РЕШЕНИЕ №РНП-59-105

по обращению Управления ЗАГС администрации города Перми (вх. № 4020/24 от 14.03.2024 г.) о включении сведений об ИП Мочалове А.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

21.03.2024 г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия),

рассмотрев обращение Управления ЗАГС администрации города Перми (далее – Заказчик) о включении сведений об ИП Мочалове А.А. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта на оказание транспортных услуг легковым автомобилем (изв. № 0356500001424000931),

УСТАНОВИЛА:

Уведомлением Пермского УФАС России рассмотрение обращения было назначено на 19.03.2024 г. в 15:30 ч.

В ходе заседания Комиссии объявлен перерыв до 21.03.2024г. с целью изучения документов, анализа материалов обращения и принятия решения.

Исследовав и оценив представленные документы, а также в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках) установлено следующее.

Согласно извещению № 0356500001424000931 Заказчиком проводился запрос котировок в электронной форме на оказание транспортных услуг легковым автомобилем. Начальная (максимальная) цена контракта – 290 150,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.03.2024 №ИЗК1 победителем закупки признан ИП Мочалов А.А. (далее –Предприниматель), с предложением о цене контракта – 345,80 руб. Снижение относительно НМЦК составило 99,88%.

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Закона о закупках по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о закупках, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу ч. 6 ст. 50 Закона о закупках заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном ст. 51 Закона о закупках, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о закупках, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о закупках;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 4 ст. 51 Закона о закупках, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о закупках, но не ранее чем

через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных п. 2 ч. 2, п. 2 ч. 3, п. 2 и 3 ч. 4 ст. 51 Закона о закупках, не допускается.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о закупках, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о закупках не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о закупках проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о закупках (за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 Закона о закупках, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о закупках определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

В силу п. 1 ч. 4 ст. 51 Закона о закупках не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о закупках, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных Законом о закупках, и не ранее срока, предусмотренного ч. 1 ст. 51 Закона о закупках) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о закупках. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о закупках определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о закупках в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о закупках, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о закупках, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о закупках) и ч. 5 ст. 51 Закона о закупках:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и 5 ст. 51 Закона о закупках:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника

закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 Закона о закупках, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о закупках, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о закупках протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В ч. 4 ст. 96 Закона о закупках установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о закупках, в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч. 4 ст. 104 Закона о закупках заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со ст. 26 Закона о закупках, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный пп. «б» п. 2 ч. 6 ст. 51, пп. «в» п. 4 ч. 14 ст. 73, ч. 16 и 22.2 ст. 95 Закона о закупках, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Комиссией установлено, что 12.03.2024г. Заказчик разместил в единой информационной системе проект контракта.

В силу п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о закупках регламентированным сроком для подписания контракта является – 13.03.2024г.

Вместе с тем, в регламентированный законом срок проект контракта участником подписан не был.

14.03.2024г. Заказчиком был составлен и размещен в ЕИС протокол признания ИП Мочалова А.А. уклонившимся от заключения контракта.

14.03.2024 г. информация об уклонении ИП Мочалова А.А. была направлена в Пермское УФАС России посредством функционала ЕИС.

В соответствии с ч. 1 ст. 401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Согласно ч. 2 ст. 401 ГК РФ отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

В ходе рассмотрения обращения, а также в письменных пояснениях представитель Предпринимателя указала, что между ИП Мочаловым А.А. и ООО «ЮСТЕНДЕР» (Исполнитель) заключен договор №24/09/01 от 09.01.2024 г. на оказание услуг по сопровождению участия в торгах и государственных закупках, о чем в материалы обращения приложены соответствующий договор и доверенность на право использования ООО «ЮСТЕНДЕР» ЭЦП.

ИП Мочаловым А.А. с ООО «ЮСТЕНДЕР» было согласовано предложение для участия в настоящей закупке в размере 286 668,20 рублей, при цене за единицу (количества часов в соответствии с Техническим заданием) – 345,80 рублей.

Ввиду невыполнения ООО «ЮСТЕНДЕР» своих обязательств по Договору, а именно ввиду ошибочного указания цены за единицу вместо общего ценового предложения, Контракт не был подписан ответственной за данную закупку организацией, ввиду чего ИП Мочалов А.А. был

признан уклонившимся от заключения контракта.

ИП Мочалов А.А. направил претензию исполнителю с требованием дать мотивированный ответ по факту допущенных нарушений, а также расторгнуть Договор на оказание услуг по сопровождению участия в торгах и государственных закупках №24/09/01 от 09.01.2024 г. Предприниматель сообщил, что планирует обратиться в суд с исковым заявлением для защиты своих прав и законных интересов с целью взыскания упущенной выгоды от неисполненного Контракта (в материалы обращения приложена претензия Предпринимателя, направленная ООО ЮСТЕНДЕР).

ООО «ЮСТЕНДЕР» сообщило о том, что предприняло попытку урегулировать сложившуюся ситуацию путем направления в адрес Заказчика письма с просьбой вернуть закупку на стадию подачи ценовых предложений, однако от Заказчика ответа не поступило, о чем в материалы обращения приложено соответствующее письмо от 12.03.2024г.

Представитель Предпринимателя также отметила, что ИП Мочалов А.А. самостоятельно занимался выпуском независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения Контракта. Так, в установленный для подписания проекта Контракта срок, 13.03.2024 Предприниматель для последующего заключения Контракта получил независимую гарантию в ПАО «Сбербанк России» №24-0044-AST-ММБ-029905 от 13.03.2024г. на сумму 29 015,00 рублей и представил ее Заказчику, о чем в материалы обращения приложены соответствующие документы.

14.03.2024 года ИП Мочаловым А.А. было направлено письмо в адрес Заказчика, в котором Предприниматель приносит извинения за ситуацию, излагает причины неподписания Контракта, сообщает о причинах отсутствия возможности исполнить Контракт по изначально предложенной им (ООО «ЮСТЕНДЕР») цене, просит Заказчика отменить протокол признания участника уклонившимся, вернуть закупку на стадию подачи ценовых предложений и продлить срок подписания Контракта со своей стороны, о чем в материалы обращения приложено соответствующее письмо. К письму ИП Мочалов А.А. приложил подписанный со своей стороны проект контракта и выпущенную независимую гарантию.

Комиссия отмечает, что при принятии решения о включении победителя закупки в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не ограничивается формальной констатацией, а в рамках выполнения возложенной на него функции выясняет все обстоятельства, определяет вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решает вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение.

С учетом конкретных обстоятельств дела Комиссия полагает, что в действиях Предпринимателя отсутствовало недобросовестное поведение или злонамеренное уклонение от заключения контракта.

Из смысла ст. 31 Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков, в том числе, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров (работ, услуг). Вместе с тем анализ положений Закона о закупках позволяет сделать вывод, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном исполнителе, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выразившееся, например, в намеренном уклонении от заключения контракта. Вместе с тем, доказательства намеренного уклонения от заключения контракта в материалах дела отсутствуют.

Комиссия, всесторонне исследовав материалы обращения, проведя проверку информации и документов, представленных на рассмотрение обращения, на наличие фактов, подтверждающих

недобросовестность ИП Мочалова А.А. в их совокупности и взаимосвязи, с учетом письменных пояснений Предпринимателя, с учетом обстоятельств данного конкретного дела, пришла к выводу о том, что ИП Мочаловым А.А. не были совершены действия, которые могли бы свидетельствовать о недобросовестности участника закупи, и, как следствие, сведения об ИП Мочалове А.А. не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки, Комиссией установлено следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.03.2024 №ИЗК1 вторым номером был признан ИП Григорьев И.А. с предложением о цене контракта – 277 300,50 руб., снижение относительно НМЦК составило 4,4 %,

В связи с тем, что в регламентированный законом срок проект контракта ИП Мочаловым А.А. подписан не был, в силу ч. 1 ст. 51 Закона о закупках контракт заключается со вторым участником закупки.

В соответствии с п.5 ч.2 ст.42 Закона о закупках Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

5) проект контракта.

Согласно ч.2 ст. 51 Закона о закупках не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1, подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную подпунктом "г" пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами "а", "б", "г" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии).

Комиссией установлено, что 18.03.2024г. Заказчик разместил в единой информационной системе проект контракта.

Вместе с тем, согласно информации, размещенной в ЕИС, направленный на подписание ИП Григорьеву И.А. Заказчиком проект контракта, содержит иной объект закупки, Исполнителем является иное лицо, а также указана иная цена контракта, прикреплено иное Техническое задание к проекту контракта и прочие противоречия.

Представитель Заказчика пояснил, что ввиду технической ошибки, допущенной специалистом Заказчика, второму участнику закупки для подписания был направлен иной файл проекта контракта.

Таким образом, в действиях Заказчика выявлено нарушение п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о закупках.

На основании ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Не включать сведения об ИП Мочалове А.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Признать в действиях Заказчика, выявленное в ходе проведения внеплановой проверки закупки, нарушение п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о закупках.

3. В целях устранения нарушений Заказчику, Оператору электронной площадки выдать предписание.

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении должностных лиц Заказчика к административной ответственности за допущенное нарушение Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.