Исх. №АР/8191/26 от 27.08.2026 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <…> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика АО «ХИМГРАД» (вх. №7778-ЭП/26 от 13.08.2026 г.) о включении сведений в отношении ООО «РЕЗЕРВ» (ИНН 1639022747) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки №32616157156 на предмет: «Выполнение работ по перекладке участков сети хозяйственно-бытовой канализации от ФК-690 до ФК-701 (инв. №00302174) и ливневой канализации от ЛК-879 до ЛК-517 (инв. №00302215)», расположенного по адресу: территория Химград, з/у 203 (к.н. 16:50:200106:1509)» в присутствии:

- представителя ООО «РЕЗЕРВ» – <…> – (должностное лицо) (по доверенности),

- представителя АО «ХИМГРАД» - <…> – (должностное лицо) (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика АО «ХИМГРАД» (вх. №7778-ЭП/26 от 13.08.2026 г.) о включении сведений в отношении ООО «РЕЗЕРВ» (ИНН 1639022747) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки №32616157156 на предмет: «Выполнение работ по перекладке участков сети хозяйственно-бытовой канализации от ФК-690 до ФК-701 (инв. №00302174) и ливневой канализации от ЛК-879 до ЛК-517 (инв. № 00302215)», расположенного по адресу: территория Химград, з/у 203 (к.н. 16:50:200106:1509)».

Извещение о проведении закупки №32616157156 размещено на официальном сайте https://zakupki.gov.ru/ 29.06.2026г.

Способ осуществления закупки – Аукцион в электронной форме,

участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с итоговым протоколом №32616157156-04 от 13.07.2026 г., размещенного на сайте 14.07.2026 г. победителем закупки было признано ООО «РЕЗЕРВ» (далее – Победитель).

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с Положением о закупках АО «Химград» (раздел IV, п. 1.1) и ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор с победителем должен быть заключен не ранее 10 и не позднее 20 дней со дня опубликования итогового протокола. Последним днем для заключения договора являлось 03.08.2026 г.

Согласно информационной карты электронного аукциона Заказчиком установлено обеспечение исполнения договора в размере аванса (50 %) от стоимости Договора.

Исполнение договора может обеспечиваться предоставлением независимой гарантии или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет. Способ обеспечения исполнения договора определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно.

Проект договора размещен Заказчиком на электронной торговой площадке 223.zakazrf.ru 03.08.2026 г.

Согласно представленным пояснениям Заказчика, обеспечение исполнения договора в установленном размере 21 989 542,34 руб. (50% от цены договора, аванс) должно было быть предоставлено в срок до 03.08.2026 г. путем предоставления независимой гарантии, внесенной в

реестр независимых гарантий, либо внесением денежных средств на расчетный счет Заказчика.

В установленный срок ООО «Резерв» не предоставило обеспечение исполнения договора ни в одной из установленных форм и не подписало проект договора на электронной площадке.

В связи с вышеуказанным, Заказчиком в адрес ООО «Резерв» направлено требование №1117/08 от 04.08.2026 г. о предоставлении обеспечения и подписании договора в срок до 06.08.2026 г. включительно.

В ответ на указанное требование ООО «Резерв» направило письмо от 04.08.2026 г. №301, в котором сообщило о невозможности предоставления обеспечения в установленном размере, просило снизить размер обеспечения до 10% и изменить иные существенные условия договора (сроки выполнения работ — с 55 на 65 дней, условия приемки и др.), а также направило Протокол разногласий №1 к проекту договора.

Заказчик, рассмотрев протокол разногласий, не согласился с предложенными изменениями, поскольку все условия договора, включая размер обеспечения, сроки выполнения работ и порядок приемки, являются существенными условиями, установленными аукционной документацией, и не могут быть изменены после подведения итогов.

По состоянию на 06.08.2026 г. ООО «Резерв» не подписало проект договора и не предоставило обеспечение его исполнения.

Учитывая изложенное, Протоколом о признании участника конкурентной закупки уклонившимся от заключения договора от 06.08.2026 г. ООО «Резерв» признано уклонившимся от заключения договора.

Согласно представленным пояснениям ООО «Резерв», ввиду объективных и не зависящих от него обстоятельств подписание проекта контракта стало невозможным. При подготовке к исполнению обязательств Общество обратилось в АО «Сбербанк» с заявкой на выдачу независимой гарантии, оплатило предусмотренную комиссию, однако получило отказ банка в предоставлении гарантийного обеспечения. В сложившийся ситуации Общество не располагало собственными оборотными средствами в объеме, необходимом для внесения денежного обеспечения на счет Заказчика.

Дополнительно Общество сообщило, что ООО «Резерв» в установленный срок направило Заказчику протокол разногласий, содержащий, в том числе, предложение об уменьшении размера обеспечения исполнения

контракта. Вместе с тем, указанный протокол был оставлен Заказчиком без рассмотрения и мотивированного ответа.

О сложившейся ситуации Победитель уведомил Заказчика Письмом №301 от 04.08.2026 г., в котором подчеркнул, что не имел умысла на уклонение от заключения Контракта, а также подтвердил готовность и возможность исполнить Контракт.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закон о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3-7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. №1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Комиссия Татарстанского УФАС России, изучив закупочную документацию, представленные материалы, пояснения сторон, приходит к выводу о невключении сведений в отношении ООО «РЕЗЕРВ» (ИНН 1639022747) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки №32616157156 на предмет: «Выполнение работ по перекладке участков сети хозяйственно-бытовой канализации от ФК-690 до ФК-701 (инв. №00302174) и ливневой канализации от ЛК-879 до ЛК-517 (инв. №00302215)», расположенного по адресу: территория Химград, з/у 203 (к.н. 16:50:200106:1509)», ввиду отсутствия реального намерения уклониться от заключения договора.

При принятии решения Комиссия Татарстанского УФАС России учитывала тот факт, что победителем закупки заблаговременно

предприняты меры по подписанию договора, а именно: в целях исполнения требований по обеспечению банковской гарантии организация обратилась в том числе в такие банки, как АО Сбербанк, АО Альфа-Банк, АО Москомбанк, что было озвучено в ходе заседания комиссии, а также отражено в Письме №301 от 04.08.2026 г., направленном ООО «Резерв» в адрес заказчика.

Также Обществом направлены в адрес комиссии снимки экрана, согласно которым вышеуказанные банки, а также такие банки как АО АКБ НОВИКОМБАНК, Банк ВТБ, ПАО Промсвязьбанк, Банк Уралсиб, Промсвязьбанк направили отказ в выдаче независимой гарантии без указания причин.

Изучив материалы дела, Комиссия не обнаружила в действиях победителя закупки признаков недобросовестного поведения, свидетельствующего о злостном уклонении от заключения контракта.

Комиссия также отмечает, что ООО «РЕЗЕРВ» относится к субъектам малого предпринимательства и исполняет/исполняло иные контракты, сведения о которых размещены в ЕИС.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в неправомерном нарушении положений Закона о закупках и Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 г. №13-П, от 21.11.2002 г. №15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу,

нанесенному заказчику.

Термин «уклонение от заключения договора» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. №1211 Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ООО «РЕЗЕРВ» (ИНН 1639022747) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки №32616157156 на предмет: «Выполнение работ по перекладке участков сети хозяйственно-бытовой канализации от ФК-690 до ФК-701 (инв. №00302174) и ливневой канализации от ЛК-879 до ЛК-517 (инв. № 00302215)», расположенного по адресу: территория Химград, з/у 203 (к.н. 16:50:200106:1509)».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <…> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)