ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Псковской области

ул. Кузнецкая, 13, г. Псков, 180017
тел./факс (8112) 66-55-53
e-mail: to60@fas.gov.ru

02.09.19 № 3263/ЕС

ГБУДО ПО «ЦЕНТР СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКИ»
ул. Текстильная, д.72, г. Псков, 180019

Обществом с ограниченной ответственностью «Готов к труду и обороне»
юридический адрес: 107076, г. Москва, Колодезный переулок, дом 2, к.1, комната 3;
почтовый адрес: 101000, г. Москва, пер. Колпачный, дом 6, стр. 5, комната 24

РЕШЕНИЕ № РНП-060/06/104-127/2019
об отказе во включении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков

«02» сентября 2019 года **г. Псков**

Резолютивная часть решения оглашена 28 августа 2019 года.
Решение в полном объеме изготовлено 02 сентября 2019 года.

Комиссия Псковского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание – начальника отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России Юркиной Н.Ю. – заместителя председателя Комиссии,

Членов комиссии:

заместителя начальника отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России Срогинене Е.А.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России Немцовой К.В.,

в присутствии представителей: от ГБУДО ПО «ЦЕНТР СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКИ» - Файзулиной Е.С. (доверенность №60 АА 0749711 от 25.06.2019, срок действия 5 лет), от ООО СО «ГТО» - Конькова А.Д. (доверенность б/н от 23.08.2019, срок действия 1 год),

рассмотрев сведения, направленные ГБУ ДО ПО "ЦЕНТР СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКИ" (далее – Заказчик) в соответствии со ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» в отношении Обществом с ограниченной ответственностью

«Готов к труду и обороне» (юридический адрес: 107076, г. Москва, Колодезный переулок, дом 2, к.1, комната 3; почтовый адрес: 101000, г. Москва, пер. Колпачный, дом 6, стр. 5, комната 24; ИНН 2540059700), для включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП), в связи с уклонением от подписания контракта на приобретение спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок-2 (идентификационный номер: 703-А-ГЗ), (извещение №0157200000319000609),

УСТАНОВИЛА:

21 августа 2019 года в адрес Псковского УФАС России поступили сведения от Заказчика в отношении Обществом с ограниченной ответственностью «Готов к труду и обороне» (юридический адрес: 107076, г. Москва, Колодезный переулок, дом 2, к.1, комната 3; почтовый адрес: 101000, г. Москва, пер. Колпачный, дом 6, стр. 5, комната 24; ИНН 2540059700) (далее – ООО СО «ГТО»), для включения в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от подписания контракта на приобретение спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок-2 .

Рассмотрение сведений состоялось 28 августа 2019 года в 16 часов 30 минут.

1) Дата размещения в Единой информационной системе в сфере закупок (далее-ЕИС) на сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru извещения о проведении электронного аукциона – 22.07.2019 в 17:00.

2) Начальная (максимальная) цена контракта Заказчика – 15 276 820,00 рублей.

3) Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона от 02.08.2019 №0157200000319000609-3 размещенного в ЕИС 02.08.2019, по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе заявка ООО СО «ГТО» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Руководствуясь ч. 20 ст. 68 Закона о контрактной системе, электронный аукцион признать несостоявшимся в связи с тем, что ни одним из участников аукциона не подано предложений о цене контракта.

4) Оператор электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с частью 1 статьи 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно пункту 4 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее - Правила ведения РНП), ведение реестра, в том числе включение (исключение) в реестр информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), осуществляется Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) и его территориальными органами.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае

одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер, Заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер, и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе ФАС России в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в части 4 статьи 104, «осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов».

В соответствии с пунктом 12 Правил ведения РНП по результатам рассмотрения представленных информации, документов и проведения проверки фактов, в случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Процедура заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона регламентирована статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с названной нормой в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе (часть 2).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона

размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица (часть 3).

Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов (часть 4).

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа, учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона (часть 5).

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий (часть 6).

В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе (часть 7).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (часть 8).

На основании части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно материалам дела 02.08.2019 в ЕИС был опубликован протокол подведения итогов электронного аукциона №0157200000319000609-3, согласно которому принято решение о заключении контракта с ООО СО «ГТО».

06.08.2019 года Заказчиком в ЕИС размещен проект Контракта для подписания его электронной цифровой подписью ООО СО «ГТО».

12.08.2019 ООО СО «ГТО» направляет Заказчику протокол разногласий.

13.08.2019 Заказчик разместил в ЕИС доработанный проект контракта для подписания его электронной цифровой подписью ООО СО «ГТО».

В регламентированный срок до 23 часов 59 минут 16.08.2019 года ООО СО «ГТО» контракт не подписало.

17.08.2019 от электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» Заказчиком получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

19.08.2019 года Заказчик сформировал протокол о признании ООО СО «ГТО» уклонившимся от подписания контракта (протокол размещен в ЕИС 20.08.2019).

Согласно, письменных объяснений (содержатся в материалах дела) ООО СО «ГТО» сообщило о том, что:

Подписать контракт в регламентированный срок не удалось по причине поломки техники, а именно офисного моноблока, на котором установлено программное обеспечение для подписания проекта контракта посредством электронно-цифровой подписи.

Сотрудник, ответственный за ремонт офисной техники, в соответствии с Нарядом на выполнение работ от 16.08.2019 г. был болен и не мог выполнять возложенные на него обязательства (копия листа назначения лечения от 14.08.2019 медицинского центра ООО «ГНК» в материалах дела).

16.08.2019 ООО СО «ГТО» заключило договор №23 с ООО «КОНТАКТ ЭЛЕКТРОН» на оказание услуг по ремонту техники, что подтверждается

квитанцией приеме в ремонт № 2035 от 16.08.2019 г. В соответствии с актом ремонта №23 от 21.08.2019 г. моноблок был отремонтирован только 17.08.2019 г., а конкретнее в 00:08 по московскому времени.

После восстановления работоспособности моноблока, ООО СО «ГТО» осуществило неоднократные попытки подписать проект контракта, однако функционал электронной торговой площадки не позволил этого сделать.

Представитель ООО СО «ГТО» просил отметить тот факт, что Общество стало победителем другой закупки, проводимой этим же Заказчиком и после восстановления работы моноблока 17.08.2019 г. в 00:22 по московскому времени (скриншот из личного кабинета в материалах дела) Общество подписало проект контракта по этой закупке, таким образом уклоняться от подписания другого контракта у этого же Заказчика у Общества не было умысла.

Кроме того, в тот же день ООО СО «ГТО» направило в адрес Заказчика уведомление об отсутствии возможности подписания Контракта в предусмотренные сроки.

Также, Общество просило учесть, что 12.08.2019 ООО СО «ГТО» в качестве обеспечения исполнения контракта была выпущена банковская гарантия БГ-320777/2019 от 12.08.2019 г. на сумму 763841,00 рублей (копия банковской гарантии в материалах дела), что так же указывает на намерения Общества заключить контракт.

Представитель ООО СО «ГТО», на заседании Комиссии, просил принять во внимание, что Общество приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства, в сложившейся ситуации у Общества имелись объективные, независящие от него причины на не подписание контракта в регламентированный срок. И более того, ООО СО «ГТО» предприняло все возможные меры для заключения и исполнения данного Контракта.

21.08.2019 ООО СО «ГТО» направило обращение в Управление ФАС по Псковской области, в котором выразило свою готовность исполнить контракт в полном объёме.

Смысловое положение части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации из которой следует, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалось по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Кроме того, в качестве успешного выполнения подобных контрактов для различных Заказчиков с 2012 года, ООО СО «ГТО» подтвердило заключением контрактов приведенной в реестре единой информационной системы. Со стороны Заказчиков каких-либо нареканий и претензий в адрес ООО СО «ГТО» по результатам исполнения предыдущих контрактов не поступало, контракты исполнены в полном объеме и без штрафных санкций.

В соответствии с пунктами 8, 9 статьи 104 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), размещается в единой информационной системе и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки, в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе входит в число единых требований к участникам закупки, устанавливаемых заказчиком при осуществлении закупки.

По смыслу названных норм права включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение, влекущей возложение на него неблагоприятных последствий (невозможность участвовать в закупках).

То есть, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, фактически, мерой юридической ответственности.

Следовательно, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном нарушении исполнителем условий контракта.

Иное понимание не приведет к достижению целей правового регулирования, повлечет необоснованное, формальное ограничение прав и интересов субъектов хозяйственной деятельности.

На основании изложенного, учитывая совершение действий, направленных на заключение контракта со стороны Общества (принятие мер направленных на подписание контракта и исполнение обязательств по контракту), а также наличие положительного опыта выполнения работ по государственным контрактам, Комиссия не находит оснований для включения сведений об ООО СО «ГТО» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 95, частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУ ДО ПО "ЦЕНТР СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКИ" в отношении Обществом с ограниченной ответственностью «Готов к труду и обороне» (юридический адрес: 107076, г. Москва, Колодезный переулок, дом 2, к.1, комната 3; почтовый адрес: 101000, г. Москва, пер. Колпачный, дом 6, стр. 5, комната 24; ИНН 2540059700) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ведущий заседание Комиссии Н.Ю. Юркина

Члены Комиссии: Е.А. Срогинене

К.В. Немцова