ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Удмуртской Республике

ул. Ухтомского, д.24, г. Ижевск, 426009
тел. (3412) 57-22-50, факс (3412) 57-22-60
e-mail: to18@fas.gov.ru

МОНОПОЛИЛЫ ПУМИТ УЖАНЪЯ ФЕДЕРАЛ ЁЗЭТ

Монополилыпумитужанъя
Федерал службалэн Удмурт
Элькунъякивалтонниез

Ухтомский урам, 24, Ижкар, 426009
тел. (3412) 57-22-50, факс (3412) 57-22-60
e-mail: to18@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №018/06/104-346/2024

02 мая 2024 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) на основании статей 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон), Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №1078) в составе:

председатель Комиссии: «……»– заместитель руководителя управления;

члены Комиссии: «……»– специалист-эксперт отдела контроля закупок, «……». – специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден,

рассмотрев обращение Заказчика – МБОУ «СОШ №4» г. Можги УР (далее – Заказчик) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «ЧОО Прометей» (ИНН 1841101721) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме зз-0016-13877 - 2024 Физическая охрана (номер извещения в ЕИС – 0813500000124005569, далее – Запрос котировок),

на заседании Комиссии

в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

представителя ООО «ЧОО Прометей» - «……» (доверенность от 25.04.2024 б/н), (далее – Общество, Подрядчик),

в отсутствие: представителей Заказчика МБОУ «СОШ №4» г.Можги УР, представителей Уполномоченного учреждения – ГКУ УР «РЦЗ УР» уведомленных надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

15.04.2024 Уполномоченное учреждение разместило в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение о проведении Запроса котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта 1 223 408,64 рублей.

22.04.2024 – дата окончания срока подачи заявок.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.04.2024 №ИЗК1 было подано три заявки на участие, признанные соответствующими установленным требованиям. Победителем признано ООО «ЧОО Прометей».

Протоколом от 25.04.2024 №ППУ20_1 ООО «ЧОО Прометей» было признано уклонившимися от заключения контракта.

Рассмотрев обращение Заказчика и документы, предоставленные в материалы дела в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, осуществив в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

Согласно пояснениям Общества, контракт не подписан в регламентированные сроки в связи с ненадлежащим выполнением трудовых обязанностей со стороны ответственного сотрудника.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 Закона, с учетом того, что участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 50 Закона. ЕДИОБРАЗИЕ ДОЛЖНО БЫТЬ

22.04.2024 Заказчик разместил в ЕИС проект контракта, следовательно, в срок не позднее 23.04.2024 Общество должно было подписать проект контракта и предоставить обеспечение исполнения контракта. Установлено, что в установленный срок Обществом контракт не подписан, обеспечение не представлено.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления закупки обязательств, одним из последствий которой является включение в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение), влекущее ограничение прав такого лица на участие в

течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

С другой стороны, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение, которое предполагает недобросовестное поведение лица, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона.

При рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта и подлежащим внесению в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться лишь формальным установлением факта нарушения таким участником норм Закона о контрактной системе, необходимо установить обстоятельства, свидетельствующие о недобросовестности участника закупки, его вины в уклонении от заключения контракта.

Согласно п. 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утв. Постановлением №1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований: к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Наличие у антимонопольного органа сомнений в недобросовестности участника исключает возможность включения сведений о таком участнике в РНП, поскольку включение в РНП является исключительной мерой ответственности и применяется только к тем недобросовестным поставщикам, вина которых однозначно доказана, что подтверждается сложившейся судебной практикой (Постановление Арбитражного суда Московского округа от 06.10.2021 по делу №А40-177069/2020, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 08.04.2019 по делу №А05-4547/2018 и др.).

При принятии настоящего решения Комиссией Удмуртского УФАС России учитываются следующие обстоятельства:

- доказательств наличия недобросовестного поведения ООО «ЧОО Прометей» при заключении Контракта или умысла на уклонение от заключения Контракта не имеется;

- Обществом незамедлительно направлено письмо в адрес Заказчика о намерении заключить контракт и подготовлена банковская гарантия;

- между Обществом и Заказчиком заключен контракт на оказание охранных услуг от 05.03.2024 №ОУ/ЕИ – 3, то есть Обществом уже оказывались охранные услуги на объекте МБОУ «СОШ №4» г.Можги УР без каких-либо замечаний со стороны Заказчика.

Также, Обществом направлено ходатайство (вх. от 27.04.2024 № 3340-ЭП/24) о выдаче предписания, направленного на заключение контракта, вместе с тем в силу подпункта "б" пункта 13, подпункта "а" пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078, предписание выдается в случае, если заказчиком допущены нарушения законодательства о контрактной системе, связанные с определением участника закупки лицом, с которым заключается контракт, направлением такому участнику закупки проекта контракта, заключением контракта, признанием участника закупки уклонившимся от заключения контракта, тогда как в рассматриваемом случае со стороны Заказчика нарушения не выявлены, в связи с чем удовлетворение указанного ходатайства не представляется возможным.

Таким образом, Обществом были совершены действия, свидетельствующие о наличии намерения заключить и исполнить контракт по смыслу Постановления №1078, в связи с чем, оснований для включения в РНП сведений об ООО «ЧОО Прометей» не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Сведения в отношении ООО «ЧОО Прометей» (ИНН 1841101721) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме зз-0016-13877 - 2024 Физическая охрана (номер извещения в ЕИС – 0813500000124005569) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Председатель комиссии «……»

Члены комиссии «……»

«……»