УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ РНП - № 066/06/104-2468/2023

г. Екатеринбург **14.07.2023г.**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту — Комиссия) в составе:

*

рассмотрев заявление заказчика в лице ГБОУ СО «Серовская школа-интернат» (вх. № 15042-ЭП/23 от 11.07.2023г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Андрояне П.Ф., исполнителе по контракту № 0162200011823001222 от 21.06.2023г. на выполнение работ по восстановлению автомобильных проездов и площадок на территории школы, расположенной по адресу: г. Серов, ул. Автодорожная, д.35 (извещение № 0162200011823001222) в части соблюдения требований ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту — Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее по тексту — постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078), а также, проведя внеплановую проверку в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее по тексту — постановление Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576), ст. 99 Закона о контрактной системе, посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14 часов 30 минут в присутствие представителей:

— в отсутствие представителя заказчика в лице ГБОУ СО «Серовская школа-интернат», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

— в отсутствие представителя уполномоченного органа в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

— заинтересованного лица в лице ИП Андрояне П.Ф., — *

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление заказчика в лице ГБОУ СО «Серовская школа-интернат» (вх. № 15042-ЭП/23 от 11.07.2023г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Андрояне П.Ф., исполнителе по контракту № 0162200011823001222 от 21.06.2023г. на выполнение работ по восстановлению автомобильных проездов и площадок на территории школы, расположенной по адресу: г. Серов, ул. Автодорожная, д.35 (извещение № 0162200011823001222).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст.ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576.

Изучив имеющиеся материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

26.05.2023г. на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок в сети «Интернет» (http://zakupki.gov.ru) (далее по тексту — единая информационная система в сфере закупок) и на сайте электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение № 0162200011823001222 на выполнение работ по восстановлению автомобильных проездов и площадок на территории школы, расположенной по адресу: г. Серов, ул. Автодорожная, д.35.

Начальная (максимальная) цена контракт составила 9 073 797, 54 рублей.

Контракт № 0162200011823001222 от 21.06.2023г. на выполнение работ по восстановлению автомобильных проездов и площадок на территории школы, расположенной по адресу: г. Серов, ул. Автодорожная, д.35 был подписан сторонами, сведения о заключенном контракте опубликованы на сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru в порядке и сроки, установленные законодательством. Дата заключения контракта — 21.06.2023г.

В соответствии с п. 1.1 контракта № 0162200011823001222 от 21.06.2023г. подрядчик обязуется по Заданию заказчика (Приложение № 1) в установленный Контрактом срок (пункт 4.2 Контракта*)* выполнить в соответствии с локально-сметным расчетом № 02-01-01 работы по восстановлению автомобильных проездов и площадок на территории школы, расположенной по адресу: г. Серов, ул. Автодорожная, д.35 (далее – «работы»), а Заказчик обязуется в случае надлежащего исполнения условий Контракта принять выполненные работы и оплатить их.

Подрядчик подписанием настоящего Контракта подтверждает, что полностью изучил Техническое задание Заказчика (Приложение № 1) и сметную документацию (Приложение №3), на основании чего будут выполняться работы по Контракту, понимает требования Заказчика относительно предмета Контракта, согласен и гарантирует, что цена Контракта включает в себя стоимость всех материалов, работ и расходов, необходимых и достаточных для выполнения работ по Контракту в полном объеме, создания результата, соответствующего требованиям Заказчика.

Заказчик обязан:

В течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за датой заключения Контракта, передать Подрядчику рабочую документацию по Акту приема-передачи для производства работ на Объекте.

Согласовать и утвердить в течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за датой заключения Контракта, разработанный и представленный Подрядчиком График производства работ (Приложение № 2 - далее по тексту График производства работ) и проект производства работ либо направить на доработку с перечнем замечаний и сроком

их устранения (п.п. 3.2.1, 3.2.2 контракта № 0162200011823001222 от 21.06.2023г.).

Подрядчик обязан:

Своевременно и с надлежащим качеством выполнить работы и представить Заказчику отчетную документацию по итогам исполнения Контракта (п. 3.4.1 контракта № 0162200011823001222 от 21.06.2023г.),

В течение 1 (одного) рабочего дня с даты заключения контракта разработать и согласовать с Заказчиком График выполнения работ (приложение № 2) (п. 3.4.2 контракта № 0162200011823001222 от 21.06.2023г.).

Из решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения обязательств по контракту следует, что по состоянию на 29.06.2023г. работы на объекте не ведутся, строительная техника отсутствует, рабочие для производства работ отсутствуют, материалы для производства работ на территории отсутствует.

Возражая относительно принятого заказчиком решения, заинтересованное лицо в своих письменных пояснениях пояснило следующее.

22.06.2023г. заинтересованным лицом вынесен приказ № 03/23 от 22.06.2023г. о назначении ответственных лиц.

29.06.2023г. индивидуальный предприниматель своим письмом б/н сообщил заказчику о начале выполнения работ с 30.06.2023г., поскольку мусор с площадки был вывезен только 29.06.2023г.

Своим письмом от 04.07.2023г. подрядчик уведомил заказчика о том, что исполнителем полностью закончены работы по разборке оснований из асфальтобетона. Разбивка границ завершена, но в связи, с постоянно меняющимися пожеланиями заказчика, разбивку приходится менять. Просит предоставить или рабочую документацию, или проект, или эскиз, с утвержденными размерами, планировкой участков.

Поясняет, что исполнитель обладает всеми необходимыми ресурсами для выполнения работ по контракту: так, например, между ИП Андроян П.Ф. и ИП Волков С.А. заключен договор № СА-85 от 20.04.2023г. на оказание услуг по предоставлению на объекты ИП Андрояна П.Ф. техники (автотранспорта). Кроме того, подрядчиком заключен ряд договоров с иными хозяйствующими субъектами с целью надлежащего исполнения обязательств по контракту № 0162200011823001222 от 21.06.2023г. (счет на оплату № 41 от 05.07.2023г. и платежное поручение № 14 от 06.07.2023г., акт о сдаче-приемки выполненных работ № 41 от 05.07.2023г. от ИП Шайхиева И.И. на оказание транспортных услуг, счет на оплату № 110 от 05.07.2023г. от ООО «СТРОМОС-С» на поставку шлакового щебня (доменный) и счет-фактура № 238 от 05.07.2023г.).

В материалы дела заинтересованным лицом предоставлены фото и видеоматериалы, свидетельствующие о выполнении подрядчиком работ по контракту.

В соответствии с п. 2 ст. 328 Гражданского кодекса РФ (далее — ГК РФ) в случае непредоставления обязанной стороной предусмотренного договором исполнения обязательства либо при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков.

Согласно п. 2 ст. 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

1) при существенном нарушении договора другой стороной;

2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с п. 1 ст. 450.1 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В силу п. 2 ст. 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Согласно п. 1 ст. 761 ГК РФ подрядчик по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ несет ответственность за ненадлежащее составление технической документации и выполнение изыскательских работ, включая недостатки, обнаруженные впоследствии в ходе строительства, а также в процессе эксплуатации объекта, созданного на основе технической документации и данных изыскательских работ.

На основании п. 2 ст. 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с п. 3 ст. 715 ГК РФ если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе у заказчика есть право принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно п. 12.1 контракта № 0162200011823001222 от 21.06.2023г. расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 95 Закона о контрактной системе.

Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 29.06.2023г.

В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчик разместил в единой информационной системе 29.06.2023г. в 15:24 (МСК).

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщик получил 29.06.2023г. в 15:24 (МСК).

Таким образом, в соответствии с п. 3 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления считается 29.06.2023г. в 15:24 (МСК).

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе вступило в силу 11.07.2023г.

В силу ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе).

В силу ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями, в том числе с учетом государственного/муниципального контракта.

Если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, данное обязательство

подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода (п. 1 ст. 314 ГК РФ).

Согласно ст. 401 ГК РФ:

1. Лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

2. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

3. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В соответствии со ст. 2 ГК РФ гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное (п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»).

Согласно п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

С учетом вышеизложенного, Комиссия полагает, что факт наличия в действиях (бездействии) ИП Андрояна П.Ф. недобросовестного поведения не подтвержден, в связи с чем, оснований для включения сведений о заинтересованном лице в реестр недобросовестных поставщиков не имеется.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Не включать сведения об ИП Андрояне П.Ф. в реестр недобросовестных поставщиков.
2. В действиях заказчика в лице ГБОУ СО «Серовская школа-интернат», уполномоченного органа в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*