ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу № РНП 33-1022
о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

23 апреля 2019 года *г. Владимир*
Резолютивная часть оглашена 23.04.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:
председателя Комиссии:
Фомина М.В., заместителя руководителя управления – начальника отдела,
членов Комиссии:
Миронова Д.В., заместителя начальника отдела
Завьялова К.В.., главного специалиста-эксперта,
Капусткиной М.С., специалиста-эксперта,
на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» о включении информации об ООО «Стор48» (ИНН: 4824094082, место нахождения 398046, Липецкая область, г. Липецк, ул. Водопьянова, д. 21,оф. 402) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в присутствии представителей заказчика - Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» Зверевой Е.В. (доверенность от 25.02.2019 № 35-03-46/91), Солониной Е.С. (доверенность от 25.02.2019 № 35-03-46/87), Авдеевой М.С. (доверенность от 15.03.2019 № 35-03-46/116), ответчика – ООО «Стор48» Быкова Д.М. (доверенность от 11.04.2019 №1).

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России

У С Т А Н О В И Л А:

09.04.2019 во Владимирское УФАС России поступило обращение Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» о включении информации об ООО «Стор48» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

01.03.2019 в Единой информационной системе (далее-ЕИС) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0828100000719000244 и документация об электронном аукционе № 175-19-эа/46 об осуществлении закупки оказание услуг по техническому обслуживанию и регламентно-профилактическому ремонту дизельных генераторных установок Управления Федерального казначейства по Липецкой области.

25.03.2019 на аукцион вышло 3 участника.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 26.03.2019 заявка с идентификационным номером 233 ООО «Стор48» с предложением о цене контракта 118893,33 признана соответствующей. Понижение составило 46,28%.

26.03.2019 протокол подведения итогов № 172-19-эа/46 размещен в ЕИС.

29.03.2019 заказчик разместил проект контракта.

03.04.2019 ООО «Стор48» не подписал проект контракта, не разместил на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта или протокол разногласий.

04.04.2019 заказчик получил уведомление об уклонении победителя от процедуры заключения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе ООО «Стор48» признается уклонившимся от заключения контракта.

Протоколом о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта от 04.04.2019 № б/н для закупки № 0828100000719000244 заказчик признал ООО «Стор48» уклонившимся от заключения контракта. Данный протокол размещен в ЕИС 05.04.2019.

При рассмотрении обращения представитель ООО «Стор48» пояснил, что общество не смогла в регламентированный срок подписать контракт и внести обеспечение исполнения контракта из-за возникшего компьютерного сбоя, парализовавшего работу компьютера, таким образом, возникла ситуация, не зависящая от участника.

По указанным выше обстоятельствам обслуживающей компанией составлен акт компьютерного сбоя.

Заказчику было своевременно направлено письмо с просьбой о продлении срока подписания контракта.

Общество обеспечило исполнение контракта банковской гарантией от 03.04.2019 № 299596 на сумму 33200,00 руб., выпущенной ПАО «Абсолют Банк».

Изучив материалы дела, представленные заказчиком и поставщиком, Комиссия Владимирского УФАС установила следующее.

Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестр контрактов включаются следующие документы и информация: информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

26.02.2019 в Единой информационной системе (далее-ЕИС) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0828100000719000232 и документация об электронном аукционе № 175-19-эа/27 об осуществлении закупки на поставку кондиционера в серверную для обеспечения нужд Управления Федерального казначейства по Брянской области.

01.03.2019 в Единой информационной системе (далее-ЕИС) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0828100000719000244 и документация об электронном аукционе № 175-19-эа/46 об осуществлении закупки оказание услуг по техническому обслуживанию и регламентно-профилактическому ремонту дизельных генераторных установок Управления Федерального казначейства по Липецкой области.

25.03.2019 на аукцион вышло 3 участника.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 26.03.2019 заявка с идентификационным номером 233 ООО «Стор48» с предложением о цене контракта 118893,33 признана соответствующей. Понижение составило 46,28%.

26.03.2019 протокол подведения итогов № 172-19-эа/46 размещен в ЕИС.

29.03.2019 заказчик разместил проект контракта.

03.04.2019 ООО «Стор48» не подписал проект контракта, не разместил на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта или протокол разногласий.

04.04.2019 заказчик получил уведомление об уклонении победителя от процедуры заключения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе ООО «Стор48» признается уклонившимся от заключения контракта.

Протоколом о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта от 04.04.2019 № б/н для закупки № 0828100000719000244 заказчик признал ООО «Стор48» уклонившимся от заключения контракта. Данный протокол размещен в ЕИС 05.04.2019.В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком, уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом, заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Из буквального толкования части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок следует, что факт признания победителя электронного аукциона, уклонившимся от заключения контракта не поставлен в зависимость от наличия либо отсутствия объективных причин, не позволивших победителю аукциона в регламентированный срок подписать проект контракта

Таким образом, действия заказчика, связанные с принятием решения о признании ООО «Стор48» уклонившимся от заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и регламентно-профилактическому ремонту дизельных генераторных установок Управления Федерального казначейства по Липецкой области (извещение № 0828100000719000244), совершены с соблюдением требований Закона о контрактной системе.

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что ООО «Стор48» контракт не был подписан, в соответствии со статьей 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок срок, из-за компьютерного сбоя, который подтверждается соответствующими документами, а именно:

1) акт о неисправности от 01.04.2019;
2) лист диагностики работоспособности локальной компьютерной сети от 02.04.2019;
3) договор на ремонт компьютерного оборудования от 01.04.2019 № 17;
4) акт выполненных работ от 10.04.2019.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона, а также иные обстоятельства.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

По мнению Комиссии Владимирского УФАС России, для включения в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Стор48» помимо вышеуказанных обстоятельств, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя, а также отсутствие реального намерения исполнить контракт.

Также, Комиссия отмечает о заинтересованности ООО «Стор48» в разрешении вопроса о рассмотрении дела, представление ООО «Стор48» письменной мотивированной позиции, а также изъявление желания стабилизации отношений с заказчиком и готовности к диалогу.

В пользу добросовестности намерений ООО «Стор48» свидетельствует тот факт, что обществом были предприняты попытки предоставления обеспечения исполнения контракта (банковская гарантия № 299596 от 03.04.2019).

На основании того, что в действиях ООО «Стор48» не усматривается факта уклонения от заключения контракта, Комиссия Владимирского УФАС России считает, что данное обстоятельство является исключающим возможность принятия решения о включении информации в отношении ООО «Стор48» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

Р Е Ш И Л А:

Отказать в удовлетворении обращения Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» о включении информации об ООО «Стор48» (ИНН: 4824094082, место нахождения 398046, Липецкая область, г. Липецк, ул. Водопьянова, д. 21,оф. 402) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Решение по делу о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) вступает в законную силу со дня его вынесения.

Решение по делу о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в сроки, установленные действующим законодательством.

Председатель Комиссии М.В.Фомин

Члены Комиссии Д.В.Миронов

К.В.Завьялова

М.С.Капусткина