



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ГКУ «МОСФИНАГЕНТСТВО»

moscowdebt@finance.mos.ru

АО «СБОНДС.РУ»

kv@cbonds.info

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №077/10/104-9754/2025

**о проведении проверки по факту уклонения от заключения
государственного контракта**

11.08.2025

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — главного специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

С.Р. Гаришина — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

К.В. Змиевской — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченных представителей ГКУ «МОСФИНАГЕНТСТВО»: О.А. Лицаревой, О.В. Забазновой (доверенность №02-17-09/25 от 06.08.2025), а также в присутствии уполномоченных представителей АО «СБОНДС.РУ»: С.В. Лялина, А.Н. Васьковской (доверенность б/н от 07.08.2025), Д.А. Филимонова (б/н от 07.08.2025), И.С. Лобаковой (доверенность б/н от 07.08.2025),

рассмотрев обращение ГКУ «МОСФИНАГЕНТСТВО» о включении сведений в отношении АО «СБОНДС.РУ» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2025-36315

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГКУ «МОСФИНАГЕНТСТВО» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении АО «СБОНДС.РУ» (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с ГКУ «МОСФИНАГЕНТСТВО» по результатам электронного аукциона на предоставление доступа к профессиональным базам данных в области экономики и финансов и ленте экономических новостей в 2026-2027 годах (реестровый №0373200611325000005) (далее — Аукцион).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 24.07.2025 АО «СБОНДС.РУ» признано победителем Аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

25.07.2025 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно п.1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

Победителем в регламентированный законом срок на электронной площадке не размещен подписанный проект контракт.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и
2025-36315

подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

04.08.2025 Заказчиком размещен в единой информационной системе Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, ввиду того, что Победителем в регламентированные Законом о контрактной системе сроки не подписан проект контракта.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что сотрудник, ответственный за заключение контракта, не осуществил подписание проекта контракта в установленный законом срок.

Когда Победителю стало известно о размещении Протокола о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта по результатам закупки в связи с не подписанием проекта контракта в срок от 04.08.2025, был вынесен Приказ о применении дисциплинарного взыскания №05/08 от 05.08.2025 по ответственному за подписание контракта сотруднику.

Также Победитель обратился в адрес Заказчика письмом исх.№06/08/25 от 06.08.2025 с подробным изложением сложившихся обстоятельств, послуживших причиной не подписания проекта контракта, а также направило подписанный проект контракта №012 со своей стороны с приложением оригинала платежного поручения №1188 на перечисление денежных средств в счет обеспечения исполнения контракта на специальный счет Заказчика.

На заседании Комиссии Управления установлено, что Победителем в качестве обеспечения исполнения контракта перечислены денежные средства на счет Заказчика, что подтверждается платежным поручением №1188 от 31.07.2025.

Исходя из положений статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (часть 2 статьи 104 Закона о контрактной системе).

С другой стороны, анализ статьи 104 Закона о контрактной системе позволяет сделать вывод, что реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, а, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В контексте положений ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), уклонившихся от заключения контрактов.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения участника закупочной процедуры.

Из смысла положений части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

В гражданском законодательстве закреплена презумпция добросовестности участников гражданских правоотношений, о чем также сказано в Постановлении Президиума ВАС РФ от 06.03.2012 №12505/11 по делу №А56-1486/2010. Соответственно, при отсутствии иных доказательств в материалах дела, недопустимо полагать, что в действиях АО «СБОНДС.РУ» присутствовала недобросовестность. Включение АО «СБОНДС.РУ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является явно несоразмерным характеру осуществлённых действий.

Признавая организацию уклонившейся от заключения контракта, должен быть доказан факт осуществления последней каких-либо умышленных действий, направленных на уклонение от заключения контракта, либо факт недобросовестного поведения.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение АО «СБОНДС.РУ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Кроме того, на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика выразил ходатайство о выдаче предписания для заключения контракта с Победителем процедуры в лице АО «СБОНДС.РУ».

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Отказать ГКУ «МОСФИНАГЕНТСТВО» во включении информации об АО «СБОНДС.РУ» в реестр недобросовестных поставщиков.
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий
Комиссии Управления:

Место для подписи:
Киняшова К. Д.

К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления:

Место для подписи:
Гаришин С. Р.

С.Р. Гаришин

Место для подписи:
Змиевская К. В.

К.В. Змиевская

Исп.Гаришин С.Р.