ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНӦЙ
АНТИМОНОПОЛЬНӦЙ СЛУЖБА

Федеральнӧй антимонопольнӧй
службалӧн Коми Республикаын
ВЕСЬКӦДЛАНІН

Интернациональнӧй ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

01.08.2023 № ОД/4833/23

На № _____ от _____

Решение от 27.07.2023 № РНП-11-128

Комитет жилищной политики администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар»

через единую информационную систему

Индивидуальный предприниматель Ванденко Иван Петрович

через единую информационную систему

Акционерное общество «Сбербанк-АСТ»

через единую информационную систему

Р Е Ш Е Н И Е

27 июля 2023 года № РНП-11-128

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по проведению внеплановых проверок, созданная Приказом Коми УФАС России от 03.11.2022 № 158 в составе: Дейберт О.И. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Мокиенко А.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; Скоблик Г.Н. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев обращение комитета жилищной политики администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – КЖП АМО ГО «Сыктывкар», заказчик), поданное посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), от 20.07.2023 № 01060000770000002 (вх. от 20.07.2023 № 4569/23) о рассмотрении вопроса о включении сведений об индивидуальном предпринимателе Ванденко Иване Петровиче (далее – ИП Ванденко И.П., участник закупки, победитель) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением ИП Ванденко И.П. от заключения контракта по результатам закупки осуществленной путем электронного аукциона «Приобретение в муниципальную собственность жилого помещения для обеспечения граждан,

проживающих в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу и не включенных в республиканскую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах», извещение № 0307300005223000402 (далее – закупка, электронный аукцион, обращение),

в присутствии:

- Ветошкиной А.С. (очно) – представителя КЖП АМО ГО «Сыктывкар» по доверенности от 21.07.2023 № 01-17/6812;

- Филимоновой А.Д. (посредством видеоконференц-связи) – представителя ИП Ванденко И.П. по доверенности от 24.07.2023,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) КЖП АМО ГО «Сыктывкар» представлено обращение о включении сведений об ИП Ванденко И.П. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением ИП Ванденко И.П. от заключения контракта по результатам осуществления закупки.

Согласно пункту 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующему основанию: получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с подпунктом а) пункта 13 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Правила), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля осуществляет совокупность действий, в том числе, рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

КЖП АМО ГО «Сыктывкар», ИП Ванденко И.П., акционерное общество «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор электронной площадки) надлежащим образом о времени и месте рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки извещены.

КЖП АМО ГО «Сыктывкар» письмами от 21.07.2023 № 01-17/6825 (вх. от 24.07.2023 № 4631-ЭП/23, от 25.07.2023 № 4684/23), от 24.07.2023 № 01-17-6825 (вх. от 25.07.2023 № 4683/23) представлены дополнительные пояснения и копии документов.

ИП Ванденко И.П. письмом от 26.07.2023 вх. № 4723-ЭП/23 представлены пояснения относительно уклонения участника закупки от заключения контракта; письмом от 26.07.2023 вх. № 4731-ЭП/23 ходатайствовал о рассмотрении обращения в формате видеоконференц-связи. Ходатайство ИП Ванденко И.П. письмом Коми УФАС России от 26.07.2023 № ОД/4703/23 и обращение рассмотрено посредством видеоконференц-связи.

Комиссия Коми УФАС России, по результатам рассмотрения материалов обращения и проведения внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, подпункта а) пункта 13 раздела III Правил внеплановой проверки, пришла к нижеследующим выводам.

1. Заказчиком закупки явилось КЖП АМО ГО «Сыктывкар».

Объект закупки – «Приобретение в муниципальную собственность жилого помещения для обеспечения граждан, проживающих в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу и не включенных в республиканскую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах».

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 317 742,71 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) – 23.06.2023.

Финансирование контракта осуществляется за счет средств иных межбюджетных трансфертов на выполнение мероприятий по расселению граждан, проживающих в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу и не включенных в республиканскую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах», утвержденную постановлением Правительства Республики Коми от 31 марта 2019 г. № 160, за счет средств резервного фонда Правительства Республики Коми, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Коми на 2023 год

Извещением о проведении электронного аукциона установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе (субъектам малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций).

2. Согласно части 1 статьи 49 Закон о контрактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки

Согласно части 1 статьи 49 Закон о контрактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) *не ранее чем через десять дней* (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) *с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)*, протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной

системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, *не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта*, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока,

предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, *не выполнены требования, предусмотренные частью 3* (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части

3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) *такой участник закупки считается уклонившимся отзаключения контракта;*

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Извещением об осуществлении закупки установлен размер обеспечения исполнения контракта – 5%.

Порядок обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению также установлены заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

Согласно части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика,

исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

3. По протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0307300005223000402 от 10.07.2023 на участие в закупке была подана только одна заявка на участие в закупке – ИП Ванденко И.П., с предложением о цене контракта 3 317 742,71 руб.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе открытый конкурентный способ признается несостоявшимся в следующих случаях по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке, следовательно, электронная процедура признана несостоявшейся, что и отражено в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0307300005223000402 от 10.07.2023.

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 52 Закона о контрактной системе заключение контракта осуществлено в порядке, установленном пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям с ЕИС, направление проекта контракта участнику заказчик осуществил 12.07.2023, следовательно, обязанность по направлению проекта контракта заказчик исполнил в полном объеме.

Так, регламентированный срок выполнения участником требований, предусмотренных частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе 23:59 ч. 19.07.2023.

ИП Ванденко И.П. соответствующая обязанность не исполнена, протокол разногласий не направлен, контракт не подписан.

Следовательно, с учетом положений пункта 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, участник закупки, не исполнивший требования, предусмотренные частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, считается уклонившимся от заключения контракта.

Факт уклонения участника закупки от заключения контракта зафиксирован заказчиком в протоколе № ППУ20_1 признания участника уклонившимся от заключения контракта от 20.07.2023, который размещен в ЕИС 20.07.2023, т.е. с учетом требований подпункта «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Таким образом, нарушений заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта; а также к определению участник закупки лицом, с которым заключается контракт, Комиссией Коми УФАС России не выявлено.

3.1. Представителем ИП Ванденко И.П. в ходе заседания Комиссии Коми УФАС России пояснено, что неподписание контракта произошло ввиду человеческого фактора в части неверного исчисления сроков для подписания проекта контракта ввиду высокой загруженности.

Как указано представителем ИП Ванденко И.П., индивидуальный предприниматель самостоятельно осуществляет свою деятельность, является ответственным за участие в настоящей закупке (в том числе, за подписание проекта контракта, предоставление необходимой документации); также исключительно ИП Ванденко имеет право на подписание документов электронной цифровой подписью.

Аналогичные доводы были доведены ИП Ванденко И.П. до заказчика в письме от 24.07.2023, в котором также участник закупки просил рассмотреть возможность продления срока подписания контракта со своей стороны и отменить протокол признания уклонившимся от заключения контракта; а также указал, что победитель закупки имеет все необходимые ресурсы для исполнения государственного контракта.

Данным письмом ИП Ванденко И.П. также указано, то 21.07.2023 индивидуальный предприниматель перечислил на счет КЖП АМО ГО «Сыктывкар» денежные средства в размере 165 887,14 руб. в качестве обеспечения исполнения контракта, что подтверждается платежным поручением от 21.07.2023 № 27.

Согласно пояснениям представителя ИП Ванденко И.П., данным в ходе заседания Комиссии, 31.05.2023 от КЖП АМО ГО «Сыктывкар» в адрес ИП Ванденко И.П. поступил запрос № 01-17/6455 ценовой информации для формирования начальной (максимальной) цены контракта о стоимости квадратного метра жилых помещений, соответствующих техническим требованиям.

После данного запроса, с 01.06.2023 по 05.06.2023, участником закупки был осуществлен поиск подходящих по параметрам помещений для участия в закупке.

Письмом от 05.06.2023 в адрес КЖП АМО ГО «Сыктывкар» индивидуальным предпринимателем представлен информация о стоимости квадратного метра жилых помещений.

19.06.2023 ИП Ванденко И.П. оформлен кредит в публичном акционерном общества «Сбербанк» для покупки объекта недвижимости в сумме 2 500 000,00 руб.

Выпиской из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект подтверждается статус владения с 22.06.2023 ИП Ванденко И.П. объектом недвижимости по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. 65-летия Победы, д. 27, кв. 24.

Как указано представителем ИП Ванденко И.П., после приобретения в собственность данного объекта недвижимости, индивидуальным предпринимателем принято решение об участии в закупке № 0307300005223000402.

После опубликования протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0307300005223000402 от 10.07.2023, ИП Ванденко И.П. заключен договор на выполнение работ по установке конструкций квартиры от 14.07.2023 № 3285; а также на выполнение ремонтно-отделочных работ от 13.07.2023 № 2/2023-07.

Так, ИП Ванденко И.П. приобретены строительные материалы для проведения текущего ремонта квартиры, что подтверждается счетами и чеками на оплату материалов и инструментов (чек на оплату радиатора от 20.07.2023; чек на оплату стройматериалов от 20.07.2023; чек на оплату саморезов по дереву от 21.07.2023).

Из вышеуказанного следует, что ИП Ванденко И.П. в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, в том числе, выкуплена квартира, на которой ведутся ремонтно-отделочные работы.

Кроме того, согласно сведениям с ЕИС, ИП Ванденко И.П. является поставщиком, в том числе, по контрактам, заключенными с КЖП АМО ГО «Сыктывкар» объектом которых являются приобретение в муниципальную собственность жилого помещения для обеспечения граждан, проживающих в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу. Контракты успешно исполнены ИП Ванденко И.П.

Представителем заказчика КЖП АМО ГО «Сыктывкар» в ходе заседания Комиссии Коми УФАС России пояснено, что ИП Ванденко является добросовестным исполнителем по вышеуказанным контрактам, негативные последствия от уклонения участника закупки от заключения контракта не наступили; процедура определения поставщика жилого помещения будет проведена повторно.

4. Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П и от 21 ноября 2002 года № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание участника закупки недобросовестным поставщиком, антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обусловливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого

включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Следовательно, включение информации о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Исходя из подпункта «б» пункта 14 раздела III Правил, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта *осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться отзаключения контракта.*

В данном случае, уклонение от заключения контракта со стороны ИП Ванденко И.П. обусловлено человеческим фактором в части неверного исчисления сроков для подписания проекта контракта ввиду высокой загруженности.

Однако, ИП Ванденко И.П. осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта в том числе, выкуплена квартира, на которой ведутся ремонтно-отделочные работы, в том числе, для участие в закупке индивидуальным предпринимателем в собственность выкуплена квартира, на которой ведутся ремонтно-отделочные работы.

Следует отметить, что согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц дополнительным видом деятельности индивидуального предпринимателя является, наряду с прочим, покупка и продажа собственного недвижимого имущества, что в полной мере соответствует предмету закупки.

Также, следует учитывать, что ИП Ванденко И.П. после признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта оплачено обеспечение исполнения контракта в размере 165 887,14 руб. (платежное поручением от 21.07.2023 № 27) и направлено письмо заказчику от 24.07.2023, в котором индивидуальный предприниматель просил рассмотреть возможность продления срока подписания контракта со своей стороны и отменить протокол признания уклонившимся от заключения контракта; а также указал, что победитель закупки имеет все необходимые ресурсы для исполнения государственного контракта.

Данные действия со стороны ИП Ванденко И.П. расцениваются Комиссией Коми УФАС России как свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, что является основанием для отказа участника закупки во включении реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Кроме того, представителем ИП Ванденко И.П. в ходе заседания Комиссии, было заявлено ходатайство о выдаче предписания о повторном направлении контракта заказчиком (данное ходатайство поступило в Коми УФАС России от ИП Ванденко И.П. письмом от 24.07.2023 вх. № 4660-ЭП/23).

Однако, исходя из пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений *при выявлении* в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля *нарушений*

законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

С учетом того, что в каких-либо действиях (бездействии) КЖП АМО ГО «Сыктывкар» нарушений законодательства о контрактной системе не выявлено, предписание о повторном направлении проекта контракта исполнителю выдаче не подлежит.

В ходе рассмотрения сведений представленных КЖП АМО ГО «Сыктывкар» Комиссией Коми УФАС России в действиях Заказчика в виде принятия решения о признании ИП Ванденко И.П.. уклонившимся от заключения контракта нарушений законодательства о контрактной системе не установлено.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Коми УФАС России считает, что признаки недобросовестного поведения, уклонения от заключения контракта в действиях ИП Ванденко И.П. отсутствуют.

Таким образом, из имеющихся в материалах обращения документов, не усматривается наличие прямого умысла ИП Ванденко И.П., направленного на незаключение контракта.

Нарушение победителем своих обязательств по подписанию контракта при отсутствии у него намерения уклониться от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица, в связи с чем, Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований для включения ИП Ванденко И.П. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, бесспорных доказательств, подтверждающих намеренное уклонение участника аукциона – ИП Ванденко И.П. от заключения контракта, в материалах обращения не имеется.

Следовательно, сведения в отношении ИП Ванденко И.П. не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, подпунктом «б» пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Отказать КЖП АМО ГО «Сыктывкар» во включении сведений об ИП Ванденко И.П. (ИНН: 110108214913) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением ИП Ванденко И.П. от заключения контракта по результатам закупки осуществленной путем проведения электронного аукциона «Приобретение в муниципальную собственность жилого помещения для обеспечения граждан, проживающих в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу и не включенных в республиканскую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах», извещение № 0307300005223000402.

2. По результатам внеплановой проверки при рассмотрении обращения в действиях заказчика – КЖП АМО ГО «Сыктывкар» нарушений законодательства Российской

Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов в сфере закупок не выявлено.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Дейберт Ольга Ивановна**
Сертификат № 00ADB803E92680CF453A7E64CB91A16E18
Действителен с 29.03.2023 по 21.06.2024

О.И. Дейберт

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Мокиенко Анастасия Александровна**
Сертификат № 19A22756963F37DA378745B75375BEBC
Действителен с 14.10.2022 по 07.01.2024

А.А. Мокиенко

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Скоблик Галина Николаевна**
Сертификат № 00A8A34780E8A9FD175C74831D89561F43
Действителен с 08.07.2022 по 01.10.2023

Г.Н. Скоблик