ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

29.12.2023 № ЕК/11203/23

На № _____ от _____

Заказчик:
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области "Кесовогорская центральная районная больница"
e-mail: ninamuhina1971@yandex.ru, (э)

Уполномоченный орган:
Комитет государственного заказа Тверской области
e-mail: kom_goszakaza@tverreg.ru (э)

Исполнитель:
ООО "Калязинский хлебокомбинат"
e-mail: info.kalyazin@mail.ru (э)

Дело № 069/10/104-1257/2023

Р Е Ш Е Н И Е
по делу № РНП 069/10/104-1257/2023 об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

Резолютивная часть решения оглашена «26» декабря 2023 г.
В полном объеме решение изготовлено «29» декабря 2023 г.
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Тверское УФАС России)в составе:

председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Быков К.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Комитета государственного заказа Тверской области (далее – Уполномоченный орган): Дорофеева П.В. (по доверенности),

ООО "Калязинский хлебокомбинат" (далее – Общество, Победитель): Богородской Д.С. (по доверенности),

представители ГБУЗ Тверской области "Кесовогорская центральная районная больница" (далее – Заказчик) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеооконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 -

ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, (далее - Правила), обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее - Реестр) информацию об Индивидуальном предпринимателе, а также проведя внеплановую проверку соблюдения Заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проверку соблюдения Заказчиком порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) о данном участнике закупки для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в Реестр,

УСТАНОВИЛА:

1. 05.12.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (наборы реагентов) (извещение от 05.12.2023 №0136500001123007699); начальная (максимальная) цена контракта составила 458 203,47 рублей (далее – Аукцион).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.12.2023 №ИЭА1, подана 1 заявка на участие в закупке, заявка признана соответствующая требованиям, победителем определено Общество.

20.12.2023 Заказчиком в ЕИС размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 20.12.2023 №ППУ20_1.

21.12.2023 Заказчик обратился в Тверское УФАС России с заявлением о включении информации об Исполнителе в Реестр в связи с уклонением от заключения контракта.

Победитель представил письменные пояснения по факту уклонения от заключения контракта.

2. Комиссия, изучив собранные по делу доказательства, приходит к следующим выводам.

На основании части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Согласно информации, опубликованной в ЕИС, Заказчиком 13.12.2023 размещен Протокол подведения итогов.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Заказчиком 15.12.2023 размещен в ЕИС и на сайте Оператора электронной площадки проект государственного контракта (далее - Проект контракта).

В силу части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В силу части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего

дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

На основании изложенного, регламентированной датой подписания Победителем Проекта контракта с предоставлением обеспечения исполнения государственного контракта или направления протокола разногласий в ЕИС, а также на сайте Оператора электронной площадки, является 19.12.2023.

20.12.2023 в соответствии с протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта от 20.12.2023 №ППУ20_1 Победитель был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта и подтверждение предоставления обеспечения исполнения контракта.

На заседании Комиссии представитель Победителя пояснил, что не имел намерения уклоняться от подписания контракта.

Как пояснил представитель Победителя, Общество не предоставило обеспечение исполнения Контракта и проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени участника закупки, в срок, предусмотренный Федеральным законом №44, в связи с ошибкой, допущенной сотрудником, на которого была возложена ответственность за участие в настоящей закупке: подписание проекта контракта, предоставление необходимой документации. Данный сотрудник вследствие человеческого фактора пропустил сроки подписания проекта контракта, что вызвало нарушение положений Закона о контрактной системе.

22.12.2023 Победитель направил письмо в адрес Заказчика, в котором принес извинения за сложившуюся ситуацию, сообщил о причинах ее возникновения и своей готовности заключить и исполнить контракт.

В доказательство, о готовности исполнять обязательство по контракту Общество 20.12.2023 перечислило денежные средства на счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения Контракта, что подтверждается Платежным поручением №784 от 20.12.2023 на сумму 2087,15 рублей. Также у Общества заключен договор от 15.01.2023 на перевозку грузов для своевременной и оперативной поставки хлебобулочных изделий в адрес Заказчика.

3. Осуществив проверку содержащихся в обращении Заказчика фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) о данном участнике закупки для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в реестр

недобросовестных поставщиков, внеплановую проверку соблюдения заказчиком, комиссией заказчика законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия нарушений не выявила.

4. В соответствии с подпунктом «б» пункта 13 Правил по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Согласно пункту 14 Орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

При этом Комиссия отмечает, что включение в Реестр является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. Одним из последствий такого включения может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

С учетом того, что материалами дела подтверждено наличие оснований, установленных пунктом 14 Правил, в рассматриваемом случае не установлено, что

действия Победителя были направлены на умышленное уклонение от заключения Контракта.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, подпунктом «б» пункта 13 Правил, пунктом 7.10 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15,

РЕШИЛА:

1. Отказать во включении в Реестр недобросовестных поставщиков информацию об ООО «Калязинский хлебокомбинат» (171573, Тверская область, г. Калязин, ул. Володарского, д. 15, ИНН 6925010389, КПП 692501001).

2.Признать неустановленными нарушения требований Закона о контрактной системе в действиях Заказчика и его Аукционной комиссии.

3.Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его изготовления может быть обжаловано в Арбитражный суд Тверской области, находящийся по адресу: 170100 г. Тверь, пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 5.

Председатель Комиссии: Е.В. Ключникова
Члены Комиссии: П.Д. Винницкая
К.О. Быков

Исп.Быков К.О.
тел.8(4822) 34-24-31, вн. 069-125

2023-11810

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

19.12.2023 № ЕИ/11204/23

На № _____ от _____

Заказчик:
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области "Кесовогорская центральная районная больница"
e-mail: ninamuhina1971@yandex.ru, (э)

Уполномоченный орган:
Комитет государственного заказа Тверской области
e-mail: kom_goszakaza@tverreg.ru (э)

Исполнитель:
ООО "Калязинский хлебокомбинат"
e-mail: info.kalyazin@mail.ru (э)

Оператор электронной площадки:
АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № РНП 069/10/104-1257-2023

29 декабря 2023 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Тверское УФАС России) в составе:

председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Быков К.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Комитета государственного заказа Тверской области (далее – Уполномоченный орган): Дорофеева П.В. (по доверенности),

ООО "Калязинский хлебокомбинат" (далее – Общество, Победитель): Богородской Д.С. (по доверенности),

представители ГБУЗ Тверской области "Кесовогорская центральная районная больница" (далее – Заказчик) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеооконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 на основании решения от 29 декабря 2023 по делу № РНП 069/10/104-1257/2023,

2023-11811

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. **В срок до 19.01.2024:**

1.1. Заказчику повторно направить проект Контракта Победителю;

1.2. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику возможность исполнения пункта 1.1 настоящего предписания.

2. Заказчику, закупочной комиссии и оператору электронной площадки **в срок до 20.01.2024** представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников закупки.

Председатель Комиссии: Е.В. Ключникова

Члены Комиссии: П.Д. Винницкая

К.О. Быков

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.Быков К.О.
тел.8(4822) 34-24-31, вн. 069-125