ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп регистрации _____ № _____

На № _____ от _____

Государственное бюджетное
учреждение Ростовской области
"Областная клиническая больница
№2"
ул. 1-ой Конной Армии, 33, г. Ростов-
на-Дону, 344029
ob2p@mail.ru, ob2_pao@mail.ru

ООО "Ставмед"
ул. Октябрьская, д. 184, г. Ставрополь,
Ставропольский край, 355047
2479177@mail.ru
(ИНН 2636809070)

РЕШЕНИЕ №061/10/104-198/2024
о рассмотрении обращения о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

30.01.2024 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: С.А. Евстратова,
Члены Комиссии: А.С. Вишнякова,
А.А. Вертий,

рассмотрев обращение Государственного бюджетного учреждения Ростовской области "Областная клиническая больница №2" (далее — заказчик) о включении сведений в отношении ООО "Ставмед" (далее — победитель) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – реестр) в режиме видеоконференц-связи в присутствии представителя победителя — Филимонова Д.А. (доверенность от 26.01.2024), в присутствии представителя заказчика — Шевченко В.А. (доверенность № 1 от 09.01.2024),

УСТАНОВИЛА:

Заказчик в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее – закон) направил обращение о включении сведений в реестр в отношении победителя ввиду его уклонения от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0358200041323000713 «На право заключения договора на поставку медицинских изделий для нужд ГБУ РО "ОКБ № 2" в 2024 году субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями» (далее – аукцион).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактом.

Комиссия Ростовского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта установила следующее.

Заказчиком в единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 26.12.2023 размещено извещение, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 16.01.2024 07:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 375 680,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.01.2024 №ИЭА1: ООО "Ставмед" признано победителем аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Исходя из ч. 3 ст. 51 Закона, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на

электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

Частью 6 ст. 51 Закона установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В соответствии с п. 1 ч. 8.3 ст. 3 Закона контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, - контракт, предусматривающий поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, медицинских изделий, технических средств реабилитации, топлива, отсутствие которых приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан.

В силу ч. 9 ст. 37 Закона если конкурс или аукцион проводится для заключения

контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 37 Закона обоснование, указанное в части 9 настоящей статьи, представляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении электронного конкурса, аукциона. В случае невыполнения таким участником данного требования он признается уклонившимся от заключения контракта.

В установленный Законом срок, 18.01.2024, заказчик направил на подпись проект контракта победителю.

Регламентированный срок подписания победителем проекта контракта – 25.01.2024 23:59.

Победитель подписал направленный заказчиком проект контракта 24.01.2024 в 09:55.

25.01.2024 в соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 37 Закона Заказчик разместил протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта в ЕИС в связи с непредоставлением обоснования предлагаемой цены контракта согласно ч. 9 ст. 37 Закона.

На заседании Комиссии Ростовского УФАС России представитель победителя пояснил, что ООО "Ставмед" не имело намерения уклоняться от заключения контракта. Напротив, действия победителя направлены на заключение контракта, что исключает признаки недобросовестности участника и умышленности уклонения от заключения контракта.

В ходе проведения электронного аукциона победителем подано наименьшее ценовое предложение — 159 664,00 руб., что ниже начальной цены на 57,5%. Таким образом, участник закупки обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены контракта.

Исходя из информации, предоставленной электронной площадкой ООО «РТС-тендер» и пояснениям представителя победителя, ООО "Ставмед" в регламентированные сроки подписало и разместило в единой информационной системе проект контракта, предоставило обеспечение исполнения контракта в виде независимой гарантии (№ 01996-24-10 от 23.01.2024 на сумму 37 568,00 руб.) и реестровых номеров ранее исполненных контрактов.

Однако, ответственный сотрудник победителя при подписании контракта не приложил обоснование цены в соответствие с ч. 9 ст. 37 Закона. К ответственному сотруднику применены меры в виде дисциплинарного взыскания (приказ № 09 от 25.01.2024).

На заседании Комиссии Ростовского УФАС России представитель победителя предоставил следующие документы: гарантийное письмо от ООО «МедОпторг» № 624

от 28.12.2023, счет-фактуру от 12.01.2024 № УТ14, ведомость учета остатков продуктов и товаров на складе № 10 от 25.01.2024.

Согласно информации в ЕИС победитель является исполнителем 394 контрактов, из которых по 270 контрактам исполнение завершено.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установлен Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Правила).

В соответствии с п.п. «б» п. 14 Правил, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Таким образом, можно сделать вывод, что в действиях победителя отсутствовало намерение уклоняться, так как осуществлены действия, свидетельствующие о намерении заключить контракт.

При таких обстоятельствах, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу о том, что в действиях победителя отсутствуют признаки недобросовестного поведения и наличие вины.

В ходе заседания Комиссии Ростовского УФАС России представитель заказчика пояснил, что не настаивает на включении сведений об ООО "Ставмед" в реестр недобросовестных поставщиков.

В Ростовское УФАС России победителем направлено обращение о рассмотрении возможности возврата государственного контракта на стадию подписания, поддержанное в ходе проведения заседания Комиссии Ростовского УФАС России.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 99 Закона в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий в том числе, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок

В соответствии с частью 2 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок (далее - субъекты контроля).

В соответствии с пп. б п. 1 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 настоящей статьи, с учетом части 4 настоящей статьи осуществляется, в том числе: федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление

контроля в сфере закупок, путем проведения внеплановых проверок в отношении субъектов контроля.

В соответствии с п. 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе:

2) выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

В силу изложенного, у Ростовского УФАС России, как у контрольного органа в сфере закупок, отсутствуют полномочия по выдаче обязательного для исполнения предписания (возврате закупки на этап подписания контракта) при отсутствии в действиях заказчика нарушений Закона.

Руководствуясь ч. 1 ст. 2, ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об ООО "Ставмед" (ул. Октябрьская, д. 184, г. Ставрополь, Ставропольский край, 355047; ИНН 2636809070) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии С.А. Евстратова

Место для подписи:
Евстратова С. А.

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Вишнякова Александра Сергеевна**
Сертификат № 4EB9FFBBEA345FEEBD657F958265CC11
Действителен с 28.11.2022 по 21.02.2024

А.С. Вишнякова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Вертий Анастасия Андреевна**
Сертификат № 40A2CC09F35CD0EB060E38B046D57572
Действителен с 05.06.2023 по 28.08.2024

А.А. Вертий

Исп.Барщенкова М.А.
тел.240-86-88