ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Белгородской области

ул. Преображенская, 82, г. Белгород, 308000
тел. / факс (4722) 32-16-92
e-mail: to31@fas.gov.ru

03.09.2026 № МЛ/2509/26

На № _____ от _____

ИП Шакиров С.А.
308510, Белгородская обл., Белгородский р-н, пгт Разумное, ул. Бельгина, д. 3, кв. 47

ОГБУЗ «Старооскольская окружная больница Святителя Луки Крымского»
309511, Белгородская обл., г. Старый Оскол, ул. Ублинские горы, зд. 1А

ОГКУ «Центр закупок»
308009, г. Белгород, Белгородский пр-кт, д. 85А

АО «Сбербанк-АСТ»
119435, Москва, переулок Саввинский Б., д. 12, стр. 9

Дело № 031/10/104-455/2026

Р Е Ш Е Н И Е

02.09.2026 г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 04.09.2025 № 202/25 «Об утверждении состава комиссии по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия), в составе: председатель Комиссии - заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок Белгородского УФАС России Лебедев М.А., члены комиссии: Воронина А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Белгородского УФАС России, Плехова Н.В. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Белгородского УФАС России, при участии представителей: участника закупки – ИП Шакирова С.А. –Кузнецовой К.Р., заказчика – ОГБУЗ «Старооскольская окружная больница Святителя Луки Крымского» (далее также – Заказчик) – Сарычевой Е.В., уполномоченного органа – ОГКУ «Центр закупок» – Никулина Д.В., Мухортова Н.К., рассмотрев обращение ОГБУЗ «Старооскольская окружная больница Святителя Луки Крымского» о включении информации об ИП Шакирове Сергее Андреевиче (ИНН 312103486380) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по ремонту и освидетельствованию кислородных баллонов» (извещение № 0826500000926002953, далее – Запрос котировок), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078,

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России поступило обращение ОГБУЗ «Старооскольская окружная больница
Святителя Луки Крымского» о включении информации об ИП Шакирове С.А. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Заказчик сообщил, что ИП Шакиров С.А. уклонился от заключения контракта по итогам проведения Запроса котировок.

Комиссия рассмотрела поступившее обращение, провела в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку и установила следующее.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 14.08.2026 было размещено извещение об осуществлении Запроса котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта – 325 000 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.08.2026 № ИЗК на участие в Запросе котировок была подана одна заявка, которая была признана соответствующей извещению об осуществлении Запроса котировок, в связи с чем было принято решение о заключении контракта с участником, подавшим единственную заявку.

В извещении об осуществлении Запроса котировок указано, что размер обеспечения исполнения контракта составляет 5 %.

В соответствии с частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления

участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В силу части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой

информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки, а также формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Из материалов дела следует, что Заказчиком 25.08.2026 был направлен проект контракта ИП Шакирову С.А., следовательно, 26.08.2026 – регламентированный срок осуществления ИП Шакировым С.А действий, предусмотренных пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

ИП Шакиров С.А. в установленный срок (до 26.08.2026 включительно) проект контракта не подписал, обеспечение исполнения контракта не предоставил, в связи с чем Заказчик признал ИП Шакирова С.А. уклонившимся от заключения контракта (протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта № ППУ20_1 от 27.08.2026, размещен в ЕИС 27.08.2026).

Изложенное свидетельствует о нарушении ИП Шакировым С.А. требований части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Из письменных пояснений ИП Шакирова С.А., а также из устных пояснений его представителя следует, что ИП Шакиров С. А не имел умысла на уклонение от заключения контракта. Он впервые принял участие в закупочной процедуре.

Контракт не был подписан в установленный срок из-за ошибки, допущенной специалистом, на которого, в соответствии с договором оказания услуг по тендерному сопровождению, была возложена ответственность за участие в настоящей закупке, подписание проекта контракта, предоставление необходимой документации. В связи с ненадлежащим исполнением своих обязанностей специалист пропустил уведомление о направлении проекта договора, не уведомил ИП Шакирова С.А. о необходимости предоставления обеспечения и не осуществил подписание проекта Контракта в установленный срок.

Письмом № 31 от 27.08.2026 ИП Шакиров С.А. уведомил Заказчика о том, что не имел умысла на уклонение от заключения Контракта, а также подтвердил готовность и возможность исполнить Контракт.

Также из письменных пояснений ИП Шакирова С.А. следует, что он обладает всеми необходимыми ресурсами и имеет возможность и желание исполнить Контракт в случае возврата на стадию подписания.

Кроме того, в дополнительных пояснениях ИП Шакиров С.А. сообщил, что в части обеспечения исполнения контракта бухгалтером не была проведена оплата, так как работником некорректно было доведено поручение ИП Шакирова С.А. (были оплачены услуги по другому договору).

ИП Шакиров С.А. с целью подтверждения намерения исполнения контракта перечислил денежные средства в размере 16250 рублей на счет Заказчика в качестве обеспечения (Платежное поручение № 981 от 02.09.2026).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

По своей правовой природе включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины в совершении вменяемого нарушения.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия), приведшее к невозможности заключения договора с этим лицом.

При этом антимонопольный орган не может ограничиваться формальной констатацией факта уклонения поставщика от заключения контракта, не выявляя иные, связанные с ним обстоятельства.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Комиссия, изучив изложенные ИП Шакировым С.А. обстоятельства, а также представленные документы и сведения, приходит к выводу, что доказательства намеренного уклонения ИП Шакирова С.А. от заключения контракта отсутствуют.

Также в ходе заседания Комиссии представитель Заказчика сообщил, что не настаивает на включении сведений об ИП Шакирове С.А. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Исходя из совокупности излагаемых выше обстоятельств и представленных сторонами доказательств и сведений, ввиду соразмерности применения предполагаемых последствий и фактических обстоятельств, Комиссия приходит к выводу об отсутствии достаточных оснований для включения информации об ИП Шакирове С.А. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом Заказчик в ходе заседания Комиссии заявил, что не настаивает на включение информации об ИП Шакирове С.А. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию об индивидуальном предпринимателе Шакирове Сергее Андреевиче (ИНН 312103486380) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

2. Признать индивидуального предпринимателя Шакирова Сергея Андреевича (ИНН 312103486380) нарушившим требования части 3 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Белгородского УФАС России для рассмотрения в установленном порядке вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по основаниям, указанным в мотивировочной части настоящего решения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Лебедев Максим Александрович**
Сертификат № 2611071F27F646BE170F197EBDA93E5E
Действителен с 16.09.2025 по 10.12.2026

М.А. Лебедев

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Плехова Надежда Викторовна**
Сертификат № 09A30CC0BF2634CEEAF41ABC6BA18882
Действителен с 01.06.2026 по 25.08.2027

Н. В. Плехова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Воронина Анастасия Александровна**
Сертификат № 69BEE60374C158F15549964245E8D556
Действителен с 16.09.2025 по 10.12.2026

А. А. Воронина

2026-2797