ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
e-mail: to28@fas.gov.ru

23.10.2025 № МП/3985/25

На № _____ от _____

Решение по делу № 028/06/1041-785/2025

Индивидуальный предприниматель
Стригун Андрей Сергеевич
676282, Амурская область, г. Тында, ул. Амурская, д.27, кв. 15.
STRIGUN_ANDREY@MAIL.RU

Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Амурской области «Зейская больница имени Б.Е. Смирнова»
676246, Амурская область, г. Зея, ул. Гоголя, д. 135.
zeyabol@amurzdrav.ru ,
zakupkizeya@yandex.ru

Управление государственного заказа Амурской области
azk@gz.amurobl.ru; web@gz.amurobl.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 028/06/104-785/2025

20.10.2025
(в полном объеме изготовлено 23.10.2025) г. Благовещенск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) в составе: Парнищевой М.М. – председателя Комиссии, заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок; членов Комиссии: Ивановой Г.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, Барсуковой И.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в отсутствие представителя государственного заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области «Зейская межрайонная больница им. Б.Е.Смирнова» (далее — Заказчик), заказчиком заявлено письменное ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя,

в присутствии представителя Индивидуального предпринимателя Стригуна Андрея Сергеевича (ИНН: 280803421179) (далее - ИП Стригун А.С.) по доверенности (посредством использования системы видео-конференц-связи),

участвующим лицам разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио-записи заседания Комиссии,

рассмотрела поступившую 13 октября 2025 года в Амурское УФАС России информацию от государственного заказчика – ГБУЗ АО «Зейская межрайонная больница им. Б.Е.Смирнова» об уклонении единственного участника закупки от заключения

государственного контракта на выполнение работ по проведению капитального ремонта по замене оконных и дверных блоков в здании ФАП п.Дугда ГБУЗ АО «Зейская межрайонная больница им. Б.Е. Смирнова» по результатам электронного аукциона, объявленного извещением от 16.09.2025 № 0123200000325001669 (ИКЗ: 252280500156128050100102360014120244) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке РТС-тендер http://www.rts-tender.ru, для рассмотрения вопроса о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе Стригуне Андрее Сергеевиче в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

16.09.2025 уполномоченным органом — Управлением государственного заказа по заявке Заказчика - ГБУЗ АО «Зейская межрайонная больница им. Б.Е. Смирнова» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru, а также на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru опубликовано извещение № 0123200000325001669 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по проведению капитального ремонта по замене оконных и дверных блоков в здании ФАП п. Дугда ГБУЗ АО «Зейская межрайонная больница им. Б.Е. Смирнова».

Дата и время начала срока подачи заявок: 16.09.2025 11:39 (МСК+6). Дата и время окончания срока подачи заявок: 24.09.2025 09:00 (МСК+6). Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги: 24.09.2025. Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 26.09.2025.

Начальная максимальная цена контракта установлена в размере 3 150 641,24 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.09.2025 № ИЭА1 на участие в закупке подана 1 (одна) заявка, признанная комиссией заказчика соответствующей требованиям извещения о закупке.

На основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признано несостоявшимся.

В установленный срок, 25.09.2025 07:30:00 заказчик разместил в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной площадке без своей подписи проект контракта для подписания его победителем закупки.

Согласно части 3 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев,

предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В регламентированный срок — до 02.10.2025 (включительно) контракт ИП Стригун А.С. не был подписан. Обеспечение исполнения контракта не представлено.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о

включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В рассматриваемом случае регламентированной датой для выполнения заказчиком вышеназванных действий является 06.10.2025.

В нарушение требований подпунктов «а» и «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе Заказчик сформировал протокол о признании участника закупки уклонившемся от заключения контракта и направил соответствующее обращение в антимонопольный орган лишь 13.10.2025.

Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 13.10.2025 №ППУ20_1 размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 13.10.2025 13:47 (МСК+6). В этот же день направлено обращение о включении в реестр недобросовестных поставщик в антимонопольный орган (вх. № 4911/25).

Пояснения о причинах нарушения Заказчиком требований законодательства о контрактной системе в части соблюдения сроков направления обращения в Амурское УФАС России, а также опубликования протокола признания единственного участника закупки уклонившимся от заключения контракта, не представлены.

В действиях/бездействии заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок, к порядку и сроку размещения информации и документов, за исключением случаев, предусмотренных частями 1, 2 и 9 настоящей статьи, либо неразмещение информации и документов в нарушение порядка, установленного законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 и 9 настоящей статьи, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Из письменных и устных пояснений представителя ИП Стригун А.С. следует, что причиной несвоевременного подписания контракта и предоставления обеспечения исполнения контракта стала допущенная ошибка ответственного за подписание контракта сотрудника. Вместе с тем ИП Стригун А.С. готов заключить контракт и исполнить предусмотренные данным контрактом обязательства.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в

намеренном уклонении от заключения контракта.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (ред. от 31.10.2022) «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») утвержден Порядок рассмотрения обращения органом контроля, основания для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо об отказе в таком включении.

В соответствии с пунктом 14 названного Порядка орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Учитывая, что бесспорных доказательств, подтверждающих недобросовестное поведение ИП Стригуна А.С. и умышленное уклонение (отказ) от заключения государственного контракта в материалах дела не имеется, участник закупки не может быть признан недобросовестным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Вместе с тем, Комиссия Амурского УФАС России полагает необходимым отметить, что неподписание проекта контракта по результатам конкурентной процедуры торгов является грубым нарушением императивных норм действующего законодательства, влекущим иные результаты торгов, и не достижения Заказчиком поставленных целей, за

которое предусмотрена административная ответственность по части 2 статьи 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к направлению или размещению проекта контракта, рассмотрению протокола разногласий, заключению контракта либо срокам осуществления таких действий -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Следует также учесть, что надлежащее обеспечение исполнения контракта было представлено предпринимателем в адрес Заказчика только 13.10.2025 — после истечения регламентированного срока для подписания проекта контракта и предоставления такого обеспечения (подтверждается имеющимся в материалах дела платежным поручением № 49 от 13.10.2025).

Поскольку действующим законодательством выдача предписания о заключении контракта по результатам закупочной процедуры не предусмотрена, фактически протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта Заказчиком опубликован, а на участие в закупке поступила единственная заявка, Комиссией Амурского УФАС России принято решение предписание не выдавать.

Осуществив проверку представленных сторонами по делу документов и сведений, а также информации по факту уклонения участника закупки от заключения контракта, в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»), приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Сведения (информацию) об Индивидуальном предпринимателе Стригуне Андрее Сергеевиче (ИНН: 280803421179) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать заказчика - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Амурской области «Зейская межрайонная больница им. Б.Е.Смирнова» нарушившим требования подпункта «а», «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Признать Индивидуального предпринимателя Стригуна Андрея Сергеевича (ИНН: 280803421179) нарушившим требования пункта 1 части 3 статьи 51 Федерального закона

от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

5. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии М.М. Парнищева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Парнищева Марина Михайловна**
Сертификат № 78C8CEA2BE2658A4665639DEA268DB2C
Действителен с 12.08.2024 по 05.11.2025

Члены комиссии:

Г.С. Иванова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Иванова Галина Сергеевна**
Сертификат № 58163184756BD0B7548E57D472DE02EF
Действителен с 26.06.2025 по 19.09.2026

И.В. Барсукова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Барсукова Ирина Валериевна**
Сертификат № 00D5E8987E9F5D6755209C15828FEC98FA
Действителен с 05.09.2025 по 29.11.2026

Исп.Парнищева М.М.
тел.8(4162)53-50-71 вн. 028-221

2025-4522