**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области**

пр-кт Революции, 21, г. Воронеж, 394036
тел./факс (473)255-92-44
e-mail: to36@fas.gov.ru

27.04.2020 № 02-16/2679

На № _____ от _____

Казенное предприятие Воронежской области «Специализированная эксплуатационная служба управления делами Воронежской области»
394006, г. Воронеж, пл. Ленина, д.12
Тел. (473)277-58-59, факс 277-58-59

Индивидуальный предприниматель
Кекина Анастасия Геннадьевна
305029 г. Воронеж, ул. Сакко и Ванцетти, д. 76, кв. 7
E-mail: sck.su@mail.ru
Тел: 8- 920-4209333, 8(473)258-40-49

# Р Е Ш Е Н И Е

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Кекиной А.Г.
(дело № 036/10/104-488/2020)

27.04.2020 г. г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 27.04.2020 года.
В полном объеме решение изготовлено 27.04.2020 года

003426

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок заказов (далее – Комиссия) в составе:

Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела;

Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Тельпов И.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

при участии представителя казенного предприятия Воронежской области «Специализированная эксплуатационная служба управления делами Воронежской области»: - Турчиной Екатерины Николаевны.

при участии представителя ИП Кекиной А.Г.: - Почкай Зои Владимировны

рассмотрев, посредством видеоконференцсвязи, обращение казенного предприятия Воронежской области «Специализированная эксплуатационная служба управления делами Воронежской области» о включении сведений об ИП Кекиной А.Г. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта №663 от 23.12.2019 года, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по комплексному обслуживанию территории Кольцовского сквера (извещение № 0131200001019006689),

у с т а н о в и л а:

В соответствии с частью 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) 29.01.2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Воронежское УФАС России) поступило обращение казенного предприятия Воронежской области «Специализированная эксплуатационная служба управления делами Воронежской области» (далее – Заказчик) о включении сведений об ИП Кекиной А.Г. (далее – Поставщик, Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта №663 от 23.12.2019 года, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по комплексному обслуживанию территории Кольцовского сквера (извещение № 0131200001019006689).

Как следует из поступившего в Воронежское УФАС России обращения Заказчика, в период исполнения контракта №663 от 23.12.2019 года, Исполнителем систематически допускалось ненадлежащее исполнение обязательств. На основании чего Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

На рассмотрение Комиссии Воронежского УФАС России предоставлены письменные объяснения ИП Кекиной А.Г., доводы которого поддержаны представителем ИП Кекиной А.Г.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

22.11.2019 года размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по комплексному обслуживанию территории Кольцовского сквера (номер извещения 0131200001019006689) (далее – Аукцион) в сети «Интернет» в единой информационной системе по адресу www.zakupki.gov.ru.

По результатам определения поставщика между казенным предприятием Воронежской области «Специализированная эксплуатационная служба управления делами Воронежской области» и ИП Кекиной А.Г. заключен контракт № 663 от 23.12.2019 года (реестровый номер контракта 2366411585419000363) (далее – Контракт).

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта Исполнитель обязуется оказать своими силами услуги по комплексному обслуживанию территории Кольцовского сквера, в том числе: уборка дорожек и тротуаров площадью – 5924 кв.м., в соответствии с условиями Контракта, Техническим заданием (Приложение №1), а Заказчик обязуется создать Исполнителю необходимые условия для оказания услуг, принять их результат и уплатить обусловленную настоящим Контрактом цену.

Пунктом 7.3.1 Контракта установлено, что Исполнитель обязан оказать услуги в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1), определяющим объем и содержание услуг, и с Калькуляцией (Приложение №2), определяющей цену услуг.

В силу пункта 7.3.2 Контракта 7.3.2 Исполнитель обязан качественно, в соответствии с Контрактом, нормативными актами, техническими условиями, государственными стандартами и другим нормативными документами, действующими в РФ, оказать услуги, указанные в Калькуляции.

Пунктом 5.2 Контракта установлено, что в случае, если Заказчиком будет обнаружена некачественно оказанные услуги, то в адрес Исполнителя направляется рекламация.

10.01.2020, 13.01.2020, 22.01.2020, 04.02.2020, 12.02.2020, 12.02.2020, 18.02.2020, 02.03.2020 года Заказчиком в адрес Исполнителя направлены рекламации по фактам ненадлежащего исполнения контракта в части сроков, качества уборки снега, вывоза и утилизации снежных навалов на территории Кольцовского сквера, удаления наледи на лавочках уборки мусора с территории сквера и урн.

11.01.2020, 14.01.2020, 23.01.2020, 05.02.2020, 07.02.2020, 13.02.2020, 19.02.2020, 02.03.2020 года на вышеуказанные рекламации Исполнителем направлены ответы, в которых ИП Кекина А.Г. указывала на отсутствие нарушений при исполнении Контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 7.12 Контракта, Контракт может быть досрочно расторгнут в следующих случаях: - по соглашению сторон; - по решению суда по основаниям, предусмотренным действующим законодательством; - в связи с односторонним отказом стороны Контракта от исполнения Контракта, в соответствии с гражданским законодательством.

Перечень случаев одностороннего отказа от исполнения Контракта, являющихся основаниями, предусмотренными Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств:

несвоевременное приступление Подрядчика к исполнению Контракта или выполнение работы настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным (пункт 2 статьи 715 ГК РФ);

неисполнение Подрядчиком в назначенный срок требования Заказчика о разумном сроке для устранения недостатков, если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом (пункт 3 статьи 715 ГК РФ);

отступление Подрядчика от условий Контракта или иные недостатки результата работы, которые не были устранены в установленный Заказчиком разумный срок, либо являются существенными и неустранимыми (пункт 3 статьи 723 ГК РФ);

невыполнение Подрядчиком требования Заказчика о безвозмездном устранении существенных недостатков результата работы, если Заказчик докажет, что они возникли до принятия результата работы Заказчиком или по причинам, возникшим до этого момента (пункт 3 статьи 737 ГК РФ);

отсутствие у одной из сторон договора лицензии на осуществление деятельности или членства в саморегулируемой организации, необходимых для исполнения обязательства по договору (контракту) в соответствии с законодательством РФ, другая сторона вправе отказаться от договора (контракта) (исполнения договора (контракта)) и потребовать возмещения убытков (пункт 3 статьи 450.1 ГК РФ).

В соответствии с вышеизложенным, Заказчиком 03.02.2020 года принято Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (исх. от 03.03.2020 года №12-1-572).

Исходя из требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Во исполнение вышеуказанных требований, Заказчиком, в адрес ИП Кекиной А.Г. 04.03.2020 года направлено заказное письмо с уведомление (почтовый идентификатор

39401715129796), а также 03.03.2020 года посредством электронной почты (sck.su@mail.ru).

Также Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта размещено в единой информационной системе - 03.03.2020 15:33 (МСК).

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

По мнению Заказчика, контракт от 23.12.2019 года №663 расторгнут в одностороннем порядке 20.04.2020 года.

Однако, как указывалось ранее, согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

То есть предусмотрено две даты, которые Законом о контрактной системе признаются датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта: дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

Как установлено, при рассмотрении настоящего обращения, Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (исх. от 03.03.2020 года №12-1-572) получено нарочно Кекиной А.Г. – 12.03.2020 года.

Таким образом, на основании вышеизложенного **12.03.2020** года Заказчиком получено подтверждение о вручении поставщику Решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта (исх. от 03.03.2020 года №12-1-572), следовательно, 12.03.2020 года признается датой надлежащего уведомления ИП Кекиной А.Г.

В рассматриваемом случае Заказчик неверно применил положения части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, что в последующем повлекло за собой ошибочное исчисление других сроков, установленных статьей 95 Закона о контрактной системе.

Датой расторжения контракта с учетом требований Закона о контрактной системе является – **23.03.2020 года.**

Таким образом, требования ч. 12 статьи 95 Закона о контрактной системе казенным предприятием Воронежской области «Специализированная эксплуатационная служба управления делами Воронежской области» не соблюдены.

Разделом VI Контракта установлен Порядок и сроки осуществления Заказчиком приемки оказанных услуг:

В соответствии с пунктом 6.5 Контракта приемка оказанных услуг осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены Контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо Исполнителю в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

11.03.2020 года произведён совместный осмотр выполненных работ по Кольцовскому скверу и составлен - Акт осмотра территории от 11.03.2020 года №1.

Представителем Заказчика Акт осмотра территории не подписан, мотивированный отказ от подписания Акта осмотра Исполнитель не отправлен, кроме того, в акте не отражены причины, послужившие принятию Решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя) в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности общества в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Оценивается не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения надлежащим образом исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения поставщика при исполнении контракта.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение условий договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Пунктом 11 Порядка ведения Реестра недобросовестных поставщиков установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

При рассмотрении настоящего обращения, Комиссией установлено, что Подрядчик, не имел намерения не исполнить контракт.

Кроме того, Комиссия принимает во внимание, что в рассматриваемом случае Заказчиком нарушен порядок одностороннего расторжения контракта, предусмотренный ч. 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, Комиссия Воронежского УФАС России считает, что отсутствуют правовые основания для включения сведений об ИП Кекиной А.Г. в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, Руководствуясь ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" комиссия,

р е ш и л а:

Отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Кекиной А.Г.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии С.В. Михин

Заместитель председателя Комиссии Ю.В. Рощупкина

Член комиссии И.А. Тельпов