ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ФКП «Аэропорты Красноярья»
тер. Аэропорт Черемшанка, пгт. Емельяново, Емельяновский р-н, Красноярский край, 663013
krasfkp@mail.ru, info@fkpakras.ru

ИП Гиззатуллина Л.Н.
пр-т Октября, д. 176, кв. 20, г. Уфа, Республика Башкортостан, 450055
GIZZATULLINA.LN@YANDEX.RU

РОСЭЛТОРГ (АО«ЕЭТП»)
ул. Кожевническая 14, стр. 5, г. Москва, 115114
ko@roseltorg.ru

Решение № 024/10/104-504/2026

3 марта 2026 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе: Председатель Комиссии – М.А. Дударева, заместитель руководителя управления; члены комиссии: Н.Е. Миракян, ведущий специалист-эксперт; Д.Н. Пелевина, ведущий специалист-эксперт (далее – Комиссия), рассмотрев обращение ФКП «Аэропорты Красноярья» (далее – Заказчик) с просьбой о включении сведений об ИП Гиззатуллиной Лене Наиловне (далее – ИП) (ИНН 027610850646) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка с доставкой в смонтированном виде блок-модуля КПП для филиала «Аэропорт «Мотыгино» ФКП «Аэропорты Красноярья» в 2026 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее — аукцион), номер извещения 0519100001426000014, ИКЗ 261241102240624110100100040012511000, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе) ведение РНП осуществляется в единой информационной системе (далее - ЕИС) путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в РНП включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Порядок ведения РНП) утвержден постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление

Правительства РФ № 1078).

Комиссия установила, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 и подпунктом «а» пункта 4 раздела II Порядка ведения РНП Заказчиком при подаче обращения не была нарушена подведомственность.

Комиссией установлено, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 раздела II Порядка ведения РНП Заказчиком в обращении указан код, установленный для случая направления обращения, 1. Таким образом, обращение поступило в адрес Красноярского УФАС России в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП в срок, предусмотренный, в том числе подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием ЕИС и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в ЕИС протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 раздела III Порядка ведения РНП Комиссия рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения Контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Комиссией установлено, что в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, Заказчиком 24.02.2026 был сформирован и размещен в ЕИС протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта (далее – протокол уклонения), обращение поступило в адрес Красноярского УФАС России 24.02.2026, таким образом Заказчиком соблюдены сроки для подачи обращения.

Красноярское УФАС России в порядке, предусмотренном подпунктами «г» и «д» пункта 9 раздела II Порядка ведения РНП приняло обращение к рассмотрению, направило Заказчику и ИП с использованием ЕИС уведомление о рассмотрении обращения о включении в РНП.

При этом такое уведомление считается надлежащим уведомлением Заказчика, ИП о месте, дате и времени рассмотрения обращения и проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Порядка ведения РНП.

До начала заседания в адрес Комиссии от ИП поступило ходатайство об участии в заседании посредством видео-конференц-связи. Данное ходатайство было рассмотрено и удовлетворено.

Рассмотрение обращения было назначено на 03.03.2026 года в 09 часов 30 минут (по местному времени) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 Д, каб. Рассмотрение состоялось в присутствии представителя Заказчика и ИП, надлежащим образом подтвердивших свои личности и полномочия.

Рассмотрев обращение Заказчика и приложенные к нему материалы, иные материалы и сведения направленные ИП, проведя внеплановую проверку, Комиссия по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru 30.01.2026 было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка с доставкой в смонтированном виде блок-модуля КПП для филиала «Аэропорт «Мотыгино» ФКП «Аэропорты Красноярья» в 2026 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона №ИЭА1 11.02.2026 на день окончания подачи заявок была подана 21 заявка, все заявки были признаны соответствующими требованиям, победителем был признан участник под номером 2805584 — ИП Гиззатуллина Л.Н.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

13.02.2026 в регламентированный срок Заказчиком размещен ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) проект контракта, в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе Заказчик.

В силу пункта 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней после размещения в ЕИС проекта Контракта, участник закупки вправе разместить в ЕИС протокол разногласий.

Таким образом, из системного толкования вышеуказанных норм следует, что участник закупки в срок до 20.02.2026 23 часов 59 минут обязан подписать проект Контракта.

От Заказчика в адрес Комиссии поступили письменные пояснения, в которых Заказчик указал, что в регламентированный законом срок проект Контракта не был подписан участником, в связи с чем 24.02.2026 Заказчиком был сформирован Протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта.

В своих письменных пояснениях, представленных Комиссии, ИП указал, что неподписание Контракта в установленные законом сроки произошло по причине некомпетентности сотрудника, ответственного за подписание Контракта. ИП пояснил, что в отношении сотрудника были предприняты меры дисциплинарной ответственности в виде увольнения. Также ИП указал, что до подписания Контракта ответственный сотрудник связался с представителем Заказчика и обсудили вопросы, связанные с дальнейшим исполнением Контракта. Кроме того, 19.02.2026 ИП внес обеспечение по Контракту в виде банковской гарантии.

В рассматриваемом случае Комиссия полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия ИП были направлены на умышленное уклонение от заключения Контракта.

Согласно пункту 14 Порядка ведения РНП орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр недобросовестных поставщиков, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13

Правил ведения РНП, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

- к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

- к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Законом о контрактной системе для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Законом о контрактной системе для заключения контракта, по введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Таким образом, проанализировав вышеизложенное, Комиссия не располагает сведениями, которые бы установили намеренное уклонение ИП от заключения контракта.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение участника закупки, которое предполагает его недобросовестное поведение, противоречащее законодательству Российской Федерации о контрактной системе и выражающееся в непринятии им всех мер для надлежащего исполнения обязательства, которые требовались от него по характеру обязательства и условиям оборота при надлежащей степени заботливости и осмотрительности, совершенное им при наличии с его стороны умысла или неосторожности.

При этом включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специальную меру ответственности, установленную в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств, о чем указано, в том числе в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 г. № ВАС-11617/12 и от 12.07.2013 г. № ВАС-8371/13.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе

штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 г. № 4-П, от 30.07.2001 г. № 13-П, от 21.11.2002 г. № 15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и при рассмотрении обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая, что последствия по применению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более негативный экономический характер, чем наложение штрафа (судебные акты по делам № №ВАС-11617/12, А21-4381/2012, А70-11549/2015, А73-2000/2018).

Приведенные выше факты и обстоятельства не позволяют Комиссии сделать вывод о наличии в действиях ИП недобросовестного поведения или злонамеренного уклонения от заключения контракта, в связи с этим ИП не может быть признан недобросовестным поставщиком в понимании Закона о контрактной системе.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением № 1078, Комиссия Красноярского УФАС России

решила:

Отказать Заказчику во включении сведений об ИП Гиззатуллиной Лене Наиловне (ИНН 027610850646) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии М.А. Дударева

Члены комиссии Н.Е. Миракян

Д.Н. Пелевина

Исп.Миракян Н.Е.
тел.2110144, вн.024-134