ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124
Тел. (812) 274 30 70
www.lenobl.fas.gov.ru
E-mail: to47@fas.gov.ru

31.07.2020 № РНП-47-173

На № _____ от _____

Заказчик:
ГКУ «Ленавтодор»
Место нахождения и почтовый адрес:
187000, Ленинградская область, г. Тосно, шоссе Барыбина, 29Ж
Телефон: (812)251-02-35
info@ленавтодор.рф

Участник закупки:
ООО «Промэнергострой»
Место нахождения и почтовый адрес:
191186, г. Санкт-Петербург, ул. Малая Конюшенная, д. 14, лит. А, помещение 13-Н, кабинет 05А
Телефон: +7 (951) 676-34-11
vl150lavna@gmail.com

Извещение № 0145200000420001065

РЕШЕНИЕ
Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок
по делу №047/06/104-1988/2020

31 июля 2020 г. Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Ленинградского УФАС) в составе:

Полторецкого С.В. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и органов власти, и.о. председателя Комиссии;

Наумовой М.С. - специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и органов власти, члена Комиссии;

Лисичкиной М.П. - специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и органов власти, члена Комиссии,

в присутствии представителей (по средствам использования системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»):

102661

от ГКУ «Ленавтодор» (далее – Заказчик): Гнеушев М.А.,
от ООО «Промэнергострой» (далее – Участник, Общество): Свидрик А.П.,

рассмотрев направленное Заказчиком во исполнение требований статьи 104 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон №44-ФЗ) обращение о включении сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр недобросовестных поставщиков, РНП),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком 10.06.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по обустройству автобусных остановок на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Гостицы - Пустомержа, км 75+456 (л.), км 75+575 (пр.) в Кингисеппском районе Ленинградской области.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 23.06.2020 №0145200000420001065-3 победителем признан Участник.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно ч. 4 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в

электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В силу ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

На основании ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия, оценив представленные Заказчиком и Участником документы пришла к следующим выводам.

29.06.2020 в адрес Общества по средствам электронной площадки в соответствии с ст. 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком направлен проект контракта.

06.07.2020, то есть в срок установленный статьей 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Общество подписало проект контракта, а также опубликовало документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта - банковская гарантия №20777-447-0541842 выданная ПАО Банк «ФК Открытие» (далее - Гарантия).

В срок, установленный частью 5 статьи 45 Закона о контрактной системе, Заказчик отказал в принятии банковских гарантий, в связи с несоответствием Гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки (далее - Извещение) и в Документации об электронном аукционе (далее Документация), а именно:

- наличие неоднозначной формулировки, примененной в банковской гарантии, так как в случае наступления одновременно гарантийных обязательств, требующих выплаты всей суммы обеспечения, и неустойки, Заказчик лишается возможности взыскания средств в полном объеме;

- пунктом 1.4. Банковской гарантии установлен срок её действия, который совпадает с днем окончания выполнения работ по контракту, что нарушает требования статьи 96 Закона о контрактной системе и пункт 5.6. проекта контракта.

Таким образом, Комиссия выявила, что представленная Гарантия действительно не могла считаться Заказчиком надлежащим обеспечением по данному контракту и документации.

В результате чего, соответствующим Протоколом от 09.07.2020 №ППУ1 Участник признан Заказчиком, уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона, информация размещена на официальном сайте.

Комиссия Ленинградского УФАС отмечает, что основания включения в реестр недобросовестных поставщиков не могут ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Так из письменных пояснений Участника следует, что он был заинтересован в исполнении контракта, после публикации итогового протокола Участник начал полноценную работу по подготовке к исполнению обязательств.

Учитывая изложенное, представитель Участника пояснил, что Общество не имело намерение уклониться от заключения контракта. Предоставление банковской гарантии, несоответствующей требованиям извещения и документации произошло ненамеренно. Общество контракт подписало, обеспечение исполнения контракта предоставило.

Как указывается Обществом при выявлении несоответствия банковской гарантии Заказчиком, Участник обратился повторно к банку с требованием внести соответствующие изменения, результатом обращения стал выпуск банковской гарантия №20777-447-0541842 выданная ПАО Банк «ФК Открытие» от 27.07.2020 (приобщена к материалам дела Ленинградского УФАС).

В новой редакции Гарантии Участником соблюдены требования к сроку и изменены формулировки, послужившие основанием для отклонения в принятии обеспечения.

Участник подтвердил, что готов к исполнению контракта и работ, в которых нуждается Заказчик у него имеются соответствующие мощности.

Таким образом, Комиссия Ленинградского УФАС приходит к выводу, что в материалах дела имеются доказательства, свидетельствующие об отсутствии у Участника прямого намерения уклониться от заключения контракта.

Согласно части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила).

Правилами установлено, что уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя) (п.11 Правил). В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр (п. 12 Правил).

Комиссией установлено, что Участником предпринимались действия, направленные на заключение контракта, выявив несоответствие Гарантии документации, Участник попытался их устранить путем изготовления новой Гарантии, и хотя Заказчик не мог принять ее за установленным законом сроком, данное действие Общества направлено на предоставление надлежащего обеспечения.

Комиссии не представлено других доказательств недобросовестного поведения Участника.

Рассмотрев дело в своей совокупности и взаимосвязи, Комиссия приходит к выводу, что с одной стороны Заказчик правомерно признал Участника уклонившимся, с другой стороны включение Участника в реестр недобросовестных поставщиков, в рассматриваемом деле, не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является несоразмерным характеру осуществленных действий (бездействия) Общества.

Ленинградское УФАС, осуществив внеплановую камеральную проверку при проведении вышеуказанной электронной процедуры, не выявила нарушений Закона о контрактной системе со стороны Заказчика.

Учитывая все вышеизложенное, в рассматриваемом случае, фактические обстоятельства дела указывают на отсутствие оснований для включения сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

сведения об ООО «Промэнергострой» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке в установленные законом сроки.

И.о. председателя Комиссии С.В. Полторецкий

Члены Комиссии М.П. Лисичкина

М.С. Наумова