корректировкам, не может рассматриваться как надлежащее исполнение пункта 4.3.4 Контракта.

На заседание Комиссии Мурманского УФАС России Обществом предоставлен скрин экрана ПК, согласно которому 02.06.2025 Подрядчик повторно уведомил Заказчика о готовности к освидетельствованию скрытых работ, с приложением акта и фотоматериалов.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, а также предоставленной переписке, уведомление о готовности к освидетельствованию скрытых работ, направленное 23.06.2025 не соответствовало положениям контракта в части срока уведомления, а предоставленные фотоматериалы, в нарушение пункта 4.1.8 Контракта, не отражают факт производства работ, являются некорректными. В отношении уведомления от 02.06.2025 представитель Заказчика утверждает об отсутствии сведений о получении данного уведомления.

Реализуя право на осуществление контрольной функции, Заказчиком 11.06.2025 осуществлен осмотр места выполнения работ, в ходе, которого установлено, разборка асфальтобетонного покрытия выполнена в нарушение требований технического задания, иные работы во исполнения контракта не выполнены, ограждающие устройства отсутствуют. Составленный по итогу осмотра акт направлен Подрядчику на адрес электронной почты.

16.06.2025 Заказчиком повторно осуществлен осмотр места выполнения работ, составлен акт осмотра, согласно которому с момента составления акта от 11.06.2025 установлены ограждающие устройства низкого качества, не обеспечивающие безопасность дорожного движения, иные работы не выполнены.

Представитель ООО «Вектор» в письменных и устных возражениях указал, что Заказчик обязан уведомлять Подрядчика о проведении подобных осмотров, что следует из пунктов 4.1.23 и 4.1.24 Контракта.

Вопреки доводам представителя Подрядчика, в соответствии с пунктом 4.4.1.Контракта Заказчик имеет право осуществлять контроль над ходом и качеством выполнения работ, над соблюдением сроков выполнения работ и соответствием установленной Контрактом стоимости, не вмешиваясь при этом в оперативно-хозяйственную деятельность Подрядчика.

Указанное положение Контракта в полной мере соответствует пункту 1 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому заказчик вправе во всякое время проверять ход и качество работы, выполняемой подрядчиком, не вмешиваясь в его деятельность.

При этом законодательство не обязывает уведомлять подрядчика о проведении контрольного мероприятия.

Нарушение сроков выполнения работ, не предоставление, по мнению Заказчика, документов, в соответствии с условиями Контракта послужили основанием для принятия 18.06.2025 Заказчиком решения об отказе от исполнения Контракта.

Вместе с тем, отказ Заказчика от исполнения контракта не является безусловным основанием для включения сведений в отношении подрядчика в реестр недобросовестных поставщиков, а лишь выступает поводом для передачи сведений о допущенных нарушениях уполномоченному органу, для проведения проверки этих сведений в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Верховный Суд Российской Федерации также неоднократно разъяснял, что при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или отказе во включении сведений в отношении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков не должен ограничиваться формальной проверкой, а должен устанавливать по делу обстоятельства недобросовестного поведения поставщика.

Включение сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт направленности его действий на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения.

Как разъяснено в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения. По общему правилу части 5 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

В соответствии с пунктом 15 Постановления № 1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

Проанализировав взаимоотношения сторон в рамках заключенного муниципального контракта, Комиссия Мурманского УФАС России усматривает в представленных сведениях и документах подтверждение принятых ООО «Вектор» мер по исполнению контракта.

Комиссия Мурманского УФАС учитывает, что смета, а также уведомление о готовности к освидетельствованию скрытых работ направлены в адрес Заказчика надлежащим образом, вместе с тем Заказчиком не предоставлено достаточных доказательств, свидетельствующих о недобросовестности действий ООО «Вектор».

Комиссия Мурманского УФАС России полагает, что со стороны самого Заказчика отсутствовали действия, направленные на подписание актов освидетельствования скрытых работ, согласование смет. При этом отмечает, что условиями Контракта не прописан порядок утверждения сметы, в связи с чем, направленная Подрядчиком смета в формате в формате Excel подлежала рассмотрению и оценке.

Кроме того, Комиссия Мурманского УФАС России отмечает, что между Заказчиком и Поставщиком сложился гражданско-правовой спор в отношении качества частично выполненных по контракту работ.

С учетом изложенного, Комиссия Мурманского УФАС России приходит к выводу об отсутствии достаточных правовых оснований для включения сведений в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Постановлением № 1078 Комиссия Мурманского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать муниципальному казенному учреждению «Городской центр жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО г. Североморск» во включении сведений в отношении ООО «Вектор» (ОГРН 1175190010544 01.12.2017 г., ИНН/КПП 5116001845/511601001, место нахождения: 184650, Мурманская область, город Полярный, ул. Красный Горн, д. 17, кв. 3; лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа: Пухненков Марат Александрович, ИНН 511300794853) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения (ИКЗ 253511000347651100100100250024211244).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Н.А. Калитина

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Калитина Наталия Александровна**
Сертификат № 67330D7327B3718156A55FC0A95C725
Действителен с 24.07.2024 по 17.10.2025

Члены комиссии:

А.В.Неплюева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Неплюева Анна Владимировна**
Сертификат № 69A3F4FD358810173A41ABA226812764
Действителен с 06.05.2025 по 30.07.2026

Н.И.Чоповская

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Чоповская Наталья Ивановна**
Сертификат № 008FB36756731FD4BE92178D7ED11EABDF
Действителен с 03.12.2024 по 26.02.2026

2025-3001