ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

19.01.2024 № 1912/24

На № _____ от _____

ГКУ г. Москвы «Технический центр Департамента культуры города Москвы»

zakupki@culture.mos.ru,
SergeevaAI@culture.mos.ru

ООО «ГРАДИЕНТ»

gradi-ent@mail.ru

# РЕШЕНИЕ
## по делу № 077/10/104-269/2024
## о проведении проверки по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта

**16.01.2024** **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

Д.А. Аносова — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

И.А. Полякова — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

А.Э. Зуевой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченных представителей ГКУ г. Москвы «Технический центр Департамента культуры города Москвы»: Сотниковой И.В. (доверенность № ТЦ-15-77/23 от 18.12.2023), Спиридоновой Н.Е. (доверенность № ТЦ-15-21/24 от 15.01.2024), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «ГРАДИЕНТ»: Казакова Д.А. (доверенность № б/н от 15.01.2024),

рассмотрев обращение ГКУ г. Москвы «Технический центр Департамента культуры города Москвы» о включении сведений об ООО «ГРАДИЕНТ» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – ГКУ г. Москвы «Технический центр Департамента культуры города Москвы» (далее – Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «ГРАДИЕНТ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением государственного контракта, заключенного между ГКУ г. Москвы «Технический центр Департамента культуры города Москвы» (далее — Заказчик) и ООО «ГРАДИЕНТ» (далее — Подрядчик) по результатам открытых конкурсов в электронной форме на поставку мебели для административных помещений для нужд ОКЦ (реестровый № 0373200138223000537), на поставку предметов организации рабочего пространства библиотек для нужд ОКЦ САО (реестровый № 0373200138223000431), на поставку оборудования фондов хранения для нужд ОКЦ (реестровый № 0373200138223000357), на поставку оборудования библиотечных залов для нужд ОКЦ (реестровый № 0373200138223000356), на поставку мебели для нужд ГБПОУ г. Москвы «КМТИ им. Г.П.Вишневской» (реестровый № 0373200138223000582), на поставку мебели для нужд образовательных учреждений, подведомственных Департаменту культуры города Москвы (реестровый № 0373200138223000613), на поставку мебели для нужд ОКЦ (реестровый № 0373200138223000429), на поставку предметов интерьера для нужд ОКЦ (реестровый № 0373200138223000430), на поставку оборудования библиотечного архива для нужд ОКЦ (реестровый № 0373200138223000355), на поставку предметов обстановки для нужд ОКЦ (реестровый № 0373200138223000468).

**Реестровый № 0373200138223000355:**

05.09.2023 между Заказчиком и ООО «ГРАДИЕНТ» заключен государственный контракт № 109/23 на поставку оборудования библиотечного архива для нужд ОКЦ (далее — Контракт).

**Реестровый № 0373200138223000357, № 0373200138223000356**

11.09.2023 между Заказчиком и ООО «ГРАДИЕНТ» заключены государственные контракты № 111/23 на оборудования фондов хранения для нужд ОКЦ и № 110/23 на поставку оборудования библиотечных залов для нужд ОКЦ (далее — Контракт).

**Реестровый № 0373200138223000537, № 0373200138223000431, № 0373200138223000429, № 0373200138223000430, № 0373200138223000468**

07.11.2023 между Заказчиком и ООО «ГРАДИЕНТ» заключены государственные контракты № 163/23 на поставку мебели для административных помещений для нужд ОКЦ, № 126/23 на поставку предметов организации рабочего пространства библиотек для нужд ОКЦ САО, № 124/23 на поставку мебели для нужд ОКЦ, № 125/23 на поставку предметов интерьера для нужд ОКЦ, № 143/23 на поставку предметов обстановки для нужд ОКЦ (далее — Контракт).

**Реестровый № 0373200138223000582**

20.11.2023 между Заказчиком и ООО «ГРАДИЕНТ» заключены государственные контракты № 172/23 на поставку Поставка мебели для нужд ГБПОУ г. Москвы «КМТИ им. Г.П.Вишневской» (далее — Контракт).

**Реестровый № 0373200138223000613**

01.12.2023 между Заказчиком и ООО «ГРАДИЕНТ» заключены государственные контракты № 179/23 на поставку мебели для нужд образовательных учреждений, подведомственных Департаменту культуры города Москвы (далее — Контракт).

В ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе 29.12.2023 Заказчиком приняты решения об односторонних отказах от исполнения контрактов (далее - Решение) по причине неисполнения ООО «ГРАДИЕНТ» существенных условий Контрактов.

В ч. 12.1 ст. 95 Закон о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе 29.12.2023 Решения об односторонних отказах от исполнения контрактов размещено

Заказчиком в единой информационной системе.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается дата размещения Решений Заказчиком в единой информационной системе.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из вышеизложенного, на момент проведения заседания Комиссии Управления Решение Заказчика вступило в законную силу и Контракт считается расторгнутым в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.

**Реестровый № 0373200138223000355, № 0373200138223000357, № 0373200138223000356**

Согласно п. 3.1 Контракта поставка Товара осуществляется на условиях и в сроки, установленные Контрактом, в течение 90 (девяносто) календарных дней с даты заключения Контракта.

**Реестровый № 0373200138223000537, № 0373200138223000431, № 0373200138223000429, № 0373200138223000430, № 0373200138223000468**

Согласно п. 3.1 Контракта поставка Товара осуществляется на условиях и в сроки, установленные Контрактом, в течение 40 (сорока) календарных дней с даты заключения Контракта.

**Реестровый № 0373200138223000582**

Согласно п. 3.1 Контракта поставка Товара осуществляется на условиях и в сроки, установленные Контрактом, в течение 30 (Тридцати) календарных дней с даты заключения Контракта.

**Реестровый № 0373200138223000613**

Согласно п. 3.1 Контракта поставка Товара осуществляется на условиях и в сроки, установленные Контрактом, в течение 10 (десяти) календарных дней с даты заключения Контракта.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что по закупке № 0373200138223000355:

«*19 декабря 2023 г., 25 декабря 2023 г. и 28 декабря 2023 г. сторонами подписаны УПД на общую сумму 15 856 247,27 руб.*

*Поставка в полном объеме осуществлена 5 получателям: Получатель 4; Получатель 5; Получатель 6; Получатель 7; Получатель 8.*

*Получателю 2 товар поставлен частично на сумму 5 921 518,20 руб.*

*6 сентября 2023 г. Заказчиком направлена заявка № ТЦ-08-2726/23 на поставку товара в полном объеме.*

*8 декабря 2023 г. Заказчиком направлено требование № ТЦ-08-3798/23 об уплате пени за просрочку выполнения обязательств по Контракту.*

*11 декабря 2023 г. Поставщиком направлен ответ № 36 на требование с просьбой списать начисленную неустойку.*

*26 декабря 2023 г. Поставщиком направлено письмо № 45 об исполнении обязательств по Контракту в полном объеме до 20 января 2024 г.*

*Таким образом, 3 получателям поставка в полном объеме не осуществлена»;*

по закупке 0373200138223000357:

*«19 декабря 2023 г., 20 декабря 2023 г., 26 декабря 2023 г. и 28 декабря 2023 г. сторонами подписаны УПД на общую сумму 7 766 238,44 руб.*

*Поставка в полном объеме осуществлена 6 получателям: Получатель 1; Получатель 2; Получатель 4; Получатель 5; Получатель 6; Получатель 8.*

*12 сентября 2023 г. Заказчиком направлена заявка № ТЦ-08-2804/23 на поставку товара в полном объеме.*

*14 декабря 2023 г. Заказчиком направлено требование № ТЦ-08-3860/23 об уплате пени за просрочку выполнения обязательств по Контракту.*

*22 декабря 2023 г. Заказчиком направлено требование № ТЦ-08-3939/23-1 об уплате пени за просрочку выполнения обязательств по Контракту.*

*26 декабря 2023 г. Поставщиком направлено письмо № 46 об исполнении обязательств по Контракту в полном объеме до 20 января 2024 г.*

*Таким образом, 3 получателям поставка в полном объеме не осуществлена»;*

по закупке 0373200138223000356:

«*17 ноября 2023 г. сторонами подписано УПД на сумму 819 283,80 руб.*

*Поставка в полном объеме осуществлена Получателю 6.*

*12 сентября 2023 г. Заказчиком направлена заявка № ТЦ-08-2805/23 на поставку товара в полном объеме.*

*14 декабря 2023 г. Заказчиком направлено требование № ТЦ-08-3859/23 об уплате пени за просрочку выполнения обязательств по Контракту.*

*26 декабря 2023 г. Поставщиком направлено письмо № 40 об исполнении обязательств по Контракту в полном объеме до 20 января 2024 г.*

*Таким образом, 5 получателям поставка в полном объеме не осуществлена*»;

по закупке № 0373200138223000537:

*«30 ноября 2023 г., 4 декабря 2023 г., 27 декабря 2023 г. и 28 декабря 2023 г. сторонами подписаны УПД на общую сумму 2 213 964,22 руб.*

*Поставка в полном объеме осуществлена 9 получателям: Получатель 5; Получатель 6; Получатель 8; Получатель 9; Получатель 11, Получатель 12, Получатель 14, Получатель 15, Получатель 19.*

*10 ноября 2023 г. Заказчиком направлена заявка № ТЦ-08-3502/23 на поставку товара в полном объеме.*

*20 декабря 2023 г. Заказчиком направлено требование № ТЦ-08-3922/23 об уплате пени за просрочку выполнения обязательств по Контракту.*

*26 декабря 2023 г. Поставщиком направлено письмо № 47 об исполнении обязательств по Контракту в полном объеме до 20 января 2024 г.*

*Таким образом, 10 получателям поставка в полном объеме не осуществлена»;*

по закупке № 0373200138223000431:

*«Поставка в полном объеме не осуществлена 3 получателям.*

*10 ноября 2023 г. Заказчиком направлена заявка № ТЦ-08-3497/23 на поставку*

*товара в полном объеме.*

*20 декабря 2023 г. Заказчиком направлено требование № ТЦ-08-3915/23 об уплате пени за просрочку выполнения обязательств по Контракту.*

*26 декабря 2023 г. Поставщиком направлено письмо № 42 об исполнении обязательств по Контракту в полном объеме до 31 января 2024 г.»;*

по закупке № 0373200138223000429:

«*Поставка в полном объеме не осуществлена 9 получателям.*

*10 ноября 2023 г. Заказчиком направлена заявка № ТЦ-08-3499/23 на поставку товара в полном объеме.*

*22 декабря 2023 г. Заказчиком направлено требование № ТЦ-08-3954/23 об уплате пени за просрочку выполнения обязательств по Контракту.*

*26 декабря 2023 г. Поставщиком направлено письмо № 41 об исполнении обязательств по Контракту в полном объеме до 31 января 2024 г.*»;

по закупке № 0373200138223000430:

«Поставка в полном объеме не осуществлена 7 получателям.

10 ноября 2023 г. Заказчиком направлена заявка № ТЦ-08-3498/23 на поставку товара в полном объеме.

22 декабря 2023 г. Заказчиком направлено требование № ТЦ-08-3953/23 об уплате пени за просрочку выполнения обязательств по Контракту.

26 декабря 2023 г. Поставщиком направлено письмо № 49 об исполнении обязательств по Контракту в полном объеме до 20 января 2024 г.»;

по закупке № 0373200138223000468:

*«Поставка в полном объеме не осуществлена 6 получателям.*

*10 ноября 2023 г. Заказчиком направлена заявка № ТЦ-08-3500/23 на поставку товара в полном объеме.*

*22 декабря 2023 г. Заказчиком направлено требование № ТЦ-08-3942/23 об уплате пени за просрочку выполнения обязательств по Контракту.*

*26 декабря 2023 г. Поставщиком направлено письмо № 48 об исполнении обязательств по Контракту в полном объеме до 20 января 2024 г.»;*

по закупке № 0373200138223000582:

*«25 декабря 2023 г. Заказчиком направлено требование № ТЦ-08-3970/23 об уплате пени за просрочку выполнения обязательств по Контракту.*

*26 декабря 2023 г. Поставщиком направлено письмо № 43 об исполнении обязательств по Контракту в полном объеме до 31 января 2024 г.*

*Таким образом, поставка в полном объеме не осуществлена»;*

по закупке № 0373200138223000613:

*«4 декабря 2023 г. Заказчиком направлена заявка № ТЦ-08-3727/23 на поставку товара в полном объеме.*

*14 декабря 2023 г. Заказчиком направлено требование № ТЦ-08-3858/23 об уплате пени за просрочку выполнения обязательств по Контракту.*

*26 декабря 2023 г. Поставщиком направлено письмо № 44 об исполнении обязательств по Контракту в полном объеме до 31 января 2024 г.*

*Таким образом, 10 получателям поставка в полном объеме не осуществлена».*

На заседании Комиссии Управления представитель ООО «ГРАДИЕНТ»

пояснил, что *«По нескольким Контрактам допущена просрочка сроков поставки Товара, однако произошла она не по вине Поставщика.*

*Так, по Контракту № 109/23, его стоимость составляет 20 570 800,00 руб. Мы поставили и осуществили сборку Товара, а Заказчиком он принят на сумму на 15 856 247,27 руб. По данному Контракту фактически нами поставлен Товар на сумму в 18 112 234,96 руб. (что составляет 88 %), собрано на сумму в 17 130 461,86 руб.*

*По Контракту № 110/23, просим Вас обратить внимание на письмо грузополучателя от 26.12.2023 (исх. № 01-1-13-1119/23), в котором он просит не собирать мебель по одному из адресов, указанных в Контракте до соответствующего уведомления. Нами поставлено 100 % Товара по Контракту. 16.11.2023 нами размещены документы на приемку в размере 819 283,80 руб., которые Заказчиком приняты. Обращаем Ваше внимание, что нами еще 28.12.2023 размещены документы на приемку по данному Контракту на сумму Контракта. Заказчиком отказано в приемке, причем мотивированного отказа в приемке в нарушение п 3.8 указанного Контракта и ч. 7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, в наш адрес не направлено, в ЕИС не размещено. Кроме того, в нарушение ч. 3 указанной статьи, а также в нарушение п. 3.5 Контракта, Заказчиком не проведена экспертиза поставленного Товара, он вообще никак не проверен.*

*По Контракту № 111/23, его стоимость составляет 17 816 930,00 руб., нами поставлена мебель на сумму в 10 138 026,06 руб., и собрана на указанную сумму. Товар Заказчиком принят по размещенным нами документам на приемке в ЕИС на сумму в 7 766 238,44 руб. Обращаем Ваше внимание, что 29.12.2023 нами вновь в ЕИС размещены документы на приемку оставшегося поставленного Товара, Заказчиком в приемке отказано, причем мотивированного отказа в приемке в нарушение указанных выше положений закона и Контракта в ЕИС не размещено, нам не направлено. Просим обратить внимание на письмо грузополучателя от 20.12.2023 исх. № КСВ-01-10-898/23, согласно которому грузополучатель просит нас приостановить исполнение наших обязательств до уведомления в связи с проведением работ по ремонту объектов.*

*По Контракту № 124/23, стоимость которого составляет 25 256 100,00 руб., нами поставлена большая часть Товара на объекты Заказчика. Обращаем внимание на письма грузополучателя от 22.12.2023 исх. № 01-1-12-1106/23 и 26.12.2023 исх. № 01-1-12-1120/23, в котором грузополучатель также просит нас частично приостановить исполнение наших обязательств до уведомления в связи с проведением работ по ремонту объектов.*

*По Контракту № 125/23, стоимость которого составляет 21 778 150,00 руб., нами выложены документы на приемку в ЕИС 29.12.2023. Причем, Заказчиком в приемке отказано, мотивированного отказа в приемке в нарушение указанных выше положений закона и Контракта в ЕИС не размещено, нам не направлено. Нами поставлено Товара на 42 % от стоимости Контракта.*

*По Контракту № 126/23, стоимость которого составляет 12 044 380,00 руб., нами размещены документы на приемку в ЕИС 29.12.2023. Причем, Заказчиком в приемке отказано, мотивированного отказа в приемке в нарушение указанных выше положений закона и Контракта в ЕИС не размещено, нам не направлено.*

*Нами поставлено Товара на 27 % от стоимости Контракта и осуществлена сборка всей поставленной мебели.*

*По Контракту № 143/23, стоимость которого составляет 20 501 930,00 руб., нами осуществлена частичная поставка Товара.*

*По Контракту № 163/23, цена которого составляет 4 783 368,00 руб., нами поставлен и собран Товар на сумму в 2 341 660,47 руб. Заказчиком принят Товар на сумму в 2 213 964,22 руб. и оплачен.*

*По Контракту № 172/23, цена которого составляет 10 356 600,00 руб., обращаем Ваше внимание, что нами размещены документы на приемку в ЕИС 29.12.2023. Причем, Заказчиком в приемке отказано, мотивированного отказа в приемке в нарушение указанных выше положений закона и Контракта в ЕИС не размещено, нам не направлено. Нами поставлено Товара на сумму в 7 828 962,60 руб., собрано на сумму в 3 525 624,90 руб.*

*По Контракту № 179/23, цена которого составляет 24 285 000,00 руб., нами поставлен Товар на сумму в 9 734 510,02 руб., собрано на сумму в 9 235 897,52 руб. Просим обратить внимания на письмо грузополучателя от 21.12.2023 исх. № ПОЛ-2-02-И097/23, в котором последний просит нас не осуществлять сборку мебели до января 2024 г.*

*Сборка и поставка оставшейся мебели по Контрактам не осуществлена исключительно по вине Заказчика, т.к. нам неоднократно с 18.12.2023 по н.в. чинились препятствия в сборке, наших субподрядчиков не допускали на объекты, требовали вывезти фактически поставленный Товар. Просим обратить внимание, что мы неоднократно, в т.ч. письменно обращались к Заказчику, в которой уведомляли его о том, что нам чинят препятствия в поставке и сборке Товара: исх. № 53 от 29.12.2023, исх. № 54 от 29.12.2023, исх. № 52 от 29.12.2023, исх. № 55 от 29.12.2023, исх. № 56 от 29.12.2023, исх. № 58 от 29.12.2023, исх. № 59 от 29.12.2023, исх. № 60 от 29.12.2023 и исх. № 61 от 29.12.2023, т.е. по каждому из Контрактов, неоднократно связывались посредством телефонных звонков. Указанные письма представлены в Ваш адрес.*

*В указанных письмах, помимо прочего, мы давали свои письменные возражения на Решение об одностороннем отказе в указанных письмах. Ответа на наши указанные возражения не поступило, доступ к объектам не предоставлен. Обращаем Ваше внимание, что в десятидневный срок действия Контрактов после размещения в ЕИС Решений об одностороннем отказе, мы просили в указанных письмах предоставить нам возможность поставить Товар (в т.ч. в период с 31.12.2023 по 09.01.2024 включительно) и осуществить его сборку. В период с 29.12.2023 по 10.01.2024 нами неоднократно осуществлялись телефонные звонки Заказчику и грузополучателям с просьбами предоставить нам возможность поставки и сборки Товара в указанный период. Положительного ответа мы не получили, возможности исполнения нами Контрактов нам предоставлено не было, несмотря на то, что мы имели объективную возможность полного исполнения Контрактов в указанный период. Лишь по одному Контракту - № 179/23 нам была предоставлена грузополучателем возможность осуществления досборку Товара с 08.01.2024 по 16.01.2024, что мы и сделали.*

*Прошу также обратить внимание, что наши доводы подтверждаются, в т.ч. письмами от наших субподрядчиков (исх. № 1 от 12.01.2024, исх. № б/н от 29.12.2023, исх. № 01 от 15.01.2024, исх. № 02 от 15.01.2024, исх. № 03 от 15.01.2024, № 04 от 15.01.2024) и представленными в Ваш адрес видеоматериалами, фотоматериалами и иными доказательствами, представленными в Ваш адрес. Кроме того, наши доводы подтверждаются и договорами, заключенными между ООО «Градиент» с субподрядчиками, исполнителями и поставщиками, которые также в Ваш адрес предоставлены.*

*Также просим обратить внимание, что по указанным Контрактам исполнить обязательства в полном объеме по поставке и сборке мебели не представляется возможным, т.к. соответствующие помещения были для этого у грузополучателей не готовы, о чем последние, в т.ч. сообщали нам письменно в указанных выше письмах».*

Комиссия Управления отмечает, что Заказчик оповещал Исполнителя посредством электронной почты, а именно электронная почта tcdk@culture.mos.ru, в том числе о решениях об односторонних отказах от государственных Контрактов были получены Исполнителем 29.12.2023 с почты tcdk@culture.mos.ru. На заседании Комиссии Управления Заказчик подтвердил, что данная почта tcdk@culture.mos.ru является почтой Заказчика.

Также Комиссия Управления отмечает, что Заказчик принял решения о расторжении Контрактов 29.12.2023, вместе с тем, согласно ч. 13 ст. 95 Закон о контрактной системе установлено, у Исполнителя есть 10 дней на устранение замечаний.

Вместе с тем, Комиссией Управления установлено, что согласно ст. 112 Трудового Кодекса Российской Федерации нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются в период 2023-2024 года, в том числе: 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января - Новогодние каникулы; 7 января - Рождество Христово.

При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день, за исключением выходных дней, совпадающих с нерабочими праздничными днями, указанными в абзацах втором и третьем части первой настоящей статьи. Правительство Российской Федерации переносит два выходных дня из числа выходных дней, совпадающих с нерабочими праздничными днями, указанными в абзацах втором и третьем части первой настоящей статьи, на другие дни в очередном календарном году в порядке, установленном частью пятой настоящей статьи.

При этом ст. 113 Трудового кодекса Российской Федерации установлен запрет на работу в выходные и нерабочие праздничные дни, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Привлечение работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни производится с их письменного согласия в случае необходимости выполнения заранее непредвиденных работ, от срочного выполнения которых зависит в дальнейшем нормальная работа организации в целом или ее отдельных структурных подразделений, индивидуального предпринимателя

Привлечение работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни без их согласия допускается в следующих случаях:

1) для предотвращения катастрофы, производственной аварии либо устранения последствий катастрофы, производственной аварии или стихийного бедствия;

2) для предотвращения несчастных случаев, уничтожения или порчи имущества работодателя, государственного или муниципального имущества;

3) для выполнения работ, необходимость которых обусловлена введением чрезвычайного или военного положения, либо неотложных работ в условиях чрезвычайных обстоятельств, то есть в случае бедствия или угрозы бедствия (пожары, наводнения, голод, землетрясения, эпидемии или эпизоотии) и в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части, а также в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

Следовательно, размещения в сети Интернет решений о расторжении Контрактов непосредственно перед новогодними праздниками без предварительного уведомления ограничивает возможность Исполнителя устранить замечания.

Также Комиссия Управления отмечает, что в день принятия решения о расторжении Контрактов 29.12.2023 в адрес Заказчика, а именно на электронную почту tcdk@culture.mos.ru было направлено письмо № 52 в 15:56.

При этом на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что данное письмо Заказчик не видел, поскольку 29.12.2023 в 15:45 рабочий день был окончен.

Также представитель Заказчика пояснил, что письмо № 52 было зарегистрировано 09.01.2024 в 10 часов.

Кроме того, представить Заказчика пояснил, что последний рабочий день у всех организаций по Контракту был 29.12.2023, а первый рабочий день был 09.01.2024.

Также Комиссия Управления отмечает, что Заказчик не ответил на письмо Исполнителя от 29.12.2023 № 52.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что поскольку период устранения замечаний по рассматриваемым контрактам пришелся на нерабочие дни, у Поставщика отсутствовала возможность надлежащим образом устранить указанные замечания, послужившие в принятии Заказчиком решений. Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что Поставщик в день принятия решений со стороны Заказчиков направил письменный ответ в адрес Заказчика, который в итоге остался без внимания.

По мнению Комиссии Управления, Исполнителем были совершены все необходимые действия, направленные на исполнение контракта, на достижение тех целей и результатов, которые установлены в контракте.

При принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не вправе ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Следует отметить, что при рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика оснований для включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных

поставщиков, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, антимонопольный орган обязан не только убедиться в наличии оснований для расторжения контракта и соблюдении порядка его расторжения заказчиком, но и установить недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения исполнить контракт надлежащим образом и в установленные сроки.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 2 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

По смыслу ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния. Ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

В рассматриваемом случае Комиссия Управления полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Исполнителя направлены на умышленное несоблюдение условий Контракта.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное ненадлежащее исполнение Поставщиком условий Контракта, Комиссией Управления не установлены. Оценка контрольным органом обстоятельств одностороннего расторжения контракта государственным заказчиком в целях применения положений ст. 104 Закона о контрактной системе не подменяет собой оценку правомерности расторжения

контракта, которая осуществляется в судебном порядке. Руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Московского УФАС России

**РЕШИЛА :**

Отказать ГКУ г. Москвы «Технический центр Департамента культуры города Москвы» во включении сведений в отношении ООО «ГРАДИЕНТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК Российской Федерации.

Председательствующий Комиссии Управления:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Аносов Дмитрий Анатольевич**
Сертификат № 008DCEE847AABE8CDF7AC989D454A396D
Действителен с 11.03.2023 по 03.06.2024

Д.А. Аносов

Члены Комиссии Управления:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Поляков Иван Артемович**
Сертификат № 0F006E75E51EC4EE06B23C692FF03074
Действителен с 01.02.2023 по 26.04.2024

И.А. Поляков

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **ЗУЕВА АЛИНА ЭДУАРДОВНА**
Сертификат № 0B63D30A4091F684F8E8D7805D7DCA3C
Действителен с 16.06.2023 по 08.09.2024

А.Э. Зуева

Исп.Зуева А.Э.

2024-2107