ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Новосибирской области

ул. Кирова, 3, г. Новосибирск, 630007
тел. (383) 223-82-42, факс (383) 223-02-65
e-mail: to54@fas.gov.ru
http://www.novosibirsk.fas.gov.ru

16.09.2026 № СМ/11264/26

На № _____ от _____

Начальнику ГУФСИН России по Иркутской области
Сагалакову Л.А.
ул. Баррикад, д. 57, г. Иркутск, 664019
goz@38.fsin.gov.ru
oto@38.fsin.gov.ru

Генеральному директору ООО «СПК»
Фростику Е.А.
ул. Новаторов, д. 22, кв. 8,
г. Иркутск, 664020
tendersspk@gmail.com

РЕШЕНИЕ № 054/06/104-2495/2026

«11» сентября 2026 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Максимейко Е.В.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Хорзова О.Е.	- начальник отдела контроля государственного оборонного заказа, член Комиссии;
Цукова Ю.Л.	- главный специалист-эксперт отдела контроля государственного оборонного заказа, член Комиссии;

в отсутствие представителей ГУФСИН России по Иркутской области, уведомлены надлежащим образом,

в присутствии представителей ООО «СПК» по доверенности Филимонова Дмитрия Андреевича,

рассмотрев в дистанционном режиме обращение заказчика – ГУФСИН России по Иркутской области (ИНН 3800000206, КПП 384901001) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СПК» (ИНН 3810071333, КПП 381001001) в связи с признанием участника закупки уклонившимся от заключения контракта на поставку молока питьевого (продовольственное обеспечение в рамках государственного оборонного заказа), ИКЗ 261380000020638490100100000681051223,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение заказчика – ГУФСИН России по Иркутской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СПК» в связи с признанием участника закупки уклонившимся от заключения контракта на поставку молока питьевого (продовольственное обеспечение в рамках государственного оборонного заказа), ИКЗ 261380000020638490100100000681051223.

Из поступившего обращения Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

ГУФСИН России по Иркутской области разместило в единой информационной системе (далее – ЕИС) в сфере закупок извещение о проведении электронного аукциона № 0134100008826000042 молока питьевого (продовольственное обеспечение в рамках государственного оборонного заказа).

02.09.2026 по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного запроса котировок признан участник закупки под № 3553408 (идентификационный номер заявки) с ценовым предложением 73,50 руб.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном ст. 51 данного Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 данного Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 данной части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 4 ст. 51 данного Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с п. 1 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом).

Однако в срок, предусмотренный ч. 3 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ, ООО «СПК» не подписало усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта.

Таким образом, в связи с тем, что участником электронного аукциона не были исполнены требования ч. 3 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ, такой участник был признан уклонившимся от заключения контракта.

ООО «СПК» на запрос Новосибирского УФАС России о причинах уклонения от заключения государственного контракта сообщило следующее.

При заполнении заявки произошел технический сбой электроэнергии, в результате чего произошла ошибка при подаче ценового предложения, указана неверная стоимость выполнения контракта, а именно 73,50 руб.

ООО «СПК» в оперативном порядке уведомило заказчика о данной ошибке и предложило заключить контракта по цене 13 324 080,00 руб., что все еще являлось наилучшим ценовым предложением, позволяющим оставаться победителем закупки, не наущающим права третьих лиц.

В подтверждение своих намерений общество предоставило подписанный контракт с ООО «Кузбаконсервмолоко» с актуальным ценовым предложением, а также гарантировало оперативное обеспечения исполнения контракта при положительном расмотрении данного вопроса.

Комиссия Новосибирского УФАС России, проанализировав представленные информацию и документы, установила следующее.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ч. 1 ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 10 ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации постановлением от 30.06.2021 № 1078 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила № 1078).

В силу пп. «а» п. 13 Правил № 1078 орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную п. 5 ч. 15 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пп. «б» п. 13 Правил № 1078 по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пп. 14 и 15 данных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с п. 14 Правил № 1078 в случае, если участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

Вместе с тем, основанием для включения соответствующих сведений в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или отказ от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры государственного или муниципального заказа обязательств. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Таким образом, при включении сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в каждом конкретном случае необходимо решить вопрос о законности, справедливости и целесообразности соответствующей меры ответственности.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательство, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право

действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом).

Из представленных информации и документов установлено, что ООО «СПК» не имело намерений (умысла) уклоняться от заключения контракта.

Согласно представленной информации в адрес Новосибирского УФАС России ООО «СПК» предоставило документы, подтверждающие возникновение технической ошибки при заполнении заявки на участие в данной закупке, а именно при подаче ценового предложения. Также, установлено, что в рамках исполнения государственного оборонного заказа между ООО «Кузбасконсервмолоко» и ООО «СПК» заключен договор от 10.03.2026 № 57 на поставку товара, следовательно, в действиях общества отсутствуют признаки недобросовестного поведения.

Верховный Суд Российской Федерации в п. 41 Обзора Президиума Верховного Суда РФ от 28.06.2017 «Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» пришел к выводу, что нарушение участником закупки своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта и предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, у Комиссии Новосибирского УФАС России отсутствуют основания для включения сведений об ООО «СПК» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Новосибирского УФАС России, руководствуясь ч. 16 ст. 95, п. 5 ч. 15 ст. 99, ч. 2 ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078,

РЕШИЛА:

В удовлетворении обращения ГУФСИН России по Иркутской области (ИНН 3800000206, КПП 384901001) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СПК» (ИНН 3810071333, КПП 381001001) в связи с признанием участника закупки уклонившимся от заключения контракта на поставку молока питьевого (продовольственное обеспечение в рамках государственного оборонного заказа), ИКЗ 261380000020638490100100000681051223, **отказать**.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии Е.В. Максимейко

Члены комиссии О.Е. Хорзова

Ю.Л. Цукова