ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области

ул. Российская, 17, а/я 164, г. Иркутск, 664025
тел.: (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

03.03.2021 № 038/183/21

На №_____от_____

Администрация Бодайбинского городского поселения
666904, Иркутская обл., г. Бодайбо, ул. 30 Лет Победы, д. 3

ООО «Асфальтировщик»
666902, Иркутская область, г. Бодайбо, ул. Иркутская, 1Г

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 26.02.2021 года.
Решение в полном объеме изготовлено 03.03.2021 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ларин И.И. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии: Светлакова А.А. – заместитель начальника отдела контроля закупок Иркутского УФАС России; Ворошилов В.С. – заместитель начальника отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «Асфальтировщик» (далее – ООО «Асфальтировщик», общество), представителей Администрации Бодайбинского городского поселения (далее – заказчик);

рассмотрев обращение заказчика о включении информации в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закона № 44-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года

№ 1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 18 февраля 2021 года поступило обращение заказчика о включении информации в отношении ООО «Асфальтировщик» в реестр.

В своем обращении заказчик указывает, что обществом допущены существенные нарушения условий по муниципальному контракту от 08 июля 2020 года № 0134300028120000114001 на ремонт автомобильных дорог, образующих проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным жилым домам (внутриквартальные проезды), в связи с чем заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и направлено рассматриваемое обращение о включении информации об обществе в Реестр.

ООО «Асфальтировщик» не представлены письменные пояснения об обстоятельствах, послуживших основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, запрашиваемые в уведомлении № 038/153/21 от 18 февраля 2021 года.

Порядок рассмотрения обращения о включении сведений в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен статьей 104 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Постановлением Правительства РФ № 1062.

Часть 1 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ определяет, что ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Пункт 4 Постановления Правительства № 1062 устанавливает, что ведение реестра, в том числе включение (исключение) в реестр информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), осуществляется Федеральной антимонопольной службой.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.08.2007г. № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» на территориальные органы ФАС России возложены функции по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках и проведению проверок фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта на территории осуществления деятельности территориальных органов ФАС России.

Пункт 11 Постановления Правительства РФ № 1062 определяет, что уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов,

указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в Реестр.

Комиссия Иркутского УФАС России исследовав представленные документы, установила следующее.

17 июня 2020 года в Единой информационной системе (далее – ЕИС) размещены Извещение о проведении электронного аукциона № 0134300028120000114, а также документация об электронном аукционе на ремонт автомобильных дорог, образующих проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным жилым домам (внутриквартальные проезды) (далее – документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 128 951 руб. 20 коп.

Согласно Извещению о проведении электронного аукциона – 25 июня 2020 года является датой окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. На участие в данном электронном аукционе была подана единственная заявка - ООО «Асфальтировщик».

В соответствии со статьей 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ 08 июля 2020 года между заказчиком и ООО «Асфальтировщик» заключен муниципальный контракт от 08 июля 2020 года № 013430002812000011400 1 на ремонт автомобильных дорог, образующих проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным жилым домам (внутриквартальные проезды) (далее – Контракт).

Цена Контракта составляет 2 128 951 руб. 20 коп..

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта подрядчик по заданию Заказчика обязуется на условиях, установленных настоящим Контрактом, выполнить работы по ремонту автомобильных дорог, образующих проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам (внутриквартальные проезды) (далее – Работы) в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту) и сдать результат выполненных Работ Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат Работ и оплатить выполненные Работы.

Сроки выполнения работ: до 30.07.2020 г. с момента подписания контракта (пункт 3.1 Контракта).

Таким образом, сроком окончания работ по Контракту является 07 июля

2020 года.

Из представленных материалов следует, что работы по Контракту выполнены в полном объеме 08 сентября 2020 года, то есть с нарушением установленного срока, что подтверждается счетом № 5 от 08.09.2020г., счет-фактурой № 00005 от 08.09.2020г., актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 1 от 08.09.2020г., справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) № 1 от 08.09.2020г..

Заказчик письмом от 22 сентября 2020 года (исх. № 3108) указал обществу на нарушение сроков по выполнению работ по Контракту и о необходимости оплаты пени.

Согласно пункту 4.4.3 Контракта заказчик имеет право провести лабораторные испытания вырубок асфальтобетонного покрытия, произвести лабораторный анализ в лицензированной лаборатории.

Так, на основании вышеназванного пункта Контракта заказчик обратился в ФГБОУ ВО ИРНИТУ о необходимости провести лабораторные испытания вырубок асфальтобетонного покрытия и лабораторный анализ в лицензированной лаборатории.

По результатам проведения экспертизы на объекте исследования выявлены следующие несоответствия требованиям нормативно-технической документации, указанной в Техническом задании:

1. По испытанным показаниям асфальтобетон мелкозернистый плотный тип Б не соответствует требованиям:

- табл. 5 ГОСТ 9128-2009 по показателю «водонасыщение» вырубок готового покрытия;

- табл. 5 ГОСТ 9128-2009 по показателю «водонасыщение» образцов из переформированных вырубок.

2. Проба асфальтобетонной мелкозернистой плотной смеси тип Б, полученной из разогретой и тщательно перемешанной вырубки не соответствует требованиям табл. 3 ГОСТ 3128-2009 по зерновому составу минеральной части.

Коэффициент уплотнения не соответствует требованиям п. 12.5.3 ГОСТ 78.13330.2012.

09 декабря 2020 года заказчиком в адрес общества (исх. № 4048) направлена претензия о выполненных работах по муниципальным контрактам, согласно которой заказчик просит устранить все недостатки до 15 июня 2021 года.

15 декабря 2020 года обществом направлено письмо в адрес заказчика, из содержания которого следует, что в акте экспертизы не указано, что асфальтобетонное покрытие не пригодно к эксплуатации, в связи с чем общество просит заказчика оплатить выполненные работы в полном объеме и предлагает увеличить гарантийный срок до 60 месяцев.

Также общество письмом от 24 декабря 2020 года (исх.№ 51) просит выдать копии результатов экспертизы.

Однако, как следует из пояснений заказчика, обществом в установленные сроки нарушения устранены не были.

Пунктом 13.4 Контракта предусмотрено, что Контракт может быть расторгнут:

- по соглашению Сторон;
- в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения Контракта;
- по решению суда.

Пунктами 13.8 - 13.11 Контракта установлено следующее:

«13.8. Стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

13.9. Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случаях, предусмотренных частью 15 статьи 95 Закона о контрактной системе.

13.10. Односторонний отказ Стороны от исполнения Контракта осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 95 Закона о контрактной системе.

13.11. При расторжении Контракта в связи с односторонним отказом Стороны Контракта от исполнения Контракта другая Сторона Контракта вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.».

На основании вышеназванного 30 декабря 2020 года заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с неисполнением обществом обязательств по контракту.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты

размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Комиссией установлено, что решение о расторжении контракта направлено в адрес общества посредством электронной почты, по электронной почте и размещено в единой информационной системе 11 января 2021 года, а также направлено заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу подрядчика указанному в контракте 12 января 2021 года.

Вместе с тем, из представленной в Иркутское УФАС России информации следует, что данное решение обществом получено 04 февраля 2021 года, в связи с чем решение о расторжении контракта вступило в силу **16 февраля 2021 года**.

Согласно нормам Федерального закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения представленных информации и документов, и проведения проверки выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр (часть 7 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 11 Постановления Правительствам РФ № 1062).

Как следует из определений Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 сентября 2012 года № ВАС-11617/12 и от 12 июля 2013 года № ВАС-8371/13, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного заказа обязательств. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств (статья 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий – наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике (подрядчике, исполнителе), ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Часть 7 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает, что в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в ч. 4 - 6 ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов.

По результатам рассмотрения представленных информации и документов, и проведения проверки выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр (ч. 7 ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 11 Постановления Правительствам РФ № 1062).

Вместе с тем, Федеральный закон № 44-ФЗ не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа на осуществление контроля в сфере закупок включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое неисполнение условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу, что ООО «Асфальтировщик» исполнены обязательства по Контракту.

Вместе с тем, Комиссия не наделена полномочиями по оценке качества выполненных работ и их соответствия техническому заданию.

Кроме того, Комиссией исследован вопрос о добросовестности общества, в частности исследован реестр контрактов единой информационной системы, согласно которому обществом исполнено 54 контракта, заключенных в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, что безусловно свидетельствует о добросовестности общества, как лица исполняющего обязательства по контракту в сфере государственных закупок.

Таким образом, в рамках рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков невозможно объективно установить факт недобросовестного поведения ООО «Асфальтировщик» при исполнении своих обязательств, предусмотренных контрактом, ввиду отсутствия достаточного количества доказательств, подтверждающих недобросовестность ООО «Асфальтировщик», объективно оценить достоверность доводов заказчика без дополнительного исследования обстоятельств, приведших к неисполнению контракта невозможно в виду наличия многочисленных вопросов, связанных с исполнением обязательств по контракту.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Асфальтировщик» (666902, Иркутская область, г. Бодайбо, ул. Иркутская, 1Г, ИНН: 3802007126), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать;

2. сведения об учредителе, о лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа Общества с ограниченной ответственностью «Асфальтировщик» (Нуроян Гагик Гургенович, ИНН: 380202939900) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать;

3. Копии решения направить сторонам по обращению.

Решение, принятое по результатам рассмотрения обращения заказчика, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И. И. Ларин

Члены Комиссии А. А. Светлакова

В. С. Ворошилов

Исп.: Светлакова Алена Александровна
Тел.: 8(3952)24-32-31 вн.038-141