ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России)

ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31
to82@fas.gov.ru http://www.krym.fas.gov.ru

27.06.2019 № 8/2284е

На № _____ от _____

Государственное бюджетное учреждение «Севастопольский Автодор»
ул. Камышовое шоссе, 29,
г. Севастополь, 299014
info@sevavtodor.com

Общество с ограниченной ответственностью «Торгово-производственное объединение Лакокрасочные Материалы»
ул. площадка транспортная
проезд Ш-3, 2Б4,
Станция Котел промузел,
г. Старый Оскол,
Белгородская обл., 309500
tpo-lkm@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/0445-19 РНП
о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 24 июня 2019 года.
Решение изготовлено в полном объеме 27 июня 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) в составе:

Костюшин Е.К. – руководитель Крымского УФАС России, Председатель Комиссии;

Крутова В.М. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии;

Малолетнев Е.С. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии,

в присутствии представителей:

Государственного бюджетного учреждения «Севастопольский автодор»: Федоровский Б.А. (по доверенности № б/н от 15.10.2018 года),

Общество с ограниченной ответственностью «Торгово-производственное объединение Лакокрасочные Материалы» о дате, месте и времени рассмотрения дела уведомлено надлежащим образом, явку своего представителя не обеспечило,

Свободного слушателя: Алиева Н. Г. о. (паспорт 4518 №574280 от 04.04.2018 года),

рассмотрев информацию, представленную Государственным бюджетным учреждением «Севастопольский Автодор» (далее – Заказчик) в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Торгово-производственное объединение Лакокрасочные Материалы» (ИНН3128071522, далее – Участник) для включения в реестр недобросовестных поставщиков в связи с ненадлежащим исполнением контракта по результатам электронного аукциона на поставку дорожной краски, извещение №0374500000919000017, далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Торгово-производственное объединение Лакокрасочные Материалы» для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Правилам ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённым Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 года № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее — Порядок).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.04.2019 №0374500000919000017-3 Заказчиком принято решение заключить контракт с Обществом с ограниченной ответственностью «Торгово-производственное объединение Лакокрасочные Материалы», в связи с признанием заявки соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе.

Комиссией Управления установлено, что Контракт расторгнут по инициативе Заказчика, в связи с неоднократным ненадлежащим исполнением обязательств со стороны Участника.

Согласно пункту 5.1 Контракта, поставка товара Заказчику осуществляется в течении трех дней с даты подачи заявки. Заказчик направил Участнику заявку № 42 от 25.04.2019, согласно которой подрядчик обязан произвести поставку товара не позднее 29.04.2019.

Участник поставил товар в полном объеме 17.05.2019, что подтверждается товарными накладными №366, №367, №368, №388, №389. Товар принят на склад Заказчика.

Согласно пункту 5.9 Контракта, экспертиза результатов предусмотренных договором, производится силами Заказчика, а в случае поставки товара ненадлежащего качества, выявленного на стадии входного контроля Заказчика, для подтверждения такого несоответствия могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основе договоров, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в адрес Участника направлено письмо-приглашение №1678 от 17.05.2019 для направления уполномоченного представителя Участника на отбор проб. Письмо получено Участником 20.03.2019. Однако Участник не обеспечил явку своего представителя на отбор проб.

Изучением экспертизы дорожной краски, проведенной силами Заказчика от 22.05.2019 и 24.05.2019, Комиссией Управления установлено, что товар не соответствует указанным в Техническом задании показателям.

В связи с неоднократным нарушением условий Контракта, Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в форме уведомления о расторжении договора в одностороннем порядке №25/ОРГЗ/19 от 30.05.2019. Уведомление направлено Участнику заказным письмом на почтовый адрес, указанный в договоре 30.05.2019. Письмо получено Участником 04.06.2019.

В то же время, Комиссия Управления установила, что со стороны Участника, поступило объяснение, согласно которого:

«…Обществом с ограниченной ответственностью «Торгово-производственное объединение Лакокрасочные Материалы» проведена независимая экспертиза, в соответствии с которой товар, поставленный Заказчику, соответствует требованиям технического задания Закупки. Участником направлено письмо в адрес Заказчика, с уведомлением о проведении экспертизы, однако, ответа от Заказчика не получило. Экспертиза проведена с привлечением независимой экспертной организации в отсутствие Заказчика.

…»

В силу части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр.

Частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и

регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Из пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее - Правила ведения реестра), следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Как следует из определений Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 сентября 2012 года № ВАС-11617/12 и от 12 июля 2013 года № ВАС-8371/13, из положений статьи 104 Закона о контрактной системе, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного (муниципального) заказа обязательств. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Пунктом 12 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 указанных Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Рассмотрев представленные Заказчиком документы, свидетельствующие об уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта, пояснений Участника руководствуясь статьями 83.2, 104 Закона о контрактной системе, Порядком, Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

Информацию, представленную Государственным бюджетным учреждением «Севастопольский Автодор» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Торгово-производственное объединение Лакокрасочные Материалы» (ИНН3128071522) не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе включение в реестр недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта, о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт расторгнут по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков информация, неисполнение действий, предусмотренных частью 9 настоящей статьи, могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

Председатель Комиссии **Е.К. Костюшин**

Члены Комиссии: **В.М. Крутова**

Е.С. Малолетнев