



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

Агентство ЗАГС Красноярского края
ул. Дубенского, д. 6 г. Красноярск
Красноярский край, 660032
inform@zags.krskstate.ru;
giv@zags.krskstate.ru

ООО «Азимер»
ул. Караульная, 88, оф. 9-21,
г. Красноярск, 660020
azimer_sk@mail.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение № 024/10/104-526/2025

11 марта 2025 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (далее - РНП) в составе: Председатель Комиссии – Е.О. Хорышев, начальник отдела; члены Комиссии – Г.Г. Мамедова, главный государственный инспектор; В.С. Гамазина, государственный инспектор (далее – Комиссия), рассмотрев обращение заказчика — Агентства ЗАГСа Красноярского края (далее – Заказчик) с просьбой о внесении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Азимер» (ИНН 2466294494, КПП 246601001) (далее — общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключённого по результатам проведения электронного аукциона в электронной форме ЭА-№-2873/23 «Капитальный ремонт фасада и крыльца здания Шарыповского территориального отдела агентства ЗАГС Красноярского края», извещение №0119200000123002702 установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе) ведение РНП осуществляется в единой информационной системе (далее - ЕИС) путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной статьёй 104 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в РНП включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее —



2025-3781

Порядок ведения РНП) утверждён постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление Правительства РФ № 1078).

Комиссия установила, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 и подпунктом «а» пункта 4 раздела II Порядка ведения РНП заказчиком при подаче обращения не была нарушена подведомственность.

Комиссией установлено, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 раздела II Порядка ведения РНП заказчиком в обращении указан код, установленный для случая направления обращения, 3. Таким образом, обращение поступило в адрес Красноярского УФАС России в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 8 раздела II Порядка ведения РНП к обращению приложен документ — решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 4 статьи 104 и части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП.

Комиссией установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе было принято 21.02.2025, соответственно, вступило в силу 04.03.2025. Обращение поступило в адрес Красноярского УФАС России 05.03.2025, таким образом срок подачи обращения не нарушен заказчиком.

Красноярское УФАС России в соответствии с подпунктами «г» и «д» пункта 9 раздела II Порядка ведения РНП приняло обращение к рассмотрению, направило заказчику и обществу с использованием ЕИС уведомление о рассмотрении обращения о включении в РНП, Красноярским УФАС России в уведомлении также были запрошены необходимые для рассмотрения обращения документы. При этом такое уведомление считается надлежащим уведомлением заказчика, участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) о месте, дате и времени рассмотрения обращения и проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Порядка ведения РНП.

Заказчиком и Обществом в установленный срок предоставлены в адрес Красноярского УФАС России, запрошенные в уведомлении документы.

Заседание Комиссии состоялось 11.03.2025 в 16 часов 00 минут (время местное). На заседании Комиссии присутствовали представители Заказчика и Общества, а также лично присутствовал генеральный директор Общества личности и полномочия участников удостоверены надлежащим образом.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 раздела III Порядка ведения РНП Комиссия рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении

фактов, свидетельствующих об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Рассмотрев обращение Заказчика и приложенные к нему материалы, иные материалы и сведения, представленные Заказчиком и Обществом, проведя внеплановую проверку, Комиссия установила следующее.

Комиссией установлено, что в соответствии с извещением заказчиком выбран способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион, наименование объекта закупки «Капитальный ремонт фасада и крыльца здания Шарыповского территориального отдела агентства ЗАГС Красноярского края».

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заявкой участника закупки.

Комиссией установлено, что между заказчиком и обществом на условиях извещения и заявки общества заключён контракт № № Ф.2023.046 от 03.04.2023 (далее — Контракт). Предметом контракта является «Капитальный ремонт фасада и крыльца здания Шарыповского территориального отдела агентства ЗАГС Красноярского края».

В соответствии с абзацем 1 пункта 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключённым, если между сторонами достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, названные существенными в законе и иных правовых актах, а также те условия, в отношении которых сторонами было достигнуто соглашение в самом договоре.

В соответствии с пунктом 2 статьи 763 ГК РФ по государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непроизводственного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату.

Комиссией установлено, что Контракт заключается для обеспечения государственных и муниципальных нужд, соответственно предметом контракта является выполнение подрядных работ для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьёй 768 ГК РФ договор подряда для государственных и муниципальных нужд регулируется положениями ГК РФ и Закона о контрактной системе.

Комиссией установлено, что в соответствии с пунктами 1.1 Контракта Подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению всего комплекса работ по капитальному ремонту фасада и крыльца здания Шарыповского территориального отдела агентства ЗАГС Красноярского края (далее – Объект), в соответствии с условиями настоящего Контракта, в соответствии с локальным сметным расчетом (приложение № 1-2 к Контракту), и Описанием объекта закупки (приложение № 3 к Контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в соответствии с условиями Контракта.

Пункт 1.3 Контракта регламентирует, что место выполнения работ: 662315, г.

Шарыпово, 2 микрорайон, 4.

Согласно пункту 2.1. Цена настоящего Контракта составляет 3 004 117 (три миллиона четыре тысячи сто семнадцать) рублей 74 копейки, в том числе НДС - 20%: 500 686 (пятьсот тысяч шестьсот восемьдесят шесть) рублей 29 копеек.

В соответствии с пунктом 3.1- 3.2. Срок действия Контракта: Контракт вступает в силу со дня его заключения Сторонами и действует до 31.12.2023.

Контракта срок выполнения работ по Контракту: с 15.05.2023 в течение 90 календарных дней.

Согласно пунктам 6.1-6.2 Контракта «Подрядчик в соответствии с условиями Контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта, а также к установленному Контрактом сроку обязан предоставить Заказчику результаты выполнения отдельных этапов работ, предусмотренные Контрактом, при этом Заказчик обязан обеспечить приемку выполненных работ в соответствии с условиями Контракта.

По факту выполнения работ Подрядчик направляет Заказчику в течение 3 рабочих дней подписанный Подрядчиком акт приемки выполненных работ (документ о приемке), Заказчик осуществляет приемку результатов выполненных работ, включая оформление результатов приемки, в течение 5 (пяти) рабочих дней, следующих за днем поступления Заказчику подписанного Подрядчиком акта сдачи-приемки выполненных работ (документа о приемке) в соответствии с части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе».

Комиссией, в рамках рассмотрения обращения, анализа информационных писем Заказчика и Общества, а также иных документов и сведений, представленных Сторонами на обозрение Комиссии установлено, что 12.10.2023 Обществом размещены в ЕИС документы о приемке выполненных Подрядчиком работ, с учетом (корр. титула заказчика № 1 от 26.10.2023). Документ о приемке подписан Заказчиком 26.10.2023. Оплата подрядных работ произведена 01.11.2023, платежным поручением № 1532065 от 01.11.2023.

Проанализировав ЕИС Комиссия пришла к выводу, что 10.11.2023 в 12:21 (МСК) статус контракта был переведен со статуса «Исполнение» на статус «Исполнение завершено» реестровая запись № 22465095400 23 000064. Однако 30.08.2024 в 13:27 (МСК) Заказчик вновь поменял статус контракта на статус «Исполнение». Аналогичные ситуации произошли 30.08.2024 в 13:27 (МСК); 18.09.2024 07:24 (МСК); 18.09.2024 07:24 (МСК); 27.01.2025 06:51 (МСК); 27.01.2025 06:51 (МСК); 04.03.2025 04:29 (МСК).

Последнее изменение было осуществлено Заказчиком 04.03.2025 04:29 (МСК) со статуса «Исполнение завершено» на статус «Исполнение».

Исходя из анализа письменных пояснений сторон подрядные работы были выполнены Обществом 13.10.2023, а оплачены 01.11.2023, что свидетельствует о том, что контракт исполнен. Заказчик не отрицает данные факты и согласен с тем, что работы были выполнены.

В соответствии пунктом 8.1 контракта срок гарантии эксплуатации объекта и входящих в них инженерных систем, оборудования, материалов и работ в пределах установленных норм составляет 36 месяцев со дня подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ (документа о приемке).

Комиссия отмечает, что в соответствии с заключенным контрактом срок его действия установлен до 31.12.2023, а срок выполнения работ с 15.05.2023 в течение 90 календарных

дней.

Решение об одностороннем отказе принято 21.02.2025, размещено Заказчиком в ЕИС 21.02.2025, вступило в силу 04.03.2025, однако Комиссия отмечает, что решение об одностороннем отказе принято Заказчиком за пределами срока его действия (пункты 3.1-3.2), кроме того контракт уже был исполнен и оплачен (в 01.11.2023).

В соответствии с материалами проверки, Заказчиком была назначена независимая экспертиза, на предмет определения качества выполненных работ, по результатам которой было установлено, что работы по контракту выполнены некачественно.

Однако Комиссия отмечает, что антимонопольный орган не обладает полномочиями по разрешению гражданско-правовых споров и оценке обстоятельств, связанных с качеством выполненных работ по контракту. Согласно статье 118 Конституции Российской Федерации правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. По смыслу данной статьи во взаимосвязи со статьей 10 Конституции Российской Федерации, именно суду принадлежит исключительное полномочие принимать окончательные решения в споре о праве, что, в свою очередь, означает недопустимость подмены иными органами государственной власти компетенции суда посредством юрисдикционного акта административного органа.

Проанализировав все вышесказанное, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях Общества признаков умысла на недобросовестное исполнение Контракта, а также об отсутствии в действиях Общества признаков умысла на уклонение от исполнения Контракта в полном объеме.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 статьи 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

В соответствии с абзацем 1 статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Согласно статье 401 ГК РФ:

1. Лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям

оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

2. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

3. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В соответствии с пунктом 15 Правил ведения РНП, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил ведения реестра:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил ведения реестра, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Комиссия приходит к выводу о наличии вышеуказанных обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии умысла уклониться от исполнения контракта, поскольку Подрядчиком контракт был исполнен в полном объеме, что подтверждается актом о приемке и платежным поручением об оплате выполненных работ.

Вышеизложенное является основанием для отказа во включении сведений об Обществе в РНП.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специальную меру ответственности, установленную в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств, о чем указано, в том числе в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 №ВАС-11617/12 и от 12.07.2013 №ВАС-8371/13.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П, от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и при рассмотрении обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая, что последствия по применению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более негативный экономический характер, чем наложение штрафа (судебные акты по делам №№ ВАС-11617/12, А21-4381/2012, А70-11549/2015, А73-2000/2018).

Вместе с этим к моменту проведения заседания Комиссия не располагала бесспорными доказательствами, свидетельствующими об умышленном и намеренном ненадлежащем исполнении Обществом взятых на себя обязательств по Контракту.

Вышеуказанные обстоятельства исключают признаки недобросовестности в действиях Общества, а также исключают признаки наличия умысла в действиях, связанных с неисполнением Обществом взятых на себя обязательств в надлежащем виде, по мнению Заказчика, в соответствии с условиями Контракта.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства от 30.06.2021 № 1078, Комиссия Красноярского УФАС России решила отказать Заказчику во включении сведений об ООО «Азимер» (ИНН 2466294494, КПП 246601001) в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента его принятия в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии

Е.О. Хорышев

Члены Комиссии

Г.Г. Мамедова

В.С. Гамазина