ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области
(Липецкое УФАС России)
пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http:www.lipetsk.fas.gov.ru
08.04.2020 № 2742-03
На № _____ от _____

Муниципальное бюджетное
дошкольное образовательное
учреждение детский сад с.Фащёвка
Грязинского муниципального района
Липецкой области

mbdouds.fashewka@yandex.ru

ООО «Торговый дом «Грязинский
пищевой комбинат-Т»

tdgpk-t@mail.ru

ФАС России

obzor@fas.gov.ru

Решение №РНП-48-90м/2020

«27» марта 2020 года г. Липецк

На основании ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: И.В. Поткина – руководитель управления;

члены Комиссии: Т.Н. Ролдугина — начальник отдела контроля закупок и торгов; А.В. Майдоровская — специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов;

проведена проверка документов и сведений, поступивших от заказчика - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения детский сад с.Фащёвка Грязинского муниципального района Липецкой области об уклонении ООО «Торговый дом «Грязинский пищевой комбинат-Т» от подписания контракта по итогам проведения электронного аукциона на поставку молочных продуктов на 2-3 кв. 2020 г. (реестровый номер 0346300094820000003) на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность ООО «Торговый дом

071441

«Грязинский пищевой комбинат-Т».

Проверка проведена в присутствии представителей ООО «Торговый дом «Грязинский пищевой комбинат-Т» - Проковьевой В.И. (по доверенности), Ждан А.А. (по доверенности).

Заказчику направлено уведомление о месте и времени проведения проверки.

Проверка начата 24.03.2020, окончена 27.03.2020.

Место проведения проверки: г.Липецк, пл.Плеханова, д.1.

В Липецкое УФАС России 23.03.2020, в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контактной системе, от заказчика - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения детский сад с.Фащёвка Грязинского муниципального района Липецкой области (далее по тексту – заказчик) поступили сведения, предусмотренные частью 3 указанной статьи. Согласно представленной информации, победитель совместного электронного аукциона - ООО «Торговый дом «Грязинский пищевой комбинат-Т» (далее по тексту также – индивидуальный предприниматель; победитель) в срок, предусмотренный статьей 83.2 Закона о контрактной системе, не подписал проект контракта, что свидетельствует о его уклонении от заключения контракта.

Представители ООО «Торговый дом «Грязинский пищевой комбинат-Т» пояснили, что причиной не подписания проекта контракта в срок послужили обстоятельства технического характера. Вместе с тем, ООО «Торговый дом «Грязинский пищевой комбинат-Т» получена банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения контракта. Намерений уклоняться от заключения контракта у ООО «Торговый дом «Грязинский пищевой комбинат-Т» не имелось.

Руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в результате рассмотрения представленных документов и сведений на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность ООО «Торговый дом «Грязинский пищевой комбинат-Т», Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее.

Документация о совместном электронном аукционе на поставку молочных продуктов на 2-3 кв. 2020 г. (реестровый номер 0346300094820000003) и извещение размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 969 040,11 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 06.03.2020 №0346300094820000003-3, победителем электронного аукциона признано ООО «Торговый дом «Грязинский пищевой комбинат-Т», предложившее наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в электронном аукционе которого признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Указанный протокол размещен 10.03.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru (далее также – ЕИС).

Порядок заключения контракта по итогам электронного аукциона установлен статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно сведениям официального сайта единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru о процедуре заключения контракта, 13.03.2020 заказчик в соответствии с требованиями указанной нормы закона разместил проект контракта без своей подписи для подписания усиленной электронной подписью лицом, имеющим право действовать от имени ООО «Торговый дом «Грязинский пищевой комбинат-Т.

Частью 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Регламентированный срок для подписания проекта контракта ООО «Торговый дом «Грязинский пищевой комбинат-Т» – 18.03.2020 23:59 час.

19.03.2020 оператор электронной площадки направил уведомление об уклонении ООО «Торговый дом «Грязинский пищевой комбинат-Т» от заключения контракта.

Заказчиком 19.03.2020 принят протокол о признании ООО «Торговый дом «Грязинский пищевой комбинат-Т» уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч.13 ст.83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении

электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Исходя из сведений размещенных на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок установлено, что протокол о признании ООО «Торговый дом «Грязинский пищевой комбинат-Т» уклонившимся от заключения контракта не размещен в установленный законом срок.

Таким образом, заказчик допустил нарушение ч.13 ст.83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 этих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 12 данных Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки, фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

На проведение проверки победителем представлены сведения, согласно которым не подписание проекта контракта вызвано обстоятельствами технического характера. Соответствующие доказательства представлены на заседании Комиссии.

Кроме этого, обязательным для заключения контракта является предоставление победителем обеспечения исполнения контракта.

На проведение проверки победителем представлена банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения контракта, полученная в установленный срок для ее предоставления.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего

Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу, что факт недобросовестного поведения победителя при заключении контракта не является очевидным.

Обратные обстоятельства при рассмотрении настоящего дела установлены не были.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Такая санкция, в рассматриваемом случае, не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку действия победителя электронного аукциона не имели цели намеренно уклониться от заключения контракта.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия Липецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. Не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об ООО «Торговый дом «Грязинский пищевой комбинат-Т» (ИНН: 4802007777, ОГРН: 1024800522020, КПП: 480201001, 399053, Липецкая область, район Грязинский, город Грязи, улица Коммунальная, 1,).

2. В действиях заказчика установлено нарушение части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения.

4. Передать материалы внеплановой проверки должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии: _____ И.В. Поткина

Члены Комиссии: _____ Т.Н. Ролдугина

_____ А.В. Майдоровская